

# แนวโน้ม สถานการณ์ เรือนจำโลก ปี 2567

(GLOBAL PRISON TRENDS 2024)



## แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก ปี 2566 (Global Prison Trends 2024)

รายงานฉบับนี้จัดทำร่วมและได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยและองค์กร EuroPris โดยเป็นรายงานฉบับที่สิบในเอกสารชุด แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก ขององค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล

การสนับสนุนจาก EuroPris เอื้อให้ผู้จัดทำสามารถรวบรวมข้อมูลจากฝ่ายบริหารจัดการเรือนจำแห่งชาติในยุโรป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำการวิเคราะห์เชิงลึกในยุโรปเกี่ยวกับสามหัวข้อที่มีความสำคัญต่อสมาชิกของ EuroPris อาทิ การคัดเลือกและการรักษาบุคลากรไว้ในองค์กร ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ และความรุนแรงในเรือนจำในยุโรป ข้อมูลเกี่ยวกับยุโรปในส่วนที่กล่าวถึงข้างต้นที่ไม่ได้ระบุแหล่งอ้างอิง ล้วนมาจากการสำรวจโดย PRI และ EuroPris ในปี พ.ศ. 2567



องค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากลขอขอบคุณทุกท่านที่ได้อ่านและมีส่วนร่วมในการจัดทำรายงานฉบับนี้: Chiara Sangiorgio (Amnesty International), ศาสตราจารย์ Dirk Van Zyl Smit และ Zinat Jimada (University of Nottingham), Marie Nougier (International Drug Policy Consortium), Giada Girelli (Harm Reduction International), Aurélie Plaçais (World Coalition Against the Death Penalty), Louise Finer (Consultant), และสมาชิกคณะกรรมการบริหารของ PRI ได้แก่ ดร. Catherine Appleton และ David Fathi รวมถึงทีมงานของ Sharon Critoph ซึ่งเป็นบุคลากรและที่ปรึกษาของ PRI สำหรับความช่วยเหลือในการค้นคว้าวิจัยและการร่างเอกสารฉบับนี้

เนื้อหาของรายงานฉบับนี้เป็นความรับผิดชอบขององค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากลทั้งหมด

การศึกษา คัดย่อ ทำซ้ำ และแปลรายงานฉบับนี้ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน สามารถทำได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย แต่ต้องไม่เป็นการทำเพื่อจำหน่าย หรือเพื่อใช้โดยมีวัตถุประสงค์เชิงพาณิชย์ การเปลี่ยนแปลงข้อความใด ๆ ในรายงานฉบับนี้ต้องได้รับการอนุมัติจากองค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล และต้องมีการอ้างอิงถึงองค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย และรายงานฉบับนี้อย่างเหมาะสม

หากมีข้อสงสัยว่าด้วยการแปลหรือผลิตซ้ำรายงานฉบับนี้ทั้งหมด สามารถสอบถามได้ที่ [publications@penalreform.org](mailto:publications@penalreform.org)

### องค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล (Penal Reform International)

[www.penalreform.org](http://www.penalreform.org)

### สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice)

[www.tijthailand.org](http://www.tijthailand.org)

ตีพิมพ์ในเดือนกันยายน พ.ศ. 2567

ข้อมูลหรือสถิติใด ๆ ที่ไม่ได้มีการระบุข้อมูลอ้างอิงไว้ในรายงานนี้ เป็นข้อมูลที่ได้มาจากแหล่งข้อมูลหลักหรืองานวิจัยที่จัดทำโดยองค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล และจะไม่มีการระบุข้อมูลอ้างอิงเหตุการณ์หรือความเคลื่อนไหวที่สื่อกล่าวหาในวงกว้าง

© Penal Reform International 2024

คำแปลภาษาไทยโดย

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน)

ตีพิมพ์ฉบับภาษาไทยครั้งแรก เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2567

ภาพปก: ผู้ต้องขังหญิงสองรายทอผ้าที่เรือนจำหญิง

ในเมืองเฮรัลด์ ประเทศอัฟกานิสถาน

ออกแบบกราฟิกโดยอเล็กซ์ วาลี (Alex Valy)

# สารบัญ

|   |           |
|---|-----------|
| บทนำ  | 5         |
| ข้อมูลและสถิติที่สำคัญ  | 6         |
| สาระสำคัญ   | 8         |
| <b>ส่วนที่หนึ่ง: อาชญากรรมและการจำคุก</b>                           | <b>10</b> |
| การจำคุกและปัญหาผู้ต้องขังในเรือนจำ                                 | 10        |
| การคุมขังก่อนพิจารณาคดี   | 13        |
| ทางเลือกแทนการคุมขัง  | 14        |
| โทษประหารชีวิต  | 15        |
| โทษจำคุกตลอดชีวิต   | 15        |
| นโยบายยาเสพติด  | 16        |
| <b>ส่วนที่สอง: ประชากรผู้ต้องขัง</b>                                | <b>18</b> |
| ผู้หญิงและเด็กผู้หญิง   | 18        |
| ผู้สูงอายุ  | 18        |
| เด็ก  | 19        |
| เชื้อชาติและชาติพันธุ์  | 19        |
| ชาวต่างชาติ   | 21        |
| กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ  | 21        |
| <b>ส่วนที่สาม: สุขภาพในเรือนจำ</b>                                  | <b>22</b> |
| การรักษาพยาบาลในเรือนจำ   | 22        |
| สุขภาพจิต   | 23        |
| กลุ่มผู้มีความแตกต่างทางระบบประสาทในเรือนจำ                         | 24        |
| <b>ส่วนที่สี่: การจัดการเรือนจำ</b>                                 | <b>26</b> |
| ความมั่นคงและความรุนแรง   | 26        |
| <b>ประเด็นนำจับตามอง: การทุจริตในเรือนจำ</b>                        | <b>27</b> |
| เรือนจำในสถานการณ์ประปรายและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง             | 28        |
| เจ้าหน้าที่เรือนจำ  | 29        |
| <b>ประเด็นนำจับตามอง: บุคคลข้ามเพศในเรือนจำ</b>                     | <b>31</b> |
| ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและเรือนจำ | 33        |
| <b>ประเด็นนำจับตามอง: แรงงานผู้ต้องขังและการทำงาน</b>               | <b>35</b> |
| <b>ส่วนที่ห้า: บทบาทของเทคโนโลยีและการนำไปใช้</b>                   | <b>40</b> |
| เชิงอรรถท้ายเล่ม  | 43        |

**เป็นสิ่งสำคัญที่จะส่งเสริมการพูดคุยกันมากขึ้น  
โดยอิงจากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ  
สภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำ  
ซึ่งมีผู้ต้องขังกว่า 11 ล้านคนในแต่ละวัน**



เจ้าหน้าที่เรือนจำสองท่านขณะเปิดประตูสถานพินิจและคุ้มครองเด็ก  
และเยาวชนจังหวัดนครสวรรค์ ประเทศไทย

# หน้า

เอกสารประจำปีนี้ นับเป็นฉบับที่สิบของชุดเอกสาร *แนวโน้มสถานการณ์เรือนจำโลก* ซึ่งถือเป็นรายงานเรื่องขององค์การปฏิรูปการลงโทษสากล ภายใต้การตีพิมพ์ร่วมกับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย และในปีนี้อย่างได้รับการสนับสนุนจากองค์กร EuroPris อีกด้วย โดยรายงานชุดนี้บันทึกและวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในเรือนจำทั่วโลกมาตลอดหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา

การเก็บข้อมูลเกี่ยวกับเรือนจำมักเป็นเรื่องท้าทาย ซึ่งสะท้อนถึงแนวโน้มในภาพรวมว่าข้อมูลนั้นขาดความโปร่งใสและความไม่สอดคล้องกันในการรายงาน อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมให้มีการพูดคุยกันมากขึ้น โดยอิงจากข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพในเรือนจำนั้นเป็นสิ่งสำคัญ เนื่องจากมีผู้ต้องขังกว่า 11 ล้านคนในแต่ละวัน ยิ่งไปกว่านั้น มีคนอีกเป็นจำนวนมากที่ผ่านเข้าสู่ระบบเรือนจำในแต่ละปี ซึ่งส่งผลกระทบต่อครอบครัวและชุมชนนับไม่ถ้วน ด้วยเหตุนี้ เรือนจำที่เผชิญกับความท้าทายมากมาย มักไม่ประสบความสำเร็จในการสร้างสังคมที่ปลอดภัยและมีเสถียรภาพ

การเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่ในโลกทำให้ระบบเรือนจำจำเป็นต้องปรับตัวในช่วงสิบปีที่ผ่านมา นำเสียดายที่ประเด็นเช่นผู้ต้องขังล้นเรือนจำยังคงดำเนินต่อไป รวมไปถึงการใช้ความรุนแรงในเรือนจำ ซึ่งเป็นปัญหาที่ทวีความน่ากังวลมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในเรือนจำที่กลุ่มองค์กรอาชญากรรมมีบทบาทมาก นอกจากนี้ การเพิ่มขึ้นของแนวคิดประชานิยมเชิงลงโทษยังทำให้ความท้าทายในเรือนจำรุนแรงขึ้น เนื่องจากนโยบายที่เข้มงวดขึ้นและการบังคับใช้โทษจำคุกมากขึ้น ส่งผลให้ระบบราชทัณฑ์เกิดความขาดแคลนและเป็นอุปสรรคต่อความพยายามที่จะปฏิรูปอย่างมีความหมาย เห็นได้ชัดเจนว่าเรือนจำได้รับผลกระทบจากอิทธิพลของการเมืองไม่ต่างกัน

ในด้านดี เราพบว่ามีการใช้นวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ที่ถูกคุมขังในเรือนจำมากขึ้น ด้วยเช่นกัน โดยมีภาคประชาสังคมหรือกลุ่มที่นำโดยผู้ต้องขังเป็นผู้นำหรือให้การสนับสนุนหลายโครงการมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มโอกาสการจ้างงานหลังได้รับการปล่อยตัว ยิ่งไปกว่านั้น เทคโนโลยีได้กลายเป็นสิ่งจำเป็น โดยเฉพาะในระหว่างการแพร่ระบาดของโควิด-19 เพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถติดต่อกับครอบครัวได้ และเมื่อไม่นานมานี้ยังมีการริเริ่มโครงการ “สี่เหลี่ยม” เพื่อลดผลกระทบของเรือนจำต่อสิ่งแวดล้อม นับเป็นการเปลี่ยนแปลงที่สร้างแรงบันดาลใจ

ทั้งยังเพิ่มโอกาสในการฟื้นฟูผู้ต้องขังไปในเวลาเดียวกัน

อย่างไรก็ดี สารสำคัญของรายงานฉบับนี้ยังคงเดิมตลอดสิบปีที่ผ่านมา นั่นคือ แม้ว่าเรือนจำจะสามารถสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ หรือแม้แต่ช่วยลดอัตราการทำผิดซ้ำได้ในบางกรณี แต่ระบบราชทัณฑ์ยังคงมีจำนวนผู้ต้องขังมากเกินไป ประเด็นนี้เน้นย้ำความจำเป็นที่จะต้องลงทุนในยุทธศาสตร์ป้องกันการกระทำผิดทางอาญาในภาพรวม ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงตัวบทกฎหมายและนโยบายเพื่อลดจำนวนบุคคลที่ถูกตัดสินว่ากระทำผิด รวมทั้งการสร้างทางเลือกอื่น ๆ ที่มีใช้การคุมขังและไม่ต้องขยายระบบเรือนจำ แทนที่จะมุ่งสร้างพื้นที่เรือนจำเพิ่มขึ้นเพียงอย่างเดียว

เราหวังว่ารายงานฉบับนี้จะประโยชน์แก่ผู้ปฏิบัติงาน ผู้มีอำนาจตัดสินใจ ผู้สนับสนุน และบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากการคุมขัง ได้รับข้อมูลเชิงประจักษ์ที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปและปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมทางอาญา เพื่อให้มั่นใจว่ากระบวนการยุติธรรมนั้นสอดคล้องกับหลักการและมาตรฐานสิทธิมนุษยชน

**Olivia Rope**

ผู้อำนวยการ

องค์กรการปฏิรูปการลงโทษสากล

(Penal Reform International)

**พิศ สอาดเย็น**

ผู้อำนวยการ

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย

(Thailand Institute of Justice)

# ข้อมูลและสถิติที่สำคัญ

สถานการณ์เรือนจำทั่วโลก: **จำนวนผู้ต้องขังสูงเป็นประวัติการณ์**

## ประชากรผู้ต้องขังทั่วโลก



อยู่ในเรือนจำในปัจจุบัน  
ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย



ถูกควบคุมตัว  
ในชั้นก่อนการพิจารณาคดี  
และสันนิษฐานว่าเป็นผู้บริสุทธิ์

## ปัจจัยหลักที่นำไปสู่การคุมขัง



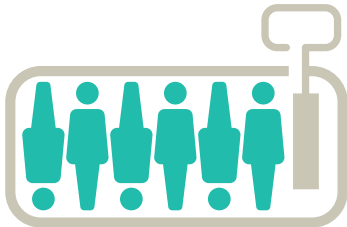
- 01** การลงโทษทางอาญา  
อันเนื่องมาจากความยากจน  
และสถานะของบุคคล
- 02** การเหยียดเชื้อชาติและ  
การเลือกปฏิบัติอย่างเป็นระบบ
- 03** แนวคิดประชานิยมที่มุ่งเน้นการลงโทษ
  - นโยบายยาเสพติดที่เข้มงวด
  - การคุมขังก่อนพิจารณาคดีที่มากเกินไปจนควร
  - การขาดแคลนมาตรฐานการลงโทษที่มีใช้  
การจำคุก
  - การพิพากษาลงโทษที่ยุติธรรม

## ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำอย่าง

มีเพียง

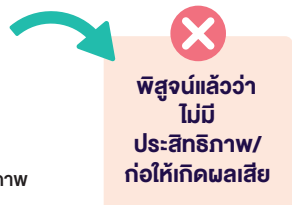
**1ใน3**

ประเทศเท่านั้น  
ที่ระบบเรือนจำดำเนินการ  
ได้ตามความจุ



### แนวทางในปัจจุบัน:

- สร้างเรือนจำแห่งใหม่
- ปรับปรุงเรือนจำที่มีอยู่
- สร้างพื้นที่คุมขังชั่วคราว
- ระบบการต่อรองคำรับสารภาพ



### แนวทางแก้ไข:

- โครงการเบี่ยงเบนการลงโทษ
- ทางเลือกที่มีใช้การคุมขัง



## แรงงานผู้ต้องขังและการทำงาน ทั่วโลกมีลักษณะที่แตกต่างกันอย่างมาก



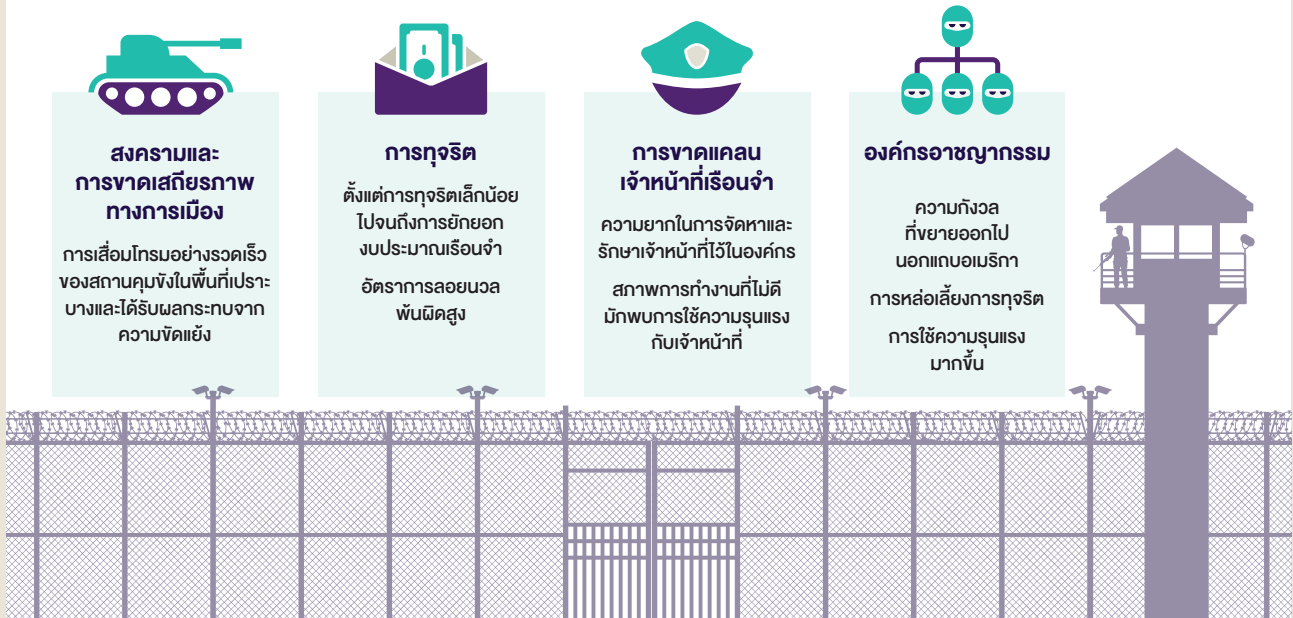
### ประเภทงานที่ผู้ต้องขังทำได้

- งานบำรุงรักษาเรือนจำ
- การทำความสะอาดและประกอบอาหาร
- เกษตรกรรม
- งานโรงงาน
- งานช่างไม้
- หัตถกรรม

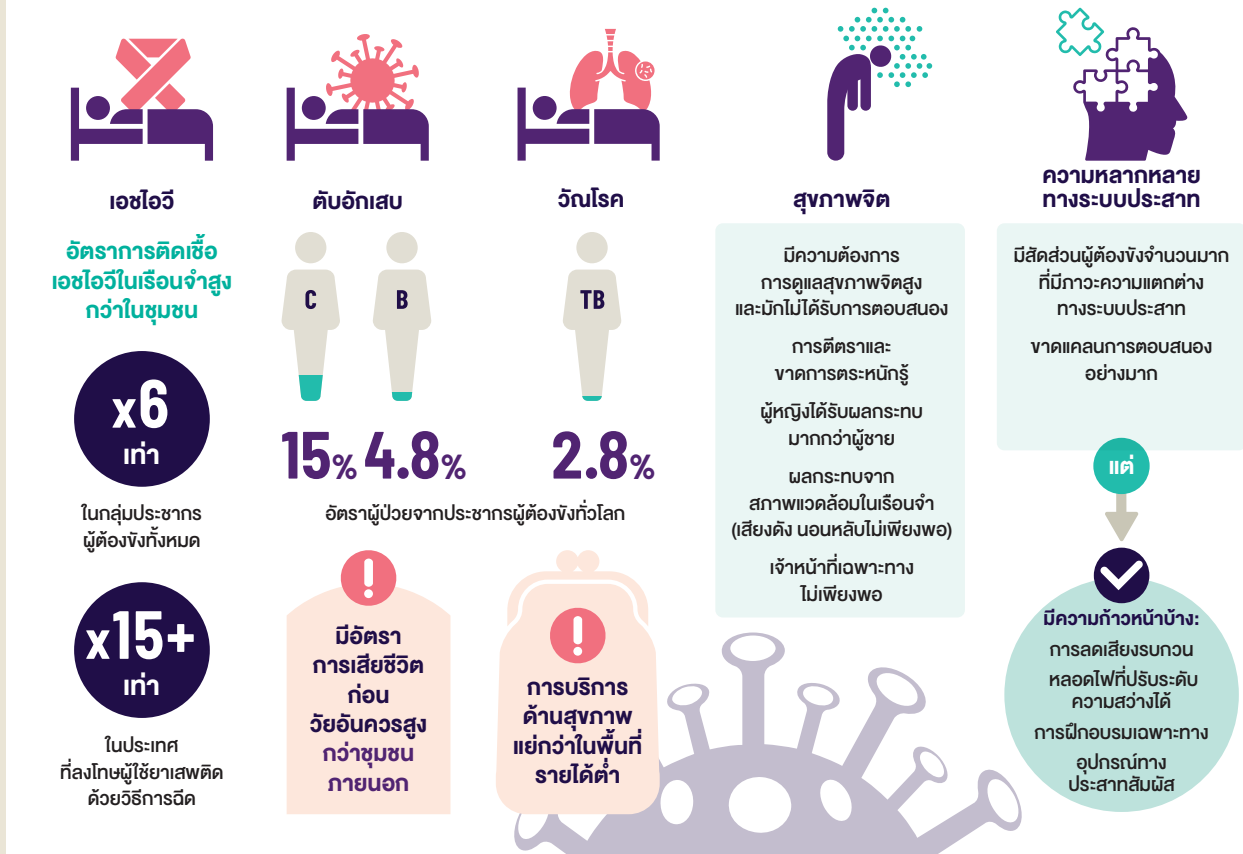


# ข้อมูลและสถิติที่สำคัญ

## ความท้าทายที่ระบบเรือนจำและผู้ต้องขังทั่วโลกต้องเผชิญ



## ปัญหาสุขภาพในเรือนจำ ระบบการดูแลสุขภาพในเรือนจำกำลังประสบปัญหา



# สาระสำคัญ

- 01** ปัจจุบันจำนวนผู้ต้องขังสูง  
กว่าที่เคยมีมา -  
ประมาณ 11.5 ล้านคน  
และส่วนใหญ่เป็นเพศชาย
- 02** ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำเลวร้ายลง  
และมีระบบเรือนจำเพียงร้อยละ 30  
เท่านั้นที่ดำเนินการตามความจุของ  
เรือนจำอย่างแท้จริง
- 03** แนวทางที่ใช้กันทั่วไป  
เพื่อจัดการปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ  
ไม่ช่วยให้สถานการณ์ดีขึ้น
- 04** หลายแห่งยังคงใช้การคุมขัง  
ก่อนพิจารณาคดีเป็นทางเลือกแรก  
แทนที่จะเป็น “ทางเลือกสุดท้าย”
- 05** มีการคุมขังประชากรบางเชื้อชาติ  
และชนพื้นเมืองบางกลุ่ม  
อย่างไม่ได้สัดส่วน
- 06** ปัจจัยขับเคลื่อนการเพิ่มขึ้น  
ของผู้ต้องขังหญิงคือ  
นโยบายยาเสพติดที่มุ่งเน้น  
การลงโทษ รวมถึงความยากจน  
และความเหลื่อมล้ำ
- 07** ยิ่งสงครามทวีความรุนแรง  
เรือนจำต้องเผชิญกับ  
ความไม่มั่นคงอย่างสูง  
รวมถึงสภาพความเป็นอยู่  
ที่เลวร้าย

ตลอดหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา ประชากรผู้ต้องขังทั่วโลกอยู่ในระดับสูงเป็นประวัติการณ์ อันเป็นผลของแนวคิดประชานิยมที่มุ่งเน้นการลงโทษเป็นหลัก โดยมีแรงกดดันทางการเมืองที่นำไปสู่การใช้นโยบายด้านอาชญากรรมที่เข้มงวดยิ่งขึ้น รวมไปถึงการคุมขังระหว่างการพิจารณาคดี ทางเลือกอื่น ๆ ที่มิใช่การคุมขังที่จำกัด ตลอดจนการลงโทษทางอาญาอันเนื่องมาจากความยากจนและการใช้ยาเสพติด

ข้อมูลล่าสุดชี้ว่ากว่า 155 ประเทศทั่วโลกรายงานว่ามีปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ และมีเพียง 68 ประเทศเท่านั้นที่ดำเนินการได้ตามความจุอย่างเป็นทางการของเรือนจำ ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำเรื้อรังนี้พบได้อย่างแพร่หลายทั่วภูมิภาคอเมริกา เอเชียและโอเชียเนีย ซึ่งประชากรผู้ต้องขังเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่องอย่างรวดเร็ว ขณะที่แอฟริกามีอัตราการคุมขังก่อนการพิจารณาคดีและการกระทำผิดอันเนื่องมาจากความยากจนสูง และเป็นสาเหตุหลักของความแออัดรุนแรงในเรือนจำ

การสร้างเรือนจำแห่งใหม่ การปรับปรุงเรือนจำที่มีอยู่เดิม และการสร้างพื้นที่คุมขังชั่วคราว ตลอดจนระบบการต่อรองคำรับสารภาพล้วนเป็นยุทธศาสตร์ที่นำมาใช้เพื่อแก้ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ อย่างไรก็ตาม แม้วิธีการเบี่ยงเบนและการหาทางเลือกอื่น ๆ นอกเหนือจากการคุมขังจะได้รับการยอมรับและพิสูจน์แล้วว่าเป็นทางเลือกอื่น ๆ นอกเหนือจากการคุมขังจะได้รับการยอมรับและพิสูจน์แล้วว่าเป็นทางเลือกอื่น ๆ นอกเหนือจากการคุมขังจะได้จริงหากนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่กลับไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร เนื่องจากถูกขัดขวางโดยนโยบายประชานิยมที่มุ่งเน้นการลงโทษเป็นหลักที่ใช้กันแพร่หลาย อันรวมถึงนโยบายยาเสพติดที่มีโทษรุนแรง

ระหว่าง พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565 มีประชากรผู้ต้องขังเฉลี่ยร้อยละ 29.5 หรือประมาณ 3.39 ล้านคนที่ถูกคุมขังก่อนพิจารณาคดี และสันนิษฐานว่าเป็นผู้บริสุทธิ์ ทั้งนี้ สัดส่วนผู้ถูกควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดีคงที่อยู่ที่ประมาณร้อยละ 30 มาเป็นเวลาหลายทศวรรษ ซึ่งส่งผลกระทบต่อกลุ่มเปราะบางอย่างไม่ได้สัดส่วน

หลักฐานที่แสดงถึงความเชื่อมโยงระหว่างการคุมขังและแนวคิดอาณานิคมนิยม การเหยียดเชื้อชาติ รวมถึงความเหลื่อมล้ำยังคงปรากฏเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยในสหรัฐอเมริกา ชาวแอฟริกันอเมริกันรวมเป็นร้อยละ 43 ของประชากรผู้ต้องขังก่อนพิจารณาคดี และมีอัตราการถูกคุมขังสูงกว่าคนผิวขาวมากกว่าสามเท่า ขณะที่ในประเทศอื่น ๆ เช่น แคนาดา นิวซีแลนด์ และออสเตรเลีย พบว่าชนพื้นเมืองถูกจำคุกอย่างไม่ได้สัดส่วนเช่นกัน

แม้ผู้ต้องขังหญิงจะเป็นคนกลุ่มน้อยท่ามกลางประชากรผู้ต้องขังทั่วโลก โดยคิดเป็นร้อยละ 7 หรือ 741,000 คนใน พ.ศ. 2565 แต่จำนวนผู้ต้องขังหญิงกลับเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 60 ตั้งแต่ พ.ศ. 2543 เป็นต้นมา เทียบกับการเพิ่มขึ้นร้อยละ 22 ในกลุ่มประชากรผู้ต้องขังชาย โดยปัจจัยขับเคลื่อนคือการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งผู้หญิงมากกว่าหนึ่งในสามคนถูกคุมขังอันเนื่องมาจากการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

เมื่อเหตุขัดแย้งรุนแรงขึ้น ระบบเรือนจำต้องรับมือกับโครงสร้างพื้นฐานที่เสื่อมโทรมลง รวมถึงประสบการณ์ที่เลวร้ายครั้งใหญ่ในการให้บริการที่จำเป็นต่อผู้ต้องขัง นอกจากนี้ เรือนจำยังตกเป็นเป้าหมายการโจมตี และผู้ต้องขังถูกคัดเลือกไปเข้าร่วมในสงคราม (และอาจถูกแสวงประโยชน์ในบางกรณี)

- 08** **ยังคงพบการใช้ความรุนแรง  
องค์กรอาชญากรรม  
และการทุจริตในเรือนจำทั่วโลก**
- ความรุนแรงยังคงครอบงำชีวิตความเป็นอยู่ในเรือนจำและส่งผลกระทบต่อทั้งเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขัง โดยมีสาเหตุหลักมาจากองค์กรอาชญากรรม ในภูมิภาคอเมริกา มีหลายเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการแย่งชิงอำนาจควบคุมเรือนจำของกลุ่มอาชญากร ขณะที่ในยุโรป ผลกระทบขององค์กรอาชญากรรมในเรือนจำทวีความน่ากังวลขึ้น แม้การทุจริตในเรือนจำจะเป็นปัญหาที่แพร่หลาย แต่โดยรวมยังคงขาดการตอบสนองที่มีประสิทธิภาพ
- 09** **พบความไม่เท่าเทียมในการทำงาน  
ภายในเรือนจำและแรงงานผู้ต้องขัง  
ไม่ว่าจะในแง่การเข้าถึงงาน  
ค่าตอบแทน และสภาพการทำงาน**
- งานในเรือนจำมีตั้งแต่งานที่ทำเป็นกิจวัตร เช่น งานทำความสะอาดและทำอาหาร ไปจนถึงงานที่อาศัยทักษะเฉพาะมากขึ้น เช่น การทำสวนและงานในโรงงาน เป็นต้น นอกจากนี้ ค่าตอบแทนยังแตกต่างกันออกไป โดยอาจมีการจ่ายค่าแรงให้เล็กน้อยหรือไม่มีค่าตอบแทนให้เลย ซึ่งบ่อยครั้งเรือนจำให้เหตุผลว่าเป็นการฝึกอบรมวิชาชีพหรือเพื่อชดเชยต้นทุนค่าใช้จ่ายในเรือนจำ สิ่งที่ยังคงเป็นข้อกังวลได้แก่สภาพการทำงาน การแสวงประโยชน์ และค่าแรงที่ไม่เพียงพอ
- 10** **การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพิ่มขึ้น  
อย่างรวดเร็วในเรือนจำทั่วโลกด้วย  
วัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน**
- เรือนจำทั่วโลกเร่งนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เพื่อเพิ่มความมั่นคง ปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และสนับสนุนการดำเนินการเพื่อฟื้นฟูผู้ต้องขัง อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อกังวลเกี่ยวกับประเด็นการเลือกปฏิบัติ การละเมิดความเป็นส่วนตัว และการกีดกันกลุ่มประชากรไม่ได้รับประโยชน์จากความก้าวหน้าเหล่านี้
- 11** **มีแนวโน้มไปสู่การพัฒนาเรือนจำ  
“สีเขียว” มากขึ้น**
- ขณะนี้กระแสเพิ่มขึ้นในการสร้างเรือนจำ “สีเขียว” ที่มุ่งเน้นความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ซึ่งขับเคลื่อนโดยการที่เรือนจำใช้พลังงานและผลิตของเสียปริมาณมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (แม้ว่าจะมีความกังวลว่าอาจเป็นการ “ฟอกเขียว (greenwashing)” ก็ตาม) ในขณะเดียวกัน โครงการริเริ่มที่ส่งเสริมความมั่นคงทางอาหารผ่านการฝึกอบรมด้านเกษตรกรรมและการผลิตอาหารอย่างยั่งยืนกำลังได้รับความนิยมมากขึ้นเพื่อบรรเทาปัญหาความไม่มั่นคงทางอาหาร
- 12** **ข้อจำกัดด้านทรัพยากรเป็นอุปสรรค  
ต่อการให้บริการด้านสุขภาพ  
อย่างเพียงพอ**
- การให้บริการดูแลสุขภาพสำหรับผู้ต้องขังที่ไม่เพียงพอโดยเฉพาะในพื้นที่รายได้น้อย ส่งผลให้อัตราการติดเชื้อเอชไอวี ตับอักเสบ วัณโรค และโรคติดต่ออื่น ๆ ตลอดจนการเสียชีวิตก่อนวัยอันควรเพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย มีข้อมูลเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ ที่ยืนยันว่าผู้ต้องขังมีความต้องการด้านสุขภาพสูงและมักไม่ได้รับการตอบสนอง ทั้งยังมีรายงานว่าเรือนจำขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์อยู่เสมอ
- 13** **มักพบปัญหาในการจัดหา  
และคงอัตราเจ้าหน้าที่เรือนจำ  
อันเนื่องมาจากสภาพการทำงานที่  
ยากลำบาก**
- ระบบเรือนจำหลายแห่งเผชิญปัญหาในการจัดหาและคงอัตราบุคลากรอื่นเนื่องมาจากสภาพการทำงานที่ท้าทาย อาทิ สถานที่ทำงานตั้งอยู่ในชนบทและการตีตราที่มากับการทำงานในเรือนจำ เป็นต้น หนึ่งในที่ผ่านมายังเกิดเหตุรุนแรงที่เจ้าหน้าที่เรือนจำถึงแก่ชีวิตหลายครั้ง อย่างไรก็ตาม มีการใช้วิธีเพิ่มค่าตอบแทน ปรับปรุงการโฆษณาจัดหางาน และหาวิธีการคัดเลือกบุคลากรแบบใหม่โดยใช้เทคโนโลยีเข้ามาช่วยเช่นกัน
- 14** **แม้จะมีการยกเลิก  
โทษประหารชีวิตมากขึ้น  
แต่จำนวนการประหารชีวิต  
โดยกลุ่มอนุรักษ์นิยมสุดโต่ง  
กลับเพิ่มขึ้นใน พ.ศ. 2566  
และการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิต  
ยังคงมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นต่อไป  
เช่นกัน**
- แม้การยกเลิกโทษประหารชีวิตจะเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่จำนวนการประหารชีวิตกลับทะยานสูงสุดเป็นประวัติการณ์ในเกือบหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา (ส่วนใหญ่มาจากการประหารชีวิตในประเทศอิหร่าน) และมีผู้คนเกือบครึ่งล้านคนทั่วโลกที่ถูกคุมขังอย่างเป็นทางการด้วยโทษจำคุกตลอดชีวิต ขณะที่ผู้ต้องขังอีกจำนวนมากตกอยู่ในสภาพ “เสมือน” ถูกจำคุกตลอดชีวิต เช่น ต้องโทษจำคุก “100 ปี” และอย่างน้อย 64 ประเทศทั่วโลกมีบทลงโทษที่ “เสมือน” การถูกจำคุกตลอดชีวิตด้วยกัน

ส่วนที่หนึ่ง

# อาชญากรรมและการจำคุก

## การจำคุกและปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ

จากจำนวนผู้ต้องขัง 11.5 ล้านคนทั่วโลก เกือบครึ่งหนึ่งถูกคุมขังในเรือนจำที่สหรัฐอเมริกา จีน บราซิล อินเดีย สหพันธรัฐรัสเซีย และยูเรเชีย ซึ่งประชากรผู้ต้องขังในประเทศเหล่านี้ยังคงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ยิ่งไปกว่านั้น ประเทศที่มีอัตราประชากรผู้ต้องขังสูงสุด (วัดจากจำนวนผู้ต้องขังต่อประชากรทั่วไป 100,000 คน) ได้แก่ เอลซัลวาดอร์ คิวบา วานูวาตา เดริกเมนีสถาน อเมริกันซามัว สหรัฐอเมริกา ปานามา และตองกา<sup>1</sup> ถึงแม้อัตราการเติบโตของประชากรผู้ต้องขังทั่วโลกตั้งแต่ พ.ศ. 2543 จะน้อยกว่าอัตราการเพิ่มขึ้นของประชากรโลกที่คาดการณ์ไว้เล็กน้อย (ร้อยละ 27 เทียบกับร้อยละ 31)<sup>2</sup> แต่ประเทศที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำกลับเพิ่มมากขึ้นตลอดสิบปีที่ผ่านมา ใน พ.ศ. 2558 เขตอำนาจศาล 112 แห่งจาก 203 แห่งมีอัตราความจุผู้ต้องขังสูงกว่าร้อยละ 100 ขณะที่เขตอำนาจศาล 21 แห่งมีอัตราความจุผู้ต้องขังสูงกว่าร้อยละ 200 ยิ่งไปกว่านั้น ใน พ.ศ. 2563 แม้จำนวนผู้ต้องขังจะลดลงบ้างอันเนื่องมาจากเชื้อไวรัสโควิด-19 แต่กว่า 102 ประเทศยังคงดำเนินการที่ความจุสูงกว่าร้อยละ 110 และมี 22 ประเทศที่อัตราความจุเกินร้อยละ 200 โดยข้อมูลล่าสุดแสดงให้เห็นว่ากว่า 155 ประเทศรายงานถึงปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ ซึ่งชี้ถึงความล้มเหลวต่อเนื่องในการปฏิรูปอย่างมีประสิทธิภาพในระยะยาวเพื่อลดความแออัดในเรือนจำและลดประชากรผู้ต้องขัง ทั่วโลกมีระบบทัณฑ์สถานเพียง 68 แห่ง (ร้อยละ 30) เท่านั้นที่ดำเนินการได้ตามความจุแท้จริงของเรือนจำ<sup>3</sup> จากรายงาน World Prison Brief โดยสถาบันเพื่อการวิจัยด้านอาชญากรรมและความยุติธรรมรายงานว่าประเทศที่มีระดับความแออัดในเรือนจำสูงสุดห้าอันดับแรก (กล่าวคือ ดำเนินการที่ความจุระหว่างร้อยละ 300 ถึงร้อยละ 600) ได้แก่ สาธารณรัฐ

คองโก กัมพูชา ยูกันดา ฟิลิปปินส์ และเซาตูเมและปรินซีปี ยุโรปเป็นหนึ่งในทวีปที่จำนวนประชากรผู้ต้องขังโดยรวมลดลงตั้งแต่ พ.ศ. 2563 เป็นต้นมา เป็นไปได้ว่าเป็นผลจากมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับไวรัสโควิด-19 อย่างไรก็ดี แม้ประชากรผู้ต้องขังทั้งหมดของยุโรปจะลดลงร้อยละ 26 นับตั้งแต่ พ.ศ. 2543 แต่สาเหตุหลักมาจากการลดจำนวนลงอย่างมากในรัสเซีย (ร้อยละ 59) และกลุ่มประเทศในยุโรปกลางและตะวันออก (ร้อยละ 48) ด้วยเหตุนี้ เมื่อไม่นับรวมสถิติของรัสเซีย จะพบว่าประชากรผู้ต้องขังในยุโรปเพิ่มขึ้นร้อยละ 12<sup>4</sup> และมีประเทศในยุโรป 11 ประเทศที่รายงานว่ามีปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ รวมถึงสโลวีเนีย (ร้อยละ 133) ฝรั่งเศส (ร้อยละ 123) และโครเอเชีย (ร้อยละ 113) มีไม่กี่ประเทศเท่านั้นที่รายงานถึงการลดลงของประชากรผู้ต้องขัง รวมถึงเนเธอร์แลนด์และเอสโตเนีย ประชากรผู้ต้องขังยังคงเพิ่มขึ้นอย่างมากในภูมิภาคอเมริกา เอเชีย และโอเชียเนีย<sup>5</sup> ในอินเดียเพียงประเทศเดียว พบว่าประชากรผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นร้อยละ 20 ในเวลาหนึ่งปี อันเนื่องมาจากระบบการประกันตัวที่ไม่ได้ประสิทธิภาพและสถิติการจับกุมที่มากขึ้น ทำให้มีผู้คนจำนวนมากถูกควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดี ขณะที่สถิติในภูมิภาคลาตินอเมริกาและเอเชียมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องหรืออยู่ในอัตราคงตัว ซึ่งเป็นผลมาจากนโยบายยาเสพติดที่มุ่งเน้นการลงโทษ อย่างไรก็ตาม วิธีการคำนวณอัตราความแออัดในเรือนจำแตกต่างกันออกไปในแต่ละประเทศ ดังนั้นการได้มาซึ่งภาพรวมของสถานการณ์ทั่วโลกหรือการเปรียบเทียบอัตราผู้ต้องขังล้น

เรือนจำยังคงเป็นปัญหาอยู่ บางประเทศไม่เคยแพร่ข้อมูลใด ๆ เลย ฉะนั้นจึงเป็นไปได้ที่อัตราผู้ต้องขังล้นเรือนจำจะสูงกว่าที่มีการรายงานเอาไว้ ยิ่งไปกว่านั้น ในกลุ่มประเทศเครือจักรภพทั้งหมด 56 ประเทศ ไม่นานมานี้พบว่ามีเพียง 13 ประเทศเท่านั้นที่เก็บข้อมูลประชากรผู้ต้องขังอย่างสม่ำเสมอ ทั้งยังดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลทางออนไลน์ ส่วนประเทศที่ไม่ได้นำเสนอสถิติโดยละเอียดแก่สาธารณชนอย่างสม่ำเสมอ ได้แก่ กานา ไนจีเรีย มอริเชียส และศรีลังกา อย่างไรก็ตาม อินเดียได้พัฒนาระบบฐานข้อมูลเรือนจำออนไลน์ที่มีการอัปเดตข้อมูลรายวัน ประกอบด้วยจำนวนผู้ต้องขังแบ่งตามตามอายุ เพศสภาพ และสัญชาติ<sup>6</sup> ใน พ.ศ. 2567 ผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยการทรมานแห่งสหประชาชาติ รายงานว่าได้สังเกตเห็นตัวอย่างของเรือนจำที่มีผู้ต้องขังเกินความจุอย่างเห็นได้ชัดเจนแต่กลับไม่มีการรายงานอย่างเป็นทางการ อันเนื่องมาจากวิธีการกำหนดและคำนวณพื้นที่เรือนจำต่อผู้ต้องขัง ดังนั้น เพื่อจัดการกับประเด็นนี้ ทางผู้เสนอรายงานพิเศษฯ จึงได้แนะนำให้รัฐต่าง ๆ เผยแพร่ระเบียบวิธีที่ใช้ในการคำนวณความจุและรายงานข้อมูลระดับความแออัดในเรือนจำอย่างถูกต้องและสม่ำเสมอ<sup>7</sup> สถาบันอื่น ๆ ได้เรียกร้องให้มีการเก็บรวบรวมข้อมูลจากทั่วประเทศอย่างสม่ำเสมอ รวมถึงรายละเอียดการคำนวณระดับความจุของเรือนจำด้วยเช่นกัน<sup>8</sup> ผลกระทบเชิงลบของปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำมีมากมาย รวมถึงการใช้ความรุนแรงมากขึ้น การเพิ่มงานจนเกินศักยภาพของเจ้าหน้าที่ การขาดแคลนวิธีการควบคุมผู้ต้องขังที่ได้ประสิทธิผล ทั้งยังส่งผลกระทบต่อارفพื้นที่ผู้ต้องขัง ลดจำนวนชั่วโมงเยี่ยม และขาดแคลน

การจัดกิจกรรมที่มีความหมายต่อผู้ต้องขัง  
ทางการของสเปนสังเกตว่าปัญหาผู้ต้องขังล้น  
เรือนจำเอื้อให้แก้อาชญากรรมปฏิบัติตัวอย่างมี  
อิสระมากขึ้นในเรือนจำ และศูนย์แรกรับฝากขัง  
ส่วนใหญ่ในสวีเดนรายงานถึงการดำเนินงาน  
เกินความจุ จนบางครั้งต้องให้ห้องเยี่ยมผู้ต้อง  
ขังเป็นสถานที่คุมขังและทำให้การเข้าเยี่ยมของ  
ครอบครัวผู้ต้องขังหยุดชะงัก ในประเทศสโลวีเนีย  
ความขัดแย้งระหว่างผู้ต้องขังที่เกี่ยวข้องกับ  
ระดับความแออัดของเรือนจำเพิ่มขึ้นมากกว่า  
ร้อยละ 50 ระหว่าง พ.ศ. 2563 และ พ.ศ. 2566  
อีกหนึ่งผลกระทบของปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ  
คือการใช้ความรุนแรงกับเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะ  
เมื่อเรือนจำขาดแคลนเจ้าหน้าที่ เช่น มีการ  
กล่าวถึงสถานการณ์ในเบลเยียมว่าปัญหา  
ผู้ต้องขังล้นเรือนจำนั้น “เรื้อรัง” เนื่องจาก  
เรือนจำต้องรองรับผู้ต้องขังถึง 12,025 คน  
ทั้งที่สามารถจุผู้ต้องขังอย่างเป็นทางการ  
ได้เพียง 10,700 คนเท่านั้น ซึ่งเป็นเหตุให้  
เจ้าหน้าที่เรือนจำลุกขึ้นประท้วงเมื่อไม่นานมานี้  
(โปรดดูหัวข้อ ความมั่นคงและความรุนแรง)

แต่ละประเทศยังรับมือกับปัญหาผู้ต้องขัง  
ล้นเรือนจำด้วยวิธีการที่ต่างกันออกไป โดย  
แนวทางที่แพร่หลาย ได้แก่ การสร้างเรือนจำ  
แห่งใหม่และการปรับปรุงสถานคุมขังที่มีอยู่  
เดิม หรือสร้างพื้นที่คุมขังชั่วคราวขึ้นมา ทางกร  
สโลวีเนียรายงานว่าได้เริ่มต้นส่งต่อผู้ต้องขัง  
ไปยังทัณฑสถานที่แออัดน้อยกว่าและหันไปใช้  
แผนการปล่อยตัวอย่างมีเงื่อนไขร่วมกับ ชนะ  
ที่ทางการสวีเดนกำลังวางแผนเริ่มต้นการขยาย  
เรือนจำและพิจารณาถึงการเช่าพื้นที่เรือนจำ  
ในต่างประเทศ เนื่องจากคาดว่าจะมีความ  
ต้องการพื้นที่ทัณฑสถานเพิ่มขึ้นร้อยละ 200  
ในอีกสามปีข้างหน้า ส่วนทางการโครเอเชียได้  
สร้างอาคารสำเร็จรูปพร้อมติดตั้งในเรือนจำ  
สองแห่งที่รองรับผู้ต้องขังเกินความจุ และม  
การใช้ห้องขังในสถานี่ตำรวจในอังกฤษและ  
เวลส์ เนื่องจากประสบวิกฤตผู้ต้องขังล้นเรือนจำ  
นั่นเอง ในฟิลิปปินส์มีแผนที่จะสร้างทัณฑสถาน  
ระดับภูมิภาคทั้งหมด 16 แห่ง อันเนื่องมาจาก  
วิกฤตผู้ต้องขังล้นเรือนจำเรื้อรัง ส่วนจอร์แดน  
ยังคงหาทางขยายและสร้างเรือนจำใหม่เช่นกัน  
ระบบต่อรองคำรับสารภาพเป็นอีกหนึ่งเครื่องมือ  
ที่มีการนำไปใช้บ่อยครั้งขึ้น เช่น ในเดือน  
มิถุนายนที่ผ่านมา ยูกันดาเปิดตัวโครงการ “ค่าย  
ต่อรองคำรับสารภาพ” ระยะเวลาห้าวันสำหรับ  
ความผิดที่มีโทษถึงประหารชีวิตในเรือนจำแห่ง  
หนึ่ง โดยมีเป้าหมายเพื่อกระตุ้นให้ผู้ต้องขัง “รับ  
รู้” ถึงกระบวนการต่อรองคำรับสารภาพ รวมถึง

“เร่ง” การเข้าถึงความยุติธรรม และเสนอโทษ  
สถานเบาขึ้นเพื่อแลกกับการยอมรับสารภาพ  
ผิด<sup>10</sup> แม้หลายประเทศจะหันมาใช้ระบบดังกล่าว  
กันมากขึ้น แต่ยังไม่พบว่ามีข้อได้เปรียบด้วยเช่นกัน  
อาทิ ขาดแคลนความโปร่งใส อำนาจการต่อรอง  
ไม่เท่าเทียม และสร้างแรงจูงใจให้ยอมรับผิดใน  
ความผิดที่ตนไม่ได้ก่อ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม พบว่าการใช้มาตรการเบี่ยง  
เบนและทางเลือกอื่นนอกเหนือจากการคุม  
ขังมากขึ้นได้รับการยอมรับว่าเป็นวิธีการที่ได้  
ประสิทธิผลในการจัดการปัญหาผู้ต้องขังล้น  
เรือนจำ แม้ว่าความก้าวหน้าในด้านนี้จะพบ  
กับอุปสรรค หากนโยบายประชานิยมที่มุ่งเน้น  
การลงโทษมีความแพร่หลายกว่าก็ตาม (โปรด  
ดูหัวข้อ ทางเลือกแทนการจำคุก)

ทางการของแคนาดาได้นำแนวคิด “ยุทธศาสตร์  
ความเปิดกว้าง (openness strategy)” ใหม่ใน  
เดือนมกราคม พ.ศ. 2567 ซึ่งมุ่งเน้นมาตรการ  
เบี่ยงเบน รวมไปถึงทางเลือกแทนการคุมขังและ  
ย้ำความสำคัญของการฟื้นฟูและการกลับคืนสู่  
สังคมของผู้ต้องขังมากขึ้น ยิ่งไปกว่านั้น โครงการ  
นำร่องใหม่ในประเทศเช่นกัลจะปล่อยตัวผู้ต้องขัง  
หลายร้อยคนออกจากเรือนจำภายใต้การเฝ้าระวัง  
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ แม้จะถูกวิพากษ์วิจารณ์  
ว่าโครงการนี้ไม่ครอบคลุมถึงผู้คนที่อาศัยอยู่ใน  
พื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ แต่มีรายงานว่าทางโมร็อกโก  
และโตโกกำลังพิจารณาแนวทางดังกล่าวอยู่เช่นกัน

ความยากจนคือตัวขับเคลื่อนสำคัญของปัญหา  
ผู้ต้องขังล้นเรือนจำ ในภูมิภาคแอฟริกาใต้ทะเล  
ทรายซาฮารา หลายคนถูกคุมขังด้วยข้อกล่าวหา  
หรือคำพิพากษาลงโทษในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับ  
การเลี้ยงชีพ ขณะที่การตรวจสอบภายในเรือนจำ  
สองแห่งในมาลาวีใน พ.ศ. 2566 พบว่าร้อยละ  
61 ถึงร้อยละ 66 ของผู้ต้องขังหญิงและชายที่อยู่  
ระหว่างรอการพิจารณาคดีมีสิทธิขอปล่อยตัวได้  
แต่ความยากจนกลับเป็นสาเหตุหลักที่ทำให้ต้อง  
อยู่ในเรือนจำ หลังจากนั้นศาลในเรือนจำได้ตรวจ  
สอบกรณีผู้ต้องขังเหล่านี้ เป็นผลให้ผู้ต้องขัง 173  
คนได้รับการปล่อยตัวในเวลาต่อมาและช่วยลด  
ประชากรผู้ต้องขังก่อนการพิจารณาคดีใน  
เรือนจำแห่งหนึ่งได้สูงถึงร้อยละ 54 (โปรดดูหัวข้อ  
การคุมขังก่อนพิจารณาคดี)

อย่างไรก็ดี แม้จะมีการให้ความสนใจและดำเนิน  
การเพื่อแก้ไขการลงโทษทางอาญาอันเนื่องมา  
จากความยากจนและสถานะกันมากขึ้น แต่บท  
ลงโทษในรูปแบบของการจำคุกยังคงถูกนำมา  
ใช้สำหรับพฤติกรรมที่กฎหมายกำหนดว่าเป็น  
“อาชญากรรม” ที่เป็นมรดกตกค้างของกฎหมาย

ในยุคอาณานิคม เช่น กฎหมายเกี่ยวกับคนจรจัด  
การเดินเร่ร่อน การขอทาน หรือการค้าขาย  
แลกเปลี่ยนอย่างไม่เป็นทางการใด ๆ และมักมี  
การบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้กับผู้คนที่ยากจน  
ทั้งนี้ รายงานปี พ.ศ. 2567 ว่าด้วยการกำหนด  
ให้คนไร้บ้านในแถบแคริบเบียนเป็นความผิด  
ทางอาญา พบว่า แม้เปอร์โตริโกจะมีระบบการ  
คุ้มครองทางกฎหมายที่ก้าวหน้าสำหรับบุคคล  
ที่ไร้ซึ่งที่อยู่อาศัย แต่แนวปฏิบัติในการบังคับใช้  
กฎหมายกลับกำหนดให้สภาพของการไร้ซึ่งที่อยู่  
อาศัยเป็นความผิดทางอาญาอยู่ดี<sup>12</sup>

เริ่มมีการให้ความสนใจกับบทบาท หน้าที และ  
ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายตุลาการ  
กันมากขึ้น รวมถึงการด้อยประสิทธิภาพของ  
ระบบยุติธรรมในการจัดการกับปัญหาผู้ต้องขัง  
ล้นเรือนจำ ทั้งนี้ สหประชาชาติมีข้อเสนอ  
แนะที่เรียกร้องให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายตุลาการและ  
ผู้พิพากษาไปเยี่ยมเยียนเรือนจำเป็นประจำ  
สม่ำเสมอเพื่อตรวจสอบสภาพความเป็นอยู่  
และระดับของความแออัด ข้อเสนอแนะดัง  
กล่าวยังเรียกร้องให้มีการรวมอัตราความจุ  
เรือนจำไว้ในรายงานสืบเสาะก่อนพิพากษา  
ลงโทษอีกด้วย<sup>13</sup> นำคร่ำที่กระบวนการยุติธรรม  
ที่บกพร่องกลับเป็นสิ่งที่พบได้แพร่หลาย เช่น  
ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก ปัญหานี้  
กลับนำไปสู่การคุมขังอย่างไม่มีการกำหนดโดย  
ปราศจากการพิจารณาคดี<sup>14</sup> ขณะที่ปัญหา  
ผู้ต้องขังล้นเรือนจำในปารากวัยเป็นผลมาจาก  
การคุมขังก่อนพิจารณาคดีที่มากเกินไปและ  
กระบวนการทางกฎหมายที่เชื่องช้า ซึ่งเน้นย้ำ  
ว่าระบบตุลาการนั้นด้อยประสิทธิภาพ<sup>15</sup>

ความพยายามล่าสุดเพื่อให้ผู้มีอำนาจตัดสินใจ  
ได้รับข้อมูลที่ดีขึ้นเกี่ยวกับอัตราความแออัด  
ในเรือนจำกำลังดำเนินการ เช่น บราซิลเริ่มต้น  
โครงการนำร่องที่มีแนวโน้มว่าจะช่วยลดความ  
แออัดของสถานคุมขังได้ ผ่านการให้ข้อมูลแบบ  
เรียลไทม์เกี่ยวกับอัตราความแออัดของสถาน  
ที่คุมขังผู้ต้องขังก่อนการพิจารณาคดี เพื่อช่วย  
ให้ผู้พิพากษาสมาารถตัดสินใจเกี่ยวกับการ  
คุมขังได้อย่างเหมาะสม ส่วนคณะกรรมการที่  
ปรึกษาด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของฝรั่งเศส  
ได้แนะนำให้ปรับระบบแจ้งเตือนมาใช้เมื่ออัตรา  
ความจุในเรือนจำใกล้จะถึงระดับร้อยละ 100 ซึ่ง  
จะช่วยกระตุ้นให้มีการปล่อยตัวก่อนกำหนดหรือ  
ใช้มาตรการอื่น ๆ เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้ผู้ต้องขังล้น  
เรือนจำ<sup>16</sup> และเมื่อไม่นานมานี้ อังกฤษตัดสินใจ  
อนุญาตให้ศาลคำนึงถึงปัญหาผู้ต้องขังล้น  
เรือนจำเมื่อต้องกำหนดบทลงโทษในบางกรณีโดย  
สนับสนุนให้ใช้โทษรองลงอาญาแทนการจำคุก<sup>17</sup>



**ระหว่าง พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565**

**จำนวนบุคคลที่ถูกคุมขัง**

**ก่อนการพิจารณาคดีและสันนิษฐานว่า**

**เป็นผู้บริสุทธิ์โดยเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 29.5**

**ของประชากรผู้ต้องขังทั้งหมด**

ผู้ต้องขังในลานของเรือนจำ Teixeira de Freitas  
ในรัฐบาฮียา ประเทศบราซิล

## การคุมขังก่อนพิจารณาคดี

ระหว่าง พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565 จำนวนบุคคลที่ถูกคุมขังก่อนการพิจารณาคดีและสันนิษฐานว่าเป็นผู้บริสุทธิ์โดยเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 29.5 ของประชากรผู้ต้องขังทั้งหมด รวมเป็นผู้ต้องขังประมาณ 3.39 ล้านคน<sup>18</sup> แม้ว่าเป้าหมายที่ 16 ของวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนจะส่งเสริมให้มุ่งลดจำนวนผู้ที่ถูกควบคุมตัวโดยยังไม่มีคำพิพากษา แต่สัดส่วนของผู้ที่ถูกควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีทั่วโลกกลับยังคงที่มาตลอดหลายทศวรรษ (อยู่ที่ประมาณร้อยละ 30)<sup>19</sup>

โดยรวมแล้ว จำนวนผู้ต้องขังชายที่ถูกควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีทั่วโลกเพิ่มขึ้นมาตลอดสองทศวรรษที่ผ่านมา เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 29.5 ถึงร้อยละ 31 ของประชากรผู้ต้องขังทั้งหมดระหว่าง พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565 ในทางกลับกัน แนวโน้มจากทั่วโลกเผยถึงการลดลงที่เล็กลงของสัดส่วนผู้ต้องขังหญิงที่ถูกควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดี ซึ่งอยู่ที่ประมาณร้อยละ 28 โดยเฉลี่ย<sup>20</sup>

การวิเคราะห์โดยแยกตามภูมิภาคเปิดเผยว่าความพยายามในการลดอัตราการคุมขังก่อนพิจารณาคดีในทุกภูมิภาคยังไม่นำไปสู่ผลลัพธ์ที่พึงประสงค์ ทั้งยังมีข้อมูลที่แสดงให้เห็นว่าการใช้มาตรการคุมขังก่อนพิจารณาคดีมีลักษณะที่เลือกปฏิบัติ โดยส่งผลกระทบต่อกลุ่มคนชายขอบและกลุ่มเปราะบางเป็นหลัก การปฏิรูประบบประกันตัวของรัฐบาลรัฐวิกตอเรียในออสเตรเลียตลอดหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมาเพิ่มจำนวนชาวอะบอริจินที่ถูกคุมขังในเรือนจำและสถานพินิจระหว่างรอการพิจารณาคดีอย่างมีนัยสำคัญ รายงานฉบับหนึ่งซึ่งตีพิมพ์ระหว่าง พ.ศ. 2552 ถึง พ.ศ. 2562 จำนวนผู้ต้องขังชาวอะบอริจินที่ถูกคุมขังก่อนพิจารณาคดีเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 598 และผู้ต้องขังหญิงชาวอะบอริจินเพิ่มขึ้นร้อยละ 475<sup>21</sup> งานวิจัยอีกชิ้นรายงานว่าจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วนี้เป็นผลมาจากนโยบายด้านความยุติธรรมทางอาญาที่ทำให้ผู้หญิงด้อยโอกาสต้องก้าวเข้าสู่เรือนจำ ซึ่งเป็นกลุ่มที่ขาดแคลนการเข้าถึงบริการทางสังคมและบริการด้านสุขภาพที่จำเป็นต่อการรักษาบาดแผลทางจิตใจ ภาวะพึ่งพาสุรา ยาเสพติด และความยากจน ขณะที่สองในสามของผู้ที่ถูกคุมขังก่อนพิจารณาคดีได้รับการปล่อยตัวโดยไม่ได้รับโทษให้อยู่ในสถานที่ควบคุมตามกฎหมายแต่อย่างใด<sup>22</sup> ทั้งยังมีการคุมขังผู้หญิงชนพื้นเมืองก่อนการพิจารณาคดีเป็นจำนวนที่ไม่ได้สัดส่วนในนิวซีแลนด์และออสเตรเลียอีกด้วย

ยิ่งไปกว่านั้น ในอย่างน้อย 20 ประเทศในแอฟริกา พบว่าผู้ต้องขังมากกว่าร้อยละ 50 คือผู้ที่อยู่ระหว่างการควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดี และหลายคนถูกคุมขังด้วยความผิดพลาดที่เกี่ยวข้องกับความยากจน<sup>23</sup> (โปรดดูหัวข้อการจำคุกและปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ) ในสหรัฐอเมริกา ผู้คนเกือบครึ่งล้านอยู่ระหว่างการควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดี และส่วนใหญ่เป็นผลมาจากไม่มีเงินค่าประกันตัวหรือเนื่องจากกฎหมายกำหนดว่าไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับการปล่อยตัว ข้อมูลล่าสุดเปิดเผยว่าการคุมขังก่อนพิจารณาคดีส่งผลกระทบต่อผู้คนกลุ่มเปราะบางอย่างไม่ได้สัดส่วน กล่าวคือ ขณะที่ร้อยละ 32 ของผู้ที่ถูกควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีมีรายได้ต่ำกว่า 10,000 เหรียญสหรัฐต่อปี แ่ดวงเงินประกันตัวสำหรับความผิดอุกฉกรรจ์โดยเฉลี่ยกลับสูงจนเทียบเคียงได้กับเงินจำนวนดังกล่าว ทั้งนี้ คนผิวดำคิดเป็นร้อยละ 43 ของประชากรผู้ต้องขังก่อนพิจารณาคดี และมีอัตราการถูกคุมขังสูงกว่าคนขาวมากกว่า 3 เท่า ยิ่งไปกว่านั้น ผู้ต้องขังร้อยละ 40 มีปัญหาสุขภาพเรื้อรัง ขณะที่ร้อยละ 45 มีปัญหาสุขภาพจิต และร้อยละ 18 ไม่มีประกันสุขภาพ โดยมีผู้ต้องขังอีกจำนวนมากที่เคยประสบภาวะไร้บ้าน และผู้ต้องขังก่อนพิจารณาคดีในปี พ.ศ. 2566 ร้อยละ 15 ระบุว่าตนอยู่ในกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศ<sup>24</sup>

สถานคุมขังก่อนพิจารณาคดีมักมีสภาพความเป็นอยู่ไม่ดีและทำให้เกิดความกังวลด้านสิทธิมนุษยชนอย่างมาก เช่น เรือนจำในปารากวัยที่ขาดแคลนเจ้าหน้าที่และมีผู้ต้องขังแออัดอยู่ในสภาพทุรโหดและมีการใช้ความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น โดยมีรายงานว่าผู้ที่ถูกคุมขังก่อนพิจารณาคดีถูกบีบให้เข้าร่วมกลุ่มอาชญากรและกระทำความผิดระหว่างที่ถูกควบคุมตัวเนื่องจากถูกนำตัวไปขังรวมกับนักโทษเด็ดขาด ยิ่งไปกว่านั้น กระบวนการยุติธรรมที่ล่าช้าส่งผลให้อัตราผู้ต้องขังล้นเรือนจำสูงขึ้นกว่าเดิม ทั้งยังประจวบกับเหตุลักษณะที่เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 10 ในช่วงต้นปี พ.ศ. 2566 อีกด้วย<sup>25</sup> ขณะที่ในชูดานใต้ ทางสหประชาชาติได้เน้นย้ำว่าคดีตกค้างจำนวนมากทำให้มีผู้คนมากมายที่ถูกควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดี นำไปสู่ปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ สุขอนามัยที่ไม่ดี และโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่เพียงพอ ซึ่งเป็นการตอกย้ำถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการปฏิรูปศาลเพื่ออรรถาธิบายใช้สิทธิในการพิจารณาคดีที่เป็นธรรม<sup>26</sup>

คณะกรรมการต่อต้านการทรมานแห่งสหประชาชาติยังได้วิพากษ์วิจารณ์ระยะเวลาคุมขังก่อนพิจารณาคดีด้วยเช่นกัน โดยยกตัวอย่างวิธีปฏิบัติในกรณีของเดนมาร์กที่ประชากรผู้ต้องขังร้อยละ 40 คือผู้ที่อยู่ในการควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดี และระยะเวลาคุมขังโดยเฉลี่ยอยู่ที่ 5 เดือน<sup>27</sup> ทั้งนี้ ทางคณะกรรมการฯ ได้เน้นย้ำข้อเสนอแนะจากแหล่งอื่น ๆ เกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาควบคุมตัวสูงสุดซึ่งสอดคล้องกับที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้เสนอไว้ใน พ.ศ. 2565<sup>28</sup> ส่วนในเม็กซิโก คณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยการควบคุมตัวโดยพลการตั้งข้อสังเกตว่าผู้ที่อยู่ระหว่างการควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีหนึ่งในสองคนถูกบังคับโทษจำคุก หลายคนถูกคุมขังเป็นระยะเวลานานและบางครั้งอาจนานกว่า 5 ปี เนื่องจากมีการขยายการบังคับควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีให้ครอบคลุมการกระทำผิดทางอาญาที่มีนิยามไม่ชัดเจนหลากหลายประเภท<sup>29</sup>

ในปี พ.ศ. 2567 กว่า 80 ประเทศทั่วโลก (เกินครึ่งของประชากรโลก) จะมีการลงคะแนนเสียงเพื่อเลือกตั้งผู้นำ ส่งผลให้คนหันมาสนใจสถานะของผู้ต้องขัง รวมไปถึงผู้ที่ถูกควบคุมตัวก่อนพิจารณาคดีและสิทธิในการออกเสียงของคนกลุ่มนี้ โดยในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2566 ก่อนการเลือกตั้งรัฐสภายุโรป ประจำปี พ.ศ. 2567 รัฐสมาชิกสหภาพยุโรป 11 รัฐ จาก 27 รัฐอนุญาตให้ผู้ต้องขังทั้งหมดสามารถลงคะแนนเสียงได้ โดยไม่มีข้อจำกัด ขณะที่รัฐสมาชิกอีก 14 รัฐกำหนดข้อจำกัดในการออกเสียง โดยพิจารณาจากระยะเวลารับโทษจำคุกหรือลักษณะของความผิด และมีรัฐสมาชิก 2 รัฐ (บัลแกเรียและเอสโตเนีย) ที่เมื่ออนุญาตให้ผู้ต้องขังออกเสียงเลือกตั้งโดยเด็ดขาด<sup>30</sup> ทั้งนี้ ผู้ต้องขังที่มีสิทธิออกเสียงสามารถลงคะแนนได้ผ่านวิธีการต่าง ๆ อาทิ การลงคะแนนเลือกตั้งทางไปรษณีย์ การส่งตัวแทนไปเลือกตั้งแทนตนเอง และการจัดหน่วยเลือกตั้งเป็นกรณีพิเศษในเรือนจำ ทั้งนี้ ในบางรัฐอย่างลักเซมเบิร์ก ผู้ต้องขังจะไม่ได้รับสิทธิในการออกเสียงเลือกตั้งคืนโดยอัตโนมัติหลังจากได้รับการปล่อยตัว ขณะที่ในเม็กซิโก นับเป็นครั้งแรกที่ผู้ถูกคุมขังก่อนพิจารณาคดี (ยังไม่มีคำพิพากษา) ได้รับอนุญาตให้ออกเสียงในการเลือกตั้งประธานาธิบดีได้ โดยมีผู้ที่มีคุณสมบัติดังกล่าวไปใช้สิทธิประมาณ 31,000 คนในเรือนจำ 282 แห่งทั่วประเทศ

## ทางเลือกแทนการจำคุก

ทั้งนักปฏิรูปงานราชทัณฑ์และรัฐบาลยังคงส่งเสริมทางเลือกอื่น ๆ ที่มีใช้การจำคุกเพื่อลดประชากรผู้ต้องขังอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเมื่อพิจารณาถึงอัตราผู้ต้องขังล้นเรือนจำทั่วโลก อย่างไรก็ตาม วัตถุประสงค์ความก้าวหน้าในการเพิ่มทางเลือกอื่นนอกเหนือจากการจำคุกล้วนแตกต่างกันออกไปในแต่ละพื้นที่ในโลก หลายแห่งมีการพัฒนาและใช้ทางเลือกเหล่านี้บ่อยกว่าที่ควร ขณะที่ประเทศที่พบมาตรการเหล่านี้ก็มีระดับการใช้งานที่แตกต่างกันอีกทั้งรัฐบาลในแต่ละประเทศยังจัดลำดับความสำคัญและจัดสรรทุนไม่เหมือนกัน

ในเดือนเมษายน พ.ศ. 2567 มีการจัดการประชุมโลกด้านการคุมประพฤติและการพักการลงโทษขึ้นที่เนเธอร์แลนด์ ภายใต้หัวข้อ “อนาคตของการคุมประพฤติและการพักการลงโทษ” และมีผู้เข้าร่วมมากกว่า 500 คน จาก 61 ประเทศ ข้อเสนอที่ได้จากผู้จัดงานเน้นย้ำความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงสิ่งที่น่าสนใจเกี่ยวกับการคุมประพฤติ โดยยอมรับว่าสังคมมีลักษณะที่ “หวาดระแวง ความเสี่ยง” มากขึ้นเรื่อย ๆ และย้ำถึงความสำคัญของการเปลี่ยนแปลงการคุมประพฤติในบริบทที่สังคมหลีกเลี่ยงความเสี่ยงเช่นนี้ ด้วยเหตุนี้ ความเห็นของประชาชนส่วนใหญ่ที่มีต่อการลงโทษจึงมีอิทธิพลอย่างมากต่อการคุมประพฤติ บทเรียนสำคัญอีกข้อหนึ่งเน้นย้ำถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการออกแบบกลยุทธ์ใหม่ ๆ ในการคัดเลือกและรักษาบุคคลากร เพื่อรับมือกับความท้าทายจากการขาดแคลนเจ้าหน้าที่คุมประพฤติประกอบกับปัญหาภาระงานล้นมือ สุดท้ายที่ประชุมยังเน้นถึงความจำเป็นไปในการนำปัญญาประดิษฐ์มาใช้ปฏิวัติการคุมประพฤติ โดยส่งเสริมให้มีการอภิปรายถึงขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบของ AI และแนวทางด้านจริยธรรมเพื่อปกป้องสิทธิมนุษยชนซึ่งจำเป็นต่อการนำ AI ไปใช้

ประชากรผู้ต้องขังหญิงทั่วโลกที่เพิ่มสูงขึ้นส่งผลให้การปฏิรูปบางส่วนมุ่งเป้าไปที่ผู้หญิง ปัจจุบันกระบวนการดำเนินคดีทางอาญาและกฎหมาย

ราชทัณฑ์ในจีนอนุญาตให้สตรีที่ให้นมบุตรรับโทษในชุมชนได้ภายใต้มาตรการปล่อยตัวโดยอยู่ในการควบคุมและสอดส่องเป็นระยะเวลา 2 ปี นอกจากนี้ มาเลเซียเริ่มวางแผนใช้การควบคุมตัวไว้ในที่พักอาศัยเป็นทางเลือกแทนการคุมขังสำหรับบุคคลกลุ่มเปราะบางที่กระทำความผิดกฎหมาย เช่น สตรีมีครรภ์และผู้ต้องขังที่มีบุตร<sup>32</sup> ขณะที่กฎหมายฉบับปี พ.ศ. 2566 ของโคลอมเบียได้เบี่ยงเบนผู้หญิงที่กระทำความผิดเล็กน้อยในบางกรณีออกจากเรือนจำ โดยใน พ.ศ. 2567 มีคำพิพากษาให้ผู้หญิงจำนวน 30 คนทำงานบริการสังคมแทนการคุมขัง แม้ว่าจะมีที่ว่างในเรือนจำรองรับได้ถึง 2,380 ที่ก็ตาม<sup>33</sup> (โปรดดูหัวข้อ นโยบายยาเสพติด)

มีการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวเพิ่มขึ้นทั้งในแง่ของจำนวนผู้ที่อยู่ภายใต้การเฝ้าระวังของเจ้าหน้าที่ รวมถึงจำนวนเขตอำนาจศาลที่เริ่มใช้หรือต้องการขยายการใช้งานอุปกรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ธุรกิจผู้ให้บริการวิเคราะห์อุตสาหกรรมอย่าง เบิร์ก อินไซต์ (Berg Insights) ได้ตีพิมพ์รายงานข้อมูลตลาดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวในเดือนเมษายน พ.ศ. 2567 สำหรับนักลงทุน โดยระบุว่า “จำนวนบุคคลที่ติดอุปกรณ์ติดตามตัวในความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่โดยเฉลี่ยต่อวันจะอยู่ที่ประมาณ 64,000 คนในยุโรป 518,000 คนในอเมริกาเหนือ และ 130,000 คนในลาตินอเมริกาในช่วง พ.ศ. 2566” แต่จำนวนของ “ผู้ใช้งานรายวัน” จะเพิ่มสูงขึ้นถึงประมาณ 94,000 คนในยุโรป 680,000 คนในอเมริกาเหนือ และ 239,000 คนในลาตินอเมริกาภายใน พ.ศ. 2571<sup>34</sup> รายงานยังระบุด้วยว่า มูลค่าตลาดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวใน พ.ศ. 2566 สูงถึง 226 ล้านดอลลาร์สหรัฐในยุโรป 1.3 พันล้านเหรียญสหรัฐในอเมริกาเหนือ และ 76 ล้านดอลลาร์สหรัฐในลาตินอเมริกา<sup>35</sup> ภาคเอกชนกำลังออกแบบและจัดจำหน่ายอุปกรณ์เหล่านี้ รวมถึงอยู่ระหว่างการใช้ระบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวแล้วในบางกรณี ขณะที่กลุ่มธุรกิจเรือนจำเอกชนอย่าง GEO บริษัทข้ามชาติอย่าง Allied Universal หรือ Serco ตลอดจนบริษัทสตาร์ทอัพด้านนวัตกรรมและเทคโนโลยี หรือแม้แต่บริษัทที่มั่นคงอย่าง Buddi ต่างก็เข้ามาร่วมเล่นในตลาดผู้ให้บริการเรือนจำกันอย่างคึกคัก ขบวนการเข้าซื้อกิจการในอุตสาหกรรมนี้สะท้อนให้เห็นว่าตลาดอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวทำกำไรได้มากเพียงใด<sup>36</sup>

ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการลงทุนจากภาคเอกชนทำให้เกิดการสังเกตเฝ้าระวังรูปแบบใหม่ ๆ เช่น ระบบอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวในเกาหลีใต้สามารถเฝ้าระวังวงจรถัดตัวในพื้นที่เขตเมืองเพื่อช่วยในการสังเกตเฝ้าระวังผ่านภาพจากกล้องเหล่านี้ได้แบบทันที<sup>37</sup> ขณะที่จำนวนบุคคลที่ติดอุปกรณ์ติดตามระดับแอลกอฮอล์ในอังกฤษเพิ่มขึ้นสองเท่าในหนึ่งปี<sup>38</sup> บางเขตอำนาจศาลวางแผนขยายการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวกับเด็กและเยาวชน ใน พ.ศ. 2567 จะดำเนินโครงการนำร่อง ในเมืองแอนต์เวิร์ป ประเทศเบลเยียม เพื่อติดตั้งกำไลข้อเท้าอิเล็กทรอนิกส์ให้กับเยาวชนที่กระทำความผิดกฎหมายจำนวน 80 คน เป็นระยะเวลาสามถึงหกเดือน ทางกระทรวงฯ ทั้งเยาวชนที่ถูกติดตามและผู้ปกครองจะได้รับตารางเวลาและการสนับสนุนอย่างเข้มข้นที่ปรับให้เหมาะสมเป็นรายกรณี<sup>39</sup> ในรัฐวิคตอเรีย ประเทศออสเตรเลีย จะทดลองใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวกับเยาวชนที่ต้องสงสัยว่ากระทำความผิดร้ายแรง<sup>40</sup> อย่างไรก็ตาม ข้อมูลที่ได้จากรัฐนิวเซาท์เวลส์ซึ่งได้นำแนวทางคล้ายคลึงกันไปใช้แสดงให้เห็นว่าการกำหนดให้เยาวชนในระบอบยุติธรรมสวมใส่อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวไม่ได้ป้องกันการกระทำผิดซ้ำแต่อย่างใด<sup>41</sup>

ทั้งนี้ทั้งนั้น มีความกังวลเพิ่มมากขึ้นเนื่องจากยังไม่มีการบันทึกหรือทำความเข้าใจผลกระทบของการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวต่อสิทธิมนุษยชนของผู้ที่ถูกบังคับให้สวมใส่อุปกรณ์เหล่านั้น หรือผู้ที่ต้องอยู่อาศัยกับบุคคลที่สวมอุปกรณ์ ตลอดจนชุมชนของคนเหล่านั้นมากเท่าที่ควร (อย่างน้อยในบริบทนอกเหนือจากสหรัฐอเมริกา) รายงานฉบับล่าสุดที่ออกโดยองค์กรแห่งหนึ่งของสหรัฐอเมริกาชื่อ Vera แสดงถึงขนาด ขอบเขต และผลกระทบของการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวภายในประเทศ และบันทึกว่าระหว่าง พ.ศ. 2548 ถึง พ.ศ. 2564 จำนวนผู้ที่ถูกติดตั้งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (ไม่ว่าจะด้วยกระบวนการยุติธรรมทางอาญาหรือเหตุผลทางแพ่ง) ในสหรัฐอเมริกาเพิ่มขึ้นมากถึงเกือบห้าเท่า และเพิ่มถึงเกือบถึงสิบเท่าใน พ.ศ. 2565 อย่างไรก็ตาม Vera พบว่าในหลายบริบท ประเด็นนี้ไม่ได้เกิดขึ้นพร้อมกับการลดลงของอัตราผู้ต้องขังล้นเรือนจำแต่อย่างใด<sup>42</sup> ซึ่งสอดคล้องกับแนวโน้มที่พบในพื้นที่อื่น ๆ ที่มีภาวการณ์ใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวไปใช้

## โทษประหารชีวิต

แม้จะมีความพยายามในระดับนานาชาติเพื่อจำกัดการบังคับใช้โทษประหารชีวิต แต่กลับพบว่าจำนวนการประหารชีวิตใน พ.ศ. 2566 สูงที่สุดเท่าที่มีการบันทึกไว้ในช่วงเกือบหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา แม้รัฐที่ใช้โทษนี้จะมีจำนวนน้อยลง (รวมทั้งหมด 16 รัฐ) และโดยมากเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นอย่างมากของการประหารชีวิตผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดในอิหร่านก็ตาม ทั้งนี้ จำนวนการประหารชีวิตที่ได้รับการยืนยันใน พ.ศ. 2566 มีทั้งหมด 1,153 กรณี เพิ่มขึ้นจาก พ.ศ. 2565 ถึงร้อยละ 31 และตัวเลขนี้ยังไม่รวมอีกหลายพันคนที่มีความเป็นไปได้ว่าถูกประหารชีวิตในจีน<sup>43</sup>

อย่างไรก็ดี จำนวนประเทศที่ปฏิเสธการใช้โทษประหารชีวิตยังคงเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ โดยภายใน พ.ศ. 2566 สามในสี่ประเทศได้ทำการยกเลิกการใช้โทษประหารชีวิตไม่ว่าจะในแง่ของตัวบทกฎหมายหรือวิธีปฏิบัติ กว่า 144 ประเทศได้รับการพิจารณาว่ายุติโทษประหารได้เป็นผลสำเร็จไม่ทางใดก็ทางหนึ่ง และมีเพียง 55 ประเทศเท่านั้นที่ยังมีการประหารชีวิตในทางปฏิบัติอยู่<sup>44</sup> ใน พ.ศ. 2566 ปากีสถานยกเลิกการใช้โทษประหารชีวิตกับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ยิ่งไปกว่านั้น กานาได้ยกเลิกโทษประหารชีวิตกับความผิดทั่วไป ซึ่งส่งผลให้ผู้กระทำความผิดชาย 170 คนและผู้กระทำความผิดหญิง 6 คนได้รับการลดโทษประหารชีวิต ล่าสุดในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2567 รัฐบาลประเทศซิมบับเวตัดสินใจดำเนินการเบื้องต้นเพื่อยกเลิกโทษประหารชีวิต แม้จะเผชิญกับการต่อต้านอย่างรุนแรงจากฝ่ายสนับสนุนโทษประหารก็ตาม<sup>45</sup>

ใน พ.ศ. 2566 องค์การนิรโทษกรรมสากลตั้งข้อสังเกตว่าการใช้โทษประหารชีวิตเพิ่มขึ้นร้อยละ 30 ในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ ซึ่งจำนวนการประหารชีวิตที่มีการบันทึกไว้เพิ่ม

จาก 825 กรณีใน พ.ศ. 2565 เป็น 1,073 กรณีใน พ.ศ. 2566 และคำสั่งพิพากษาลงโทษประหารชีวิตเพิ่มจาก 827 กรณีเป็น 950 กรณี ขณะที่การประหารชีวิตในอิหร่าน ซาอุดีอาระเบีย และอิรักรวมเป็นร้อยละ 97 ของจำนวนการประหารชีวิตทั้งหมดในภูมิภาคตะวันออกกลาง และพบว่ากว่าร้อยละ 80 มาจากอิหร่านประเทศเดียว<sup>46</sup> ยิ่งไปกว่านั้น การเปลี่ยนแปลงนโยบายต่อต้านยาเสพติดในอิหร่านตั้งแต่ พ.ศ. 2564 เป็นต้นมา ส่งผลให้จำนวนการประหารชีวิตผู้ที่มีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มขึ้นอย่างมาก (ที่ได้รับการยืนยันแล้ว 459 กรณี เมื่อเทียบกับ 256 กรณี ในพ.ศ. 2565)<sup>47</sup> ซึ่งทางข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติได้กล่าวไว้ว่ารัฐบาลใช้โทษประหารชีวิตเป็น “อาวุธ” ในการปราบปรามผู้เห็นต่าง<sup>48</sup>

หนึ่งในประเทศที่ยังคงใช้แนวทางเข้มงวดไม่ผ่อนปรนและบังคับใช้โทษประหารชีวิตกับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด ทั้งที่มีมาตรฐานสากลซึ่งจำกัดการใช้โทษดังกล่าวกับ “อาชญากรรมร้ายแรงสูงสุด” เท่านั้น ได้แก่ สิงคโปร์ ซึ่งประหารชีวิตผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดไปแล้ว 5 ราย (เทียบกับ 11 รายใน พ.ศ. 2565)<sup>49</sup> ด้วยข้อหาเล็กน้อย อย่างเช่น มีกัญชาในครอบครองเพียงหนึ่งกิโลกรัมเท่านั้น และในกลุ่มผู้ถูกประหารยังมีผู้หญิงรายแรกในรอบสองทศวรรษด้วยความผิดฐานลักลอบขนเฮโรอีน 30 กรัม

กล่าวในภาพรวมจะเห็นว่า จำนวนการประหารชีวิตที่ได้รับการยืนยันมาจากความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดเพิ่มขึ้นใน พ.ศ. 2566 โดยที่องค์กร Harm Reduction International บันทึกว่าทั่วโลกมีจำนวนอย่างน้อย 467 กรณี คิดเป็นการเพิ่มขึ้นร้อยละ 44 จากปีก่อนหน้า และเพิ่มขึ้นร้อยละ 1,450 จาก พ.ศ. 2563 การใช้โทษประหารชีวิตกับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด

ยังเพิ่มขึ้นอย่างมากด้วยเช่นกัน โดยมีผู้ถูกพิพากษาประหารชีวิตด้วยโทษดังกล่าวอย่างน้อย 375 รายใน พ.ศ. 2566 นอกจากนี้ มีจำนวนผู้ต้องโทษประหารชีวิตจากความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดประมาณ 3,000 คนใน 19 ประเทศ เป็นอย่างน้อยใน พ.ศ. 2566 อย่างไรก็ตาม การขาดแคลนความโปร่งใสของข้อมูลทำให้ยังคงไม่ทราบจำนวนที่แน่นอนของการลงโทษประหารชีวิตจากความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจำนวนมาก หรืออาจคิดเป็นส่วนใหญ่ก็ได้<sup>50</sup>

รัฐส่วนน้อยในสหรัฐอเมริกายังคงใช้โทษประหารชีวิต ในปี พ.ศ. 2566 มีผู้ถูกประหารชีวิต 24 รายใน 5 รัฐ เพิ่มขึ้นจาก 18 รายใน พ.ศ. 2565 ทั้งหมดใช้วิธีการฉีดยาให้เสียชีวิต ซึ่งรายงานเชิงสืบสวนขององค์กร Reprieve สรุปว่าเป็นวิธีการที่ “โหดร้าย ผิดปกติ และเหยียดเชื้อชาติ” องค์กรดังกล่าวเปิดเผยถึงความเหลื่อมล้ำทางเชื้อชาติอย่างรุนแรงในอัตราความผิดพลาดที่เกิดขึ้นระหว่างการประหารชีวิต กล่าวคือ คนผิวดำมีโอกาสที่จะประสบกับความผิดพลาดระหว่างการประหารชีวิตมากกว่าคนผิวขาวถึงร้อยละ 220 ไม่ว่า จะเพศใดหรืออายุเท่าไร<sup>51</sup> อย่างไรก็ตาม พบความก้าวหน้าบ้างในรัฐแคลิฟอร์เนีย ซึ่งผู้ว่าการรัฐได้อนุมัติแผนที่มีค่าใช้จ่ายกว่า 380 ล้านดอลลาร์สหรัฐเพื่อเปลี่ยนแปลงเรือนจำระดับรัฐอย่าง San Quentin State Prison ซึ่งมีนักโทษประหารชีวิตชายหลายร้อยคน ให้กลายเป็นศูนย์ที่มีต้นแบบมาจากแนวทางแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังของแถบสแกนดิเนเวีย<sup>52</sup> ซึ่งเกิดขึ้นหลังจากผู้ว่าการรัฐมีคำสั่งให้พักการใช้โทษประหารชีวิตและตัดสินใจปิดห้องประหารชีวิตที่เรือนจำดังกล่าว ส่งผลให้นักโทษประหารชีวิตได้กลับเข้าเป็นส่วนหนึ่งของประชากรผู้ต้องขังทั่วไปที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ<sup>53</sup>

## โทษจำคุกตลอดชีวิต

จากข้อมูลคำสั่งพิพากษาโทษจำคุกตลอดชีวิตอย่างเป็นทางการในพ.ศ. 2567 คาดการณ์ได้ว่ามีผู้ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตอยู่ประมาณห้าแสนคน และประมาณ 180 ประเทศทั่วโลกที่มีการบังคับใช้โทษดังกล่าว<sup>54</sup> โดยสถิติระหว่างพ.ศ. 2557 ถึง

พ.ศ. 2563 ในบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา แอฟริกาใต้และไทย ซึ่งว่าการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิตมีแนวโน้มว่าจะเพิ่มมากขึ้น<sup>55</sup>

แม้การเพิ่มขึ้นของการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิต จะได้รับความสนใจค่อนข้างมาก แต่ก็มีแง่มุมเป่า

ไปยังสภาพบังคับของกฎหมายที่เรียกกันอย่างเป็นทางการว่าการจำคุกตลอดชีวิตมากกว่า และแทบจะไม่ให้ความสนใจสภาพบังคับของกฎหมายรูปแบบอื่น ๆ ที่อาจไม่ได้เรียกว่าการจำคุกตลอดชีวิตโดยตรง แต่กลับมีผลให้บุคคล

หนึ่งถูกควบคุมตัวอย่างไม่มีการกำหนด (จนกระทั่งเสียชีวิต) บทสรุปเชิงนโยบายโดยองค์การการปฏิรูปการลงโทษสากลและโครงการ Life Imprisonment Worldwide<sup>66</sup> ระบุว่าโทษจำคุกตลอดชีวิตอย่างไม่เป็นทางการมีอยู่สองประเภท ได้แก่

การจำคุกตลอดชีวิตโดยพฤตินัย เช่น ระยะเวลาจำคุก “100 ปี” และการคุมขังเพื่อความปลอดภัยอย่างไม่มีการกำหนดหลังจากพิพากษาว่ามีความผิด ซึ่งถือเป็นคำพิพากษาลงโทษแบบปลายเปิดโดยสิ้นเชิง และอาจส่งผลให้บุคคลหนึ่งถูกคุมขังไปตลอดชีวิต

นอกจากนี้ยังพบการจำคุกตลอดชีวิตโดยพฤตินัยในอย่างน้อย 64 ประเทศและมีแนวโน้มว่าจะมากกว่านั้น โดยมีลักษณะของการคุมขังที่มีกำหนดระยะเวลายาวนานอย่างยิ่ง เช่น บุคคลหนึ่งอาจต้องใช้โทษจำคุกมากกว่า 35 ปีก่อนจะได้รับพิจารณาให้ปล่อยตัว และยังพบมาตรการคุมขังเพื่อความปลอดภัยอย่างไม่มีการกำหนดในประมวลกฎหมายใน 50 ประเทศเป็นอย่างน้อย หนึ่งในมาตรการลงโทษในลักษณะนี้ ได้แก่ “การจำคุกเพื่อป้องกันภัยแก่สังคม (Imprisonment for Public Protection: IPP)” ในอังกฤษและเวลส์ ซึ่งมีการใช้ระวางโทษดังกล่าวกับคนเกือบ 9,000 คน ระหว่าง พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2555 ซึ่งเป็นปีที่โทษนี้ถูกยกเลิก อย่างไรก็ตาม การยกเลิกโทษนั้นไม่มีผลย้อนหลัง กล่าวคือผู้ที่ต้องระวางโทษนั้นไปแล้วยังคงต้องอยู่ในเรือนจำต่อไป ผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยการทรมานแห่งสหประชาชาติได้ประเมินการคุมขังคนเกือบ 3,000 คนภายใต้มาตรการ IPP ว่าเป็นบทลงโทษที่ “ไร้มนุษยธรรม” ซึ่งหลายครั้งเทียบได้กับการทรมานทางจิตใจ โดยมีรายงานว่าผู้ต้องโทษจำคุกภายใต้มาตรการ IPP จำนวนมากถึง 90 คนได้กระทำการอัตวินิบาตกรรม<sup>67</sup>

สหรัฐอเมริกายังคงมีจำนวนผู้ต้องขังที่ต้อง

โทษจำคุกตลอดชีวิตอย่างไม่เป็นทางการและอย่างเป็นทางการสูงที่สุด โดยคิดเป็นร้อยละ 15 ของผู้ต้องขังในเรือนจำระดับรัฐและระดับรัฐบาลกลางใน พ.ศ. 2563<sup>68</sup> ผู้ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตในลักษณะที่เป็นทางการในสหรัฐอเมริการวมเป็นร้อยละ 40 ของประชากรผู้ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตจากทั่วโลกโดยประมาณ และกว่าร้อยละ 80 ของคนกลุ่มนี้ทั่วโลกต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตโดยไม่มีทัณฑ์บน<sup>69</sup> โครงการ Sentencing Project รายงานว่ามีนักโทษจำนวน 42,353 รายที่ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตโดยพฤตินัย หรืออยู่ในสภาพที่เรียกว่า “เสมือน” ถูกจำคุกตลอดชีวิต (แบ่งเป็นโทษจำคุกที่กำหนดระยะเวลารับโทษแบบแน่นอนตายตัวมากกว่า 50 ปีขึ้นไป) โดยรัฐเท็กซัสเพียงรัฐเดียวคุมขังคนกว่าหนึ่งในห้าโดยใช้ระวางโทษลักษณะนี้<sup>60</sup>

การวิเคราะห์แสดงให้เห็นว่า แม้อาชญากรรมที่มีการใช้ความรุนแรงจะลดลงอย่างต่อเนื่องในสหรัฐอเมริกา นับตั้งแต่ต้นทศวรรษ 1990 แต่จำนวนการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิตกลับเพิ่มขึ้นมาตลอด<sup>61</sup> ในหลายกรณี ชาวอเมริกันเชื้อสายแอฟริกันถูกตัดสินจำคุกตลอดชีวิตอย่างไม่ได้สัดส่วนโดยไม่มีโอกาสขอทัณฑ์บน ดังที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้ระบุเอาไว้ โดยเรียกร้องให้รัฐบาลสหรัฐอเมริกาหันมาใช้มาตรการพักการใช้โทษจำคุกตลอดชีวิตโดยไม่มีทัณฑ์บน<sup>62</sup> การพิพากษาลงโทษดังกล่าวยังคงเป็นประเด็นที่มีการถกเถียงกันในศาลสิทธิมนุษยชนยุโรป ซึ่งอนุญาตให้มีการส่งผู้ต้องขังข้ามแดนจากยุโรป โดยที่ผู้ต้องขังนั้นอาจต้องรับโทษจำคุกตลอดชีวิตโดยไม่มีทัณฑ์บนที่สหรัฐอเมริกา แม้ว่าโทษดังกล่าวจะถูกสั่งห้ามในยุโรปก็ตาม<sup>63</sup>

นอกจากสหรัฐอเมริกา ยังพบผู้ต้องโทษจำคุกตลอดชีวิตเป็นจำนวนมากในอินเดีย (77,158 รายใน พ.ศ. 2563) และแอฟริกาใต้ (17,487 รายใน พ.ศ. 2563)<sup>64</sup>

ท่ามกลางแนวคิดประชานิยมที่มุ่งเน้นการลงโทษบ่อยครั้งที่การปฏิรูปกฎหมายราชทัณฑ์นำมาซึ่งการพิพากษาจำคุกที่เข้มงวดและมีระยะเวลาสั้นกว่าเดิม รวมถึงขยายขอบเขตการบังคับใช้โทษจำคุกตลอดชีวิตด้วยเช่นกัน ยกตัวอย่าง ในเดือนเมษายน พ.ศ. 2567 ประธานาธิบดีของเวเนซุเอลาเสนอให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญเพื่อให้การจำคุกตลอดชีวิตรวมอยู่ในบทบัญญัติด้วย ซึ่งเป็นการตัดสินใจที่ภาคประชาสังคมมองว่าเป็นผลมาจากแนวคิดประชานิยมที่มุ่งเน้นการลงโทษ และเป็นวิธีที่ได้มาซึ่งคะแนนเสียงเลือกตั้งนั่นเอง<sup>65</sup> ขณะที่ในอังกฤษและเวลส์ มีร่างกฎหมายฉบับหนึ่งซึ่งเสนอให้ลดการใช้ดุลยพินิจของศาลในการออกคำสั่งลงโทษจำคุกตลอดชีวิต และขยายการใช้ระวางโทษดังกล่าวให้ครอบคลุมความผิดฐานฆาตกรรมที่มีลักษณะที่เกี่ยวข้องทางเพศหรือพฤติกรรมที่ทารุณทางเพศ ซึ่งก่อนหน้านี้มีระวางโทษจำคุกสูงสุด 30 ปี การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวอาจทำให้จำนวนคำสั่งลงโทษจำคุกตลอดชีวิตซึ่งเป็นมาตรการลงโทษรุนแรงสุดที่ศาลสั่งได้ในอังกฤษและเวลส์เพิ่มขึ้นถึงสองเท่าในแต่ละปี<sup>66</sup>

ในทางกลับกัน พบว่าเขตอำนาจศาลบางแห่งมีความก้าวหน้าในการยกเลิกโทษจำคุกตลอดชีวิตในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมามีตัวอย่างเช่น ศาลสูงในเคนยาประกาศในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 ว่าโทษจำคุกตลอดชีวิตเป็นการละเมิดต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เพราะฉะนั้นจึงขัดต่อรัฐธรรมนูญ<sup>67</sup> การประกาศดังกล่าวเกิดขึ้นหลังจากศาลอุทธรณ์ของเคนยามีคำตัดสินในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2566 ว่าการจำคุกตลอดชีวิตแบบบังคับขัดต่อรัฐธรรมนูญ<sup>68</sup> ยิ่งไปกว่านั้น ในเดือนมกราคม พ.ศ. 2567 รัฐแมสซาชูเซตส์กลายเป็นรัฐแรกในสหรัฐอเมริกาที่สั่งห้ามการจำคุกตลอดชีวิตโดยไม่มีทัณฑ์บนสำหรับผู้มีอายุต่ำกว่า 21 ปีโดยเด็ดขาด<sup>69</sup>

## นโยบายยาเสพติด

หลายประเทศยังคงพึ่งพาการควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดีและการกำหนดโทษจำคุกระยะยาวสำหรับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด แม้แต่ในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือพิพากษาว่ามีความผิดฐานมีส่วนเกี่ยวข้องเพียงเล็กน้อยกับ

การค้ายาเสพติดก็ตาม<sup>70</sup> แนวทางลงโทษเหล่านี้ยังคงเป็นปัจจัยขับเคลื่อนสำคัญของปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ โดยเฉพาะในประเทศที่รัฐบาลเลือกใช้แนวทางที่มีลักษณะเข้มงวด

ตามข้อมูลจากสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติใน พ.ศ. 2563 ผู้คนประมาณ 3.1 ล้านคนทั่วโลกถูกจับกุมด้วยความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และเกินครึ่ง (ร้อยละ 61) มีความผิดฐานมียา

เสพติดในครอบครัว<sup>71</sup> จากผู้ต้องขังคดียาเสพติดจำนวน 2.5 ล้านคน แต่ในสิบคนถูกพิพากษาลงโทษเนื่องจากค้ายาเสพติด ยิ่งไปกว่านั้น ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดยังคงเป็นปัจจัยที่ทำให้ประชากรผู้ต้องขังหญิงเพิ่มขึ้น โดยมากกว่าหนึ่งในสามของผู้หญิงที่ถูกคุมขังมีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด นอกจากนี้ ยังมีการคาดการณ์ว่ามีผู้ต้องขังระหว่าง 440,000 ถึง 500,000 คนที่อยู่ในการควบคุมตัวแบบบังคับด้วยคดียาเสพติด และอีกหลายพันคนที่ถูกกักขังโดยไม่สมัครใจในศูนย์ฟื้นฟูผู้กระทำผิดเอกชน<sup>72</sup>

เนื่องจากหลายประเทศไม่แยกแยะความแตกต่างระหว่างการครอบครองยาเสพติดเพื่อใช้ส่วนตัวและการครอบครองเพื่อจำหน่ายโดยมีเจตนาแสวงหากำไร ส่งผลให้ผู้ต้องขังจากความผิดฐานค้ายาเสพติดส่วนหนึ่งมีแนวโน้มเป็นผู้เข้ายาเสพติดเอง โดยสหพันธรัฐรัสเซียเพียงประเทศเดียวได้ดำเนินคดีกับผู้มียาเสพติดจำนวนเล็กน้อยในครอบครัวเพื่อใช้เสพติดจำนวนเล็กน้อยในครอบครัวเพื่อใช้เสพติดส่วนตัวประมาณ 90,000 คนในแต่ละปี โดยหนึ่งในสองคนถูกตัดสินโทษจำคุกสูงสุด 15 วัน<sup>73</sup> ในประเทศเปรู ข้อมูลที่เก็บรวบรวมเป็นระยะเวลา 10 ปีแสดงให้เห็นว่าผู้ที่ถูกจับกุมด้วยความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดระหว่างร้อยละ 30 ถึงร้อยละ 50 เป็นผู้เข้ายาเสพติด แม้ว่าในทางเทคนิค เปรูได้ทำการลดทอนความเป็นอาชญากรรมของการครอบครองยาเสพติดจำนวนเล็กน้อยเพื่อใช้เสพติดส่วนตัวไปแล้วก็ตาม<sup>74</sup> สำหรับผู้ต้องขังที่มีความผิดฐานค้ายาเสพติด ทั้งงานวิจัยและข้อมูลชี้ว่าคนกลุ่มนี้ส่วนใหญ่เป็นผู้ค้าาระดับล่างของเครือข่ายค้ายาเสพติด

นอกจากนี้ เขตอำนาจศาล 34 แห่งยังคงใช้โทษประหารชีวิตกับความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด แม้จะไม่เข้าข่ายนิยามของ “อาชญากรรมร้ายแรงสูงสุด” ตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานสากลว่าด้วยการบังคับใช้โทษประหารชีวิตก็ตาม<sup>75</sup> (โปรดดูหัวข้อ โทษประหารชีวิต)

การดำเนินนโยบายยาเสพติดที่มุ่งเน้นการลงโทษในบริบทของ “สงครามยาเสพติด” ได้พิสูจน์แล้วว่าไร้ประสิทธิภาพอย่างยิ่งในการบรรลุซึ่งวัตถุประสงค์ในการปราบปรามยาเสพติด นั่นคือเพื่อลดอุปทานและอุปสงค์ของยาเสพติดผิดกฎหมาย โดยพบแนวโน้มนี้ในบทวิเคราะห์ของหน่วยงานความร่วมมือด้านนโยบายยาเสพติดระหว่างประเทศในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2566 ซึ่งระบุว่า “มีหลักฐาน

น้อยมากที่ยืนยันว่านโยบายที่มุ่งสั่งห้ามและขจัดยาเสพติดมีประสิทธิภาพในการลดขนาดของตลาดยาเสพติดผิดกฎหมายได้จริงหรือในการรับมือกับประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความไม่มั่นคงของมนุษย์ รวมถึงความรุนแรงและอาชญากรรมในลักษณะองค์กร”<sup>76</sup> ทั้งนี้ ปัญหาที่ใหญ่กว่านั้นคือแนวทางที่มุ่งเน้นการลงโทษความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดส่งผลให้มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนเป็นวงกว้างและส่งผลกระทบต่ออย่างมากไปทั่วทุกมุมโลก รายงานล่าสุดโดยสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ<sup>77</sup> และผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยสิทธิในสุขภาพแห่งสหประชาชาติ<sup>78</sup> ได้เร่งให้รัฐบาลหลักเลี่ยงแนวทางที่มีการใช้กำลังปราบปรามและมุ่งเน้นการลงโทษ โดยให้หันไปใช้นโยบายที่มีสุขภาพและสิทธิมนุษยชนเป็นศูนย์กลาง ทั้งยังเรียกร้องให้ใช้มาตรการลดอันตราย รวมถึงการลดทอนความเป็นอาชญากรรมของยาเสพติด และการกำกับดูแลยาเสพติดทุกประเภทอย่างมีความรับผิดชอบเป็นการเฉพาะ

มีเขตอำนาจศาลที่หันมาใช้ต้นแบบการลดทอนความเป็นอาชญากรรมของยาเสพติดเป็นจำนวนมากขึ้น<sup>79</sup> ปัจจุบัน เขตอำนาจศาล 66 แห่งใน 40 ประเทศได้เริ่มนำต้นแบบการลดทอนความเป็นอาชญากรรมรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งมาใช้ โดยมีการยกเลิกโทษทางอาญาสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการใช้ยาเสพติด และนับตั้งแต่ต้น พ.ศ. 2566 เป็นต้นมา พบว่าการลดทอนความเป็นอาชญากรรมของกัญชาที่มีความก้าวหน้าขึ้นในลักเซมเบิร์ก รัฐมินนิโซตาและรัฐโอไฮโอ ในสหรัฐอเมริกา และรัฐบริติชโคลอมเบียในแคนาดา<sup>80</sup>

ในเยอรมนี มีความก้าวหน้าในด้านมาตรการกำกับดูแลยาเสพติดตามกฎหมาย โดยยอมรับกฎหมายใหม่ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 ซึ่งอนุญาตให้ประชาชนสามารถเพาะปลูกและครอบครองกัญชาได้จำนวนหนึ่ง ทั้งยังช่วยให้ประชาชนเข้าถึงผู้จำหน่ายที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลผ่านชมรมที่ไม่แสวงผลกำไร<sup>81</sup> ขณะที่แอฟริกาใต้ประกาศใช้ร่างกฎหมายในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 เพื่อกำกับดูแลการปลูก การครอบครอง และการใช้กัญชาโดยผู้บรรลุนิติภาวะในพื้นที่ส่วนตัว<sup>82</sup> อย่างไรก็ตาม กลับพบว่ามีผลถอยด้วยเช่นกัน เช่น การกำกับดูแลการเพาะปลูก การครอบครอง การใช้และการจำหน่ายกัญชาเพื่อจุดประสงค์ที่มีใช้ทางการแพทย์ในไทย

เผชิญอุปสรรคจากแนวทางกำกับดูแลยาเสพติดชนิดอื่น ๆ ที่มุ่งเน้นการลงโทษมากกว่า ทั้งยังพบว่ามีความพยายามที่จะยกเลิกการปฏิรูปกัญชาแม้ว่าจะมีการดำเนินการทางกฎหมายกับรัฐบาลก็ตาม<sup>83</sup>

อย่างไรก็ดี ถึงแม้การใช้นโยบายยาเสพติดที่คำนึงถึงสิทธิมนุษยชนและสุขภาพจะบรรลุฉันทามติมากขึ้น แต่ความก้าวหน้ายังคงล่าช้าและไม่ปะติดปะต่อเท่าที่ควร และมีผลกระทบเพียงเล็กน้อยต่อการลดความแออัดในเรือนจำ การปฏิรูปดังเช่นที่เม็กซิโกและโคลอมเบียเพื่อปล่อยตัวผู้ต้องขังที่มีความผิดที่มีได้ใช้ความรุนแรง รวมถึงความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด กลับไม่มีผลกระทบต่ออย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด โดยกฎหมายนิรโทษกรรมแห่งรัฐบาลกลางของเม็กซิโกส่งผลให้คน 376 คนได้รับการนิรโทษกรรม (ข้อมูล ณ เดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2566) จากทั้งหมด 2,327 คำร้อง ขณะที่กฎหมายที่ผ่านใน พ.ศ. 2566 ในโคลอมเบียมีส่วนช่วยให้ผู้หญิงเพียง 30 คนเท่านั้นได้รับสิทธิทำงานบริการสังคมในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 ทั้งที่เคยสัญญาว่ามีตำแหน่งว่างมากกว่า 2,000 ตำแหน่งก็ตาม<sup>84</sup>

ตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมา มีหลักฐานจำนวนมากขึ้นที่ตอกย้ำว่านโยบายยาเสพติดมีผลต่อคนบางกลุ่มอย่างไม่ได้สัดส่วน โดยเป็นผลมาจากอายุ เพศสภาพ ชาติพันธุ์ เพศวิถี หรือสถานะทางสังคมของบุคคลนั้น ๆ รายงานจากสหประชาชาติฉบับหนึ่งอธิบายว่าคนส่วนใหญ่ที่มักตกเป็นเป้าของการวิสามัญฆาตกรรมในบริบทของสงครามยาเสพติด ได้แก่ ชายหนุ่มที่มีภูมิหลังยากจนและเปราะบาง<sup>85</sup> นอกจากนี้ ข้อมูลและบทวิเคราะห์จากทั่วโลกแสดงให้เห็นว่า กลุ่มคนที่ถูกเหยียดเชื้อชาติมักได้รับผลกระทบจากนโยบายยาเสพติดมากกว่าคนกลุ่มอื่น ตั้งแต่ในสหรัฐอเมริกา แคนาดา และเม็กซิโก ไปจนถึงศรีลังกา ซึ่งได้นำเอาแนวทางที่มุ่งเน้นการใช้กำลังปราบปรามมาใช้ในการควบคุมยาเสพติด ปฏิบัติการยูคธิยา (Yukthiya) โดยรัฐบาลศรีลังกาเริ่มต้นขึ้นในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2566 และนำไปสู่การคุมขังคนกว่า 29,000 ในเวลาไม่กี่สัปดาห์ และมีผู้ถูกส่งไปเข้ารับการฟื้นฟูแบบบังคับถึง 1,600 คน แม้แนวทางดังกล่าวจะถูกวิพากษ์วิจารณ์จากสหประชาชาติและหลากหลายกลุ่มสิทธิมนุษยชน แต่โครงการต่อต้านยาเสพติดที่เข้มงวดนี้ยังคงดำเนินต่อไป<sup>86</sup>

## ส่วนที่สอง

# ประชากรผู้ต้องขัง

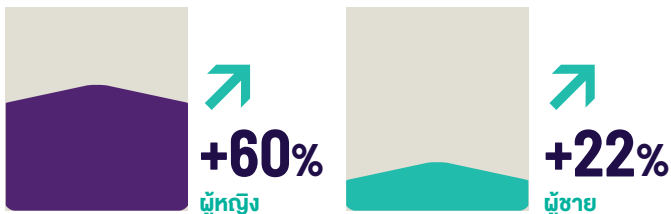
## ผู้หญิง

แม้ผู้ต้องขังหญิงจะเป็นประชากรกลุ่มน้อยในระบบเรือนจำทั้งหมด แต่จำนวนผู้ต้องขังหญิงทั่วโลกกลับเพิ่มขึ้นในอัตราที่เร็วกว่าผู้ต้องขังชาย

### จำนวนผู้ต้องขังทั่วโลก แบ่งตามเพศ:



### ประชากรผู้ต้องขังเพิ่มขึ้น ในช่วงปี พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565



### ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 นโยบายยาเสพติดที่มุ่งเน้นการลงโทษ
- 02 การลงโทษทางอาญาอันเนื่องมาจากความยากจนและสถานะของบุคคล
- 03 การกระทำผิดที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศ ทั้งทางตรงและทางอ้อม
- 04 ความเหลื่อมล้ำทางสังคมและเศรษฐกิจ
- 05 การขาดการพิจารณาพิพากษาที่ละเอียดอ่อนต่อเพศภาวะ

## ผู้สูงอายุ

จากข้อมูลที่มี พบว่าอัตราผู้ต้องขังสูงอายุนั้นแตกต่างกันออกไป ตั้งแต่ร้อยละ 5 ในประเทศมอนเตเนโกรไปจนถึงร้อยละ 35 ในประเทศญี่ปุ่น ขณะที่ช่วงอายุของบุคคลที่ถือเป็น “ผู้สูงอายุ” จะอยู่ที่ 50 ปีไปจนถึง 70 ปี เนื่องจากการยอมรับถึงภาวะแก่ตัวเร็วกว่าปกติในเรือนจำ นอกจากนี้ ผู้ต้องขังที่ถูกพิพากษาจำคุกตลอดชีวิตโดยไม่ให้ประกันตัวในสหรัฐอเมริกาเกือบครึ่งมีอายุมากกว่า 50 ปี และหนึ่งในสามจะมีอายุมากกว่า 50 ปี ภายใน พ.ศ. 2573

### สัดส่วนผู้ต้องขังสูงวัยกำลังเพิ่มขึ้นทั่วโลก



ระบบเรือนจำขาดบริการด้านสุขภาพที่เหมาะสม รวมไปถึงการดูแลแบบประคับประคองและการดูแลผู้ป่วยระยะสุดท้าย

### ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 การใช้โทษอาญามากเกินไปและนโยบายการพิพากษาลงโทษรุนแรง (รวมถึงการจำคุกตลอดชีวิตและระยะเวลาจำคุกขั้นต่ำยาวนานขึ้น)
- 02 ความยากจนในผู้สูงอายุส่งผลให้เกิดการลงโทษทางอาญาและการจำคุกที่ไม่เป็นธรรม
- 03 ประเทศที่มีการเพิ่มขึ้นของผู้ต้องขังสูงวัยคือประเทศที่ประชากรเข้าสู่ช่วงสูงวัย

## เด็ก

จำนวนเด็กที่ถูกควบคุมตัวในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาเพิ่มสูงขึ้น



**19,000** คน

อาศัยอยู่ในเรือนจำร่วมกับผู้ปกครอง

(โดยมากเป็นมารดาของเด็ก)



เกณฑ์อายุขั้นต่ำในการรับโทษทางอาญา:



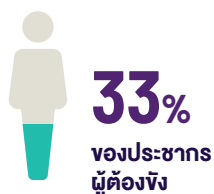
ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 เกณฑ์อายุขั้นต่ำในการรับโทษทางอาญาต่ำเกินไป
- 02 ขาดแคลนมาตรการลงโทษที่ไม่ใช่การคุมขัง
- 03 กฎหมายที่เลือกปฏิบัติและความเหลื่อมล้ำทางเชื้อชาติ
- 04 ขาดการเข้าถึงการศึกษาและบริการพื้นฐานต่าง ๆ

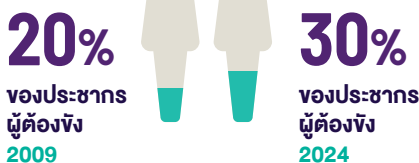
## เชื้อชาติและชาติพันธุ์

พบการจับกุม ดำเนินคดี และจำคุกคนกลุ่มน้อยทางเชื้อชาติ ชาติพันธุ์ หรือชนพื้นเมืองมากกว่าประชากรทั่วไปอย่างไม่ได้สัดส่วน

ออสเตรเลีย  
ชาวอะบอริจินและชาวเกาะซ่งแคบทอรัส



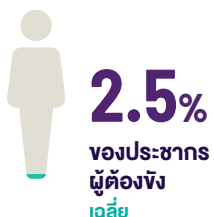
แคนาดา  
ชนพื้นเมือง



ความเป็นไปได้ที่จะถูกคุมขังเมื่อเทียบกับชาวผิวขาว



ละตินอเมริกา  
ชนพื้นเมือง



โรมาเนีย  
ชาวโรมา



ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 วิธีบังคับใช้กฎหมายที่เหยียดเชื้อชาติ
- 02 การเลือกปฏิบัติที่แพร่หลายในสังคมนำไปสู่การจับกุมและดำเนินคดี
- 03 การสืบต่อวิธีปฏิบัติ นโยบาย และระบบตุลาการแบบอาณานิคมนิยม
- 04 การขาดการยอมรับหรือรองรับต่อวิถีปฏิบัติของชนพื้นเมือง

เจ้าหน้าที่เรือนจำพาผู้ต้องขัง  
ไปยังห้องเยี่ยมของเรือนจำ Barnaul  
ในรัสเซีย

**จำนวนเด็กที่อยู่ในการควบคุมตัว  
ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา  
กำลังเพิ่มขึ้น  
และเกณฑ์อายุขั้นต่ำในการรับโทษทางอาญา  
ในหลายประเทศยังคงต่ำกว่า  
ที่คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ  
กำหนดไว้คือ 14 ปี**

## ชาวต่างชาติ

อัตราประชากรผู้ต้องขังต่างชาติกำลังเพิ่มขึ้น

สัดส่วนผู้ต้องขังต่างชาติเพิ่มขึ้น  
ในช่วง พ.ศ. 2543 ถึง พ.ศ. 2565

**↗+56%**

เซอร์เบีย

**↗+61%**

จอร์เจีย

**↗+62%**

แอลเบเนีย

**↗+258%**

ตุรกี

**↗+136%**

บอดสวานา

**↗+33%**

อาร์เจนตินา

### ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 การโยกย้ายเข้ามาตั้งถิ่นฐานในประเทศ
- 02 ความขัดแย้งที่เพิ่มขึ้นนำไปสู่การเพิ่มขึ้นของประชากรผู้ลี้ภัยทั่วโลก
- 03 ระบบ “การโอนตัวผู้ต้องขัง” ที่ไม่มีประสิทธิภาพ
- 04 การเลือกปฏิบัติต่อชาวต่างชาติ รวมถึงโดยกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
- 05 สัดส่วนชาวต่างชาติในระบบเรือนจำสูงในประเทศที่มีชาวต่างชาติในกลุ่มประชากรทั่วไปเป็นจำนวนมาก

## ผู้มีความหลากหลายทางเพศ (LGBTQ+)

บุคคลกลุ่มผู้มีความหลากหลายทางเพศมักไม่ถูกรวมอยู่ในสถิติของเรือนจำ หรือหากมีข้อมูล ข้อมูลมักจะน้อยกว่าความเป็นจริง เนื่องจากการรายงานที่ไม่ครบถ้วน

มีข้อมูลที่แสดงว่าบุคคลกลุ่มนี้เผชิญความท้าทายเฉพาะตัวหลายประการ โดยเฉพาะการตีตราและการเลือกปฏิบัติ

### ปัจจัยขับเคลื่อนหลัก:

- 01 การกำหนดให้ความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลเพศเดียวกันของผู้บรรลุนิติภาวะแบบสมยอมเป็นความผิดทางอาญา (อย่างน้อยใน 67 ประเทศ)
- 02 การเลือกปฏิบัติ รวมถึงโดยกระบวนการยุติธรรมทางอาญา
- 03 การกำหนดให้การค้าประเวณีเป็นความผิดทางอาญา

### แหล่งอ้างอิง:

#### ผู้หญิง

[www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/world\\_female\\_imprisonment\\_list\\_5th\\_edition.pdf](http://www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/world_female_imprisonment_list_5th_edition.pdf)

#### เด็ก

[data.unicef.org/resources/children-in-detention-report](http://data.unicef.org/resources/children-in-detention-report)

[www.unicef.org/eca/media/27721/file/Systematic%20Responses%20to%20Children%20Under%20the%20Minimum%20Age%20of%20Criminal%20Responsibility%20who%20have%20been%20\(Allegedly\)%20Involved%20in%20Offending%20Behaviour%20in%20Europe%20and%20Central%20Asia.pdf](http://www.unicef.org/eca/media/27721/file/Systematic%20Responses%20to%20Children%20Under%20the%20Minimum%20Age%20of%20Criminal%20Responsibility%20who%20have%20been%20(Allegedly)%20Involved%20in%20Offending%20Behaviour%20in%20Europe%20and%20Central%20Asia.pdf)

[www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0145213422003635](http://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0145213422003635)

#### เชื้อชาติและชาติพันธุ์

[www.sentencingproject.org/app/uploads/2022/08/The-Color-of-Justice-Racial-and-Ethnic-Disparity-in-State-Prisons.pdf](http://www.sentencingproject.org/app/uploads/2022/08/The-Color-of-Justice-Racial-and-Ethnic-Disparity-in-State-Prisons.pdf)

[library.oapen.org/bitstream/id/1b2f96e3-4a70-45c9-b116-29aa1a08fd6d/9781000904017.pdf](http://library.oapen.org/bitstream/id/1b2f96e3-4a70-45c9-b116-29aa1a08fd6d/9781000904017.pdf)

<https://www.abs.gov.au/statistics/people/crime-and-justice/prisoners-australia/latest-release#:~:text=After%20accounting%20for%20population%20growth,for%2033%25%20of%20all%20prisoners>

[www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2023/12/REGIONAL-SNAPSHOT\\_ESP\\_08112023.pdf](http://www.cdeunodc.inegi.org.mx/unodc/wp-content/uploads/2023/12/REGIONAL-SNAPSHOT_ESP_08112023.pdf)

#### ผู้สูงอายุ

[www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC10134032/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC10134032/)

[www.coe.int/en/web/prison/space](http://www.coe.int/en/web/prison/space)

[www.sentencingproject.org/reports/nothing-but-time-elderly-americans-serving-life-without-parole](http://www.sentencingproject.org/reports/nothing-but-time-elderly-americans-serving-life-without-parole)

#### ชาวต่างชาติ

[prisonwatch.org/wp-content/uploads/2020/01/Overview-percentage-and-number-FNPs-worldwide-2020-2015-2010-2005.pdf](http://prisonwatch.org/wp-content/uploads/2020/01/Overview-percentage-and-number-FNPs-worldwide-2020-2015-2010-2005.pdf)

[www.europris.org/wp-content/uploads/2021/06/FNPP-Trends-on-Prison-Population-Rates-Melanie-Mesquita.pdf](http://www.europris.org/wp-content/uploads/2021/06/FNPP-Trends-on-Prison-Population-Rates-Melanie-Mesquita.pdf)

#### ผู้มีความหลากหลายทางเพศ (LGBTQ+)

[www.coe.int/en/web/portal/-/anti-torture-annual-report-rights-of-transgender-prisoners-in-focus](http://www.coe.int/en/web/portal/-/anti-torture-annual-report-rights-of-transgender-prisoners-in-focus)

ส่วนที่สาม

# สุขภาพในเรือนจำ

## การจำคุกและปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ

ระบบราชทัณฑ์ทั่วโลกยังคงเผชิญกับวิกฤตที่ไม่มีที่ท่าว่าจะดีขึ้นในการให้บริการด้านสุขภาพที่เหมาะสมแก่ผู้ต้องขัง กอปรกับปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำและสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำที่ย่ำแย่ รวมถึงการขาดแคลนทั้งเงินทุนและเจ้าหน้าที่เรือนจำ

หลังจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ความสนใจจึงหันไปที่การปรับปรุงความยืดหยุ่นของระบบสุขภาพในเรือนจำ แม้ว่าจะมีนวัตกรรมที่น่าสนใจเกิดขึ้นบ้าง แต่การวิจัยชี้ให้เห็นว่าหลังการระบาดใหญ่ ระบบบริการสุขภาพในเรือนจำจำนวนมากกลับเข้าสู่ภาวะ “เหมือนเดิม” ในขณะที่บางแห่งมีสถานการณ์แย่ลง โดยพบว่าทั้งบริการดูแลสุขภาพและการลดอันตรายต่างยังขาดการดำเนินงานอย่างแข็งขัน ไม่ได้รับทุนสนับสนุนอย่างเพียงพอ ทั้งยังเข้าถึงได้ยากอีกด้วย<sup>67</sup>

วิกฤตภายนอกยังคงเผยให้เห็นถึงความเปราะบางของระบบสุขภาพในเรือนจำอย่างชัดเจน ในเลบานอน การเสียชีวิตของผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้นอย่างมากถูกเชื่อมโยงกับวิกฤตเศรษฐกิจที่กำลังดำเนินอยู่ รวมถึงปัญหาที่มีอยู่เดิมในระบบสุขภาพเรือนจำ ทำให้ต้องอาศัยองค์ระหว่งประเทศให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายรักษาพยาบาลสำหรับกรผ่าตัดฉุกเฉินในโรงพยาบาล ทั้งนี้ มีการประมาณการว่า ปัญหาสุขภาพเงินอ่อนค่าและภาวะเงินเฟ้ออย่างรุนแรงส่งผลให้มูลค่าที่แท้จริงของงบประมาณด้านบริการสุขภาพในเรือนจำลดลงจาก 7.3 ล้านดอลลาร์สหรัฐใน พ.ศ. 2562 เหลือเพียงประมาณ 628,000 เหรียญสหรัฐใน พ.ศ. 2565<sup>68</sup> นอกจากนี้ มีรายงานว่าระบบบริการสุขภาพที่มีคุณภาพต่ำในเรือนจำของปากีสถานตกอยู่ในสภาพที่เลวร้ายลงอันเป็น

ผลมาจากวิกฤตทางการเงินในประเทศและเหตุการณ์อุทกภัยใน พ.ศ. 2565<sup>69</sup> ขณะที่ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก อัตราการเสียชีวิตของผู้ต้องขังที่พุ่งสูงขึ้นใน พ.ศ. 2566 เชื่อมโยงกับปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งยังเลวร้ายลงจากสถานการณ์ความขัดแย้งภายในประเทศ<sup>70</sup>

กลุ่มประเทศรายได้ต่ำส่วนใหญ่ การให้บริการด้านสุขภาพแก่ผู้ต้องขังยังคงไม่เพียงพอ ส่งผลให้มีอัตราการติดเชื้อเอชไอวี ดับอักเสบวัณโรค และโรคติดต่ออื่น ๆ เพิ่มขึ้น รวมถึงการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร<sup>71</sup> ต้นเหตุและผลกระทบของการเสียชีวิตในเรือนจำได้รับความสนใจเพิ่มมากขึ้นตลอดหลายปีที่ผ่านมา เพื่อตอบสนองต่อจำนวนการเสียชีวิตของผู้ต้องขัง ผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติด้านการวิสามัญฆาตกรรม การประหารชีวิตโดยรวบรัดหรือการประหารชีวิตโดยพลการ ได้เน้นย้ำถึงปัญหาที่แพร่หลายประการหนึ่งในรายงานประจำปี พ.ศ. 2566 นั่นคือการขาดแคลนการบันทึก การสืบสวน และการรายงานการเสียชีวิตของบุคคลที่อยู่ในการคุมขังในลักษณะที่เชื่อถือได้<sup>72</sup>

การขาดแคลนบุคลากรด้านสุขภาพในเรือนจำเป็นปัญหาที่พบได้ทั่วไป ในคาซัคสถาน แม้กระบวนกรถ่ายโอนระบบสุขภาพเรือนจำไปยังสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจะเริ่มต้นในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. 2565 แต่ยังคงมีปัญหในการให้บริการสุขภาพอย่างเพียงพอ ขณะที่หน่วยงานที่ทำหน้าที่ติดตามสถานการณ์การคุมขังอย่างกลไกป้องกันทรมานระดับชาติระบุว่า บางเรือนจำมีเพียงพยาบาลคนเดียวที่ต้องดูแลผู้ต้องขังทั้งเรือนจำ ยิ่งไปกว่านั้น องค์กร Human Rights Watch รายงานว่าจาก

ตำแหน่งเจ้าหน้าที่ด้านการแพทย์ในเรือนจำทั่วประเทศทั้งหมด 193 ตำแหน่งในปากีสถานพบว่ากว่า 105 ตำแหน่งเป็นตำแหน่งว่างใน พ.ศ. 2563 (และสถานการณ์มีแนวโน้มที่จะเลวร้ายลงด้วย)<sup>73</sup>

อย่างไรก็ตาม เมื่อไม่นานมานี้มีการดำเนินการทางกฎหมายเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพในเรือนจำในบางประเทศ เช่น ที่สหรัฐอเมริกา ระบบดูแลสุขภาพในเรือนจำรัฐแอริโซนาถูกโอนให้เป็นกิจการของเอกชนและศาลได้เข้าแทรกแซงเนื่องจากพบปัญหามากมาย ซึ่งรวมถึงบริษัทเอกชนที่ถูกว่าจ้างให้เข้ามาดูแลกิจการมีจำนวนเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ<sup>74</sup> ยิ่งไปกว่านั้น ศาลแห่งหนึ่งในอินเดียสั่งให้รัฐบาลสร้างหลักประกันว่าความต้องการด้านสุขภาพของผู้ต้องขังจะได้รับการตอบสนอง เนื่องจากระบบที่ใช้อยู่ปัจจุบันมีปัญหาที่นำกังวลอย่างยิ่ง<sup>75</sup> การขาดแคลนบริการด้านสุขภาพเป็นสาเหตุให้มีการอดอาหารประท้วงครั้งใหญ่ขึ้นในกลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำขนาดใหญ่สุดของบาหลีเรน โดยมีรายงานว่าผู้ต้องขังกว่า 800 คน ร่วมอดอาหารประท้วงจนกระทั่งรัฐบาลออกมากำหนดสัญญาว่าจะแก้ไขปัญหาดังกล่าว<sup>76</sup>

สำหรับกลุ่มประเทศรายได้สูง มีงานวิจัยและโครงการใหม่ ๆ ที่ชี้ให้เห็นว่า แนวทางการให้บริการด้านสุขภาพแบบองค์รวมและมุ่งเน้นเวชศาสตร์ป้องกันโรคส่งผลดีต่อมิติอื่นในการบริหารจัดการเรือนจำด้วยเช่นกัน รวมถึงนำมาซึ่งสภาพแวดล้อมที่ปลอดภัยยิ่งขึ้น งานวิจัยชิ้นหนึ่งในเยอรมนีเผยว่าการเล่นกีฬาช่วยชะลอการเสื่อมถอยของสุขภาพในกลุ่มผู้ต้องขังได้<sup>77</sup> นอกจากนี้ มีหลักฐานเพิ่มมากขึ้นที่แสดงให้เห็นว่าการปรับปรุงโภชนาการช่วยลดการใช้ความรุนแรง ทำให้สุขภาพร่างกายและจิตใจ

ดีขึ้น ทั้งยังส่งเสริมการฟื้นฟูสุขภาพในเรือนจำอีกด้วย<sup>98</sup> จากกรณีวิเคราะห์ประสบการณ์ของผู้ต้องขังเกี่ยวกับอาหารในเรือนจำในสิบประเทศพบว่านอกจากการเพิ่มอาหารที่มีโภชนาการแล้ว การเพิ่มกิจกรรมทำอาหารและแบ่งปันอาหารเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของกิจวัตรในเรือนจำช่วยลดภาวะวิตกกังวลและซึมเศร้าได้ รวมถึงช่วยให้ผู้ต้องขังรู้สึกว่าคุณเองมีความสามารถและยืดหยุ่นปรับตัวได้<sup>99</sup>

## สุขภาพจิต

ขณะนี้ข้อมูลเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ที่ยืนยันถึงความต้องการด้านสุขภาพจิตของผู้ต้องขังทั่วโลกอยู่ในระดับสูงและมักไม่ได้รับการตอบสนอง แม้ว่ายังไม่ทราบสัดส่วนผู้ต้องขังที่ได้รับการวินิจฉัยและรายงานว่ามีปัญหาสุขภาพจิตทั่วโลกอย่างชัดเจนเนื่องจากมีปัญหาในการรวบรวมข้อมูล แต่ตัวเลขอาจสูงถึงร้อยละ 91<sup>102</sup> สิ่งที่น่าสนใจคืองานวิจัยในช่วงหลังที่เน้นย้ำถึงความรุนแรงของปัญหาในกลุ่มประเทศรายได้ต่ำ ซึ่งก่อนหน้านี้เคยขาดแคลนข้อมูล เช่น พบว่าหนึ่งในสามของผู้ต้องขังชายในเรือนจำแห่งหนึ่งในคาเมอรูนมีภาวะซึมเศร้า และหนึ่งในสี่รายมีความคิดอยากฆ่าตัวตาย<sup>103</sup> และพบว่าผู้ต้องขังในศรีลังกามีความเครียดและอาการป่วยทางจิตเวชในระดับสูง<sup>104</sup>

การขาดแคลนผู้เชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิตในเรือนจำยังคงเป็นปัญหาทั่วโลก โดยในบริบทที่บริการด้านสุขภาพจิตในชุมชนนอกเรือนจำยังไม่ดีเท่าที่ควร จะพบว่าบริการด้านนี้ในเรือนจำแทบจะไม่มีอยู่หรือมีอยู่เพียงเล็กน้อยเท่านั้น ยกตัวอย่าง เช่น ไม่นานมานี้มีการแสดงความกังวลถึงประเด็นนี้ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้<sup>105</sup> และในกลุ่มประเทศแถบแอฟริกา เช่น มาลาวี<sup>106</sup> และเคนยา<sup>107</sup> ในบางประเทศ เช่น อินเดีย ศาลได้สั่งให้เรือนจำในกรุงนิวเดลีต้องมีนักจิตวิทยาหรือนักจิตเวชในเรือนจำทุกแห่ง และให้เจ้าหน้าที่เรือนจำได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับปัญหาสุขภาพจิต<sup>108</sup>

อย่างไรก็ตาม แม้แต่ในพื้นที่ซึ่งมีการให้บริการด้านสุขภาพจิตแก่ชุมชนภายนอกในระดับที่ดีกว่าดี แต่บริการด้านนี้ในเรือนจำกลับยังคงประสบปัญหา เช่น รายงานโดยสำนักงานผู้ตรวจการเรือนจำ แห่งประเทศไอร์แลนด์ฉบับ พ.ศ. 2566 ระบุว่าจำนวนเจ้าหน้าที่เรือนจำที่มี

ทั้งนี้ทั้งนั้น เริ่มมีการให้ความสนใจเรือนจำในฐานะที่เป็น “สภาพแวดล้อมจุลภาค (micro-environments)” เพื่อการศึกษาและพัฒนาด้านสาธารณสุขด้วยเช่นกัน

โดยความเสี่ยงในสภาพแวดล้อมแบบปิดในเรือนจำเอื้อต่อการติดตามเฝ้าระวังโรคติดต่อต่าง ๆ รวมถึงทำความเข้าใจการแพร่เชื้อและวิธีการป้องกันและควบคุมการติดเชื้อ ประการ

ความเชี่ยวชาญด้านสุขภาพจิต “บางครั้งมีน้อยอย่างน่ากังวล”<sup>109</sup> หน่วยงานตรวจสอบเรือนจำทั่วยุโรปได้ชี้ว่าการคัดกรองปัญหาสุขภาพจิตยังคงขาดแคลน และมักไม่ได้ดำเนินการโดยบุคลากรทางการแพทย์ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม<sup>110</sup> ทิศนคติต่อสุขภาพจิตในชุมชนสะท้อนให้เห็นในเรือนจำและส่งผลกระทบต่อให้บริการ เช่น มีรายงานว่าขาดแคลนการตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาสุขภาพจิตในปากีสถานเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดกลิ่นแกล้ง ส่งผลให้ผู้ต้องขังที่ร้องขอบริการสนับสนุนถูกล้อเลียนและปฏิเสธความช่วยเหลือ อีกทั้งเจ้าหน้าที่ยังมองรายงานปัญหาสุขภาพจิตด้วยความสงสัยเคลือบแคลงอีกด้วย<sup>111</sup> ยิ่งไปกว่านั้น งานวิจัยในอินเดียพบว่าขาดแคลนการตระหนักรู้เกี่ยวกับปัญหาสุขภาพจิตและการตีตราทำให้ผู้ต้องขังไม่ต้องการมองหาความช่วยเหลือ<sup>112</sup> ขณะที่ในนอร์เวย์ ความกังวลเกี่ยวกับการรักษาความลับของข้อมูลและความไม่เชื่อใจในระบบของทางการเป็นอุปสรรคต่อการเข้าถึงบริการดูแลสุขภาพจิต<sup>113</sup>

ข้อมูลแสดงให้เห็นว่าความต้องการบริการด้านสุขภาพจิตของผู้ต้องขังหญิงและการขาดแคลนความเชี่ยวชาญในการตอบสนองต่อความต้องการดังกล่าวเป็นปัญหาที่พบได้แพร่หลาย งานวิจัยชิ้นหนึ่งในไทยเปิดเผยว่าผู้ต้องขังหญิงที่กระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด มีภาวะวิตกกังวลและซึมเศร้าในระดับสูง<sup>114</sup> ขณะที่ในอังกฤษและเวลส์ พบว่าผู้ต้องขังทำร้ายตนเองเพิ่มขึ้นร้อยละ 38 ในช่วง 12 เดือนก่อนถึงเดือนกันยายน พ.ศ. 2566<sup>115</sup> สถิติล่าสุดยังแสดงให้เห็นด้วยว่าผู้ต้องขังหญิงร้อยละ 82 รายงานว่าตนมีปัญหาด้านสุขภาพจิต และร้อยละ 25 มีอาการที่บ่งชี้ถึงโรคจิต

นี้รวมถึงการติดตามเฝ้าระวังน้ำเสียและการถอดรหัสพันธุกรรมจีโนมของเชื้อไวรัสในเรือนจำ<sup>100</sup> อย่างไรก็ตาม ประชากรผู้ต้องขังในหลายประเทศยังคงไม่อยู่ในกลไกการเฝ้าระวังโรคระดับชาติ ซึ่งเป็นความเสี่ยงด้านสุขภาพและเป็น “จุดบอด” ของระบบที่ทางองค์การอนามัยโลก (World Health Organization) ได้เน้นย้ำว่าควรได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน<sup>101</sup>

(psychosis)<sup>116</sup> ทั้งยังพบแนวโน้มที่คล้ายคลึงกันในเรือนจำที่เม็กซิโก โดยผู้ต้องขังหญิงมีการทำอัตวินิบาตกรรมในอัตราที่สูงกว่า<sup>117</sup>

จากข้อมูลที่บ้านทักไวด์ตลอดหนึ่งปีที่ผ่านมา พบว่ามีการใช้หลากหลายกลยุทธ์เพื่อแก้ปัญหาบริการด้านสุขภาพจิตคุณภาพต่ำในเรือนจำ โดยเมื่อไม่นานมานี้ทางการของนิวซีแลนด์ได้ประกาศว่าจะลงทุนครั้งใหญ่ในบริการด้านสุขภาพจิตสำหรับเรือนจำ<sup>118</sup> ส่วนบุคลากรด้านสุขภาพของเนปาลได้รับการฝึกอบรมเกี่ยวกับสุขภาพจิตเพื่อช่วยให้สามารถดำเนินการคัดกรองได้<sup>119</sup> ขณะที่ทางแอลเบเนียวางแผนสร้างระบบที่มีมาตรฐานเพื่อตรวจหา คัดกรอง และรักษาพยาบาลด้านสุขภาพจิต<sup>120</sup>

โครงการริเริ่มล่าสุดจำนวนหนึ่งยังมุ่งเน้นศึกษาประสบการณ์จริงที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพจิตและสุขภาพในเรือนจำ เช่น งานวิจัยใหม่จากกัมพูชาได้ศึกษาประสบการณ์และมุมมองของผู้ต้องขังเยาวชน 48 รายและกลวิธีในการรับมือกับปัญหาของแต่ละคน โดยพบว่าความโดดเดี่ยวเป็นปัญหาที่พบในวงกว้าง<sup>121</sup> รายงานว่าด้วยสุขภาพจิตของผู้ต้องขังผู้ใหญ่ในเรือนจำปิดในไอร์แลนด์ศึกษามุมมองของบุคคลที่มีประสบการณ์กับปัญหาสุขภาพจิต<sup>122</sup> และในสกอตแลนด์ การทบทวนประสบการณ์ของผู้ต้องขังสูงวัยในเรือนจำพบว่าต้องมีการดำเนินการเพิ่มขึ้นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการด้านสุขภาพจิตเฉพาะอายุของผู้ต้องขังกลุ่มนี้<sup>123</sup>

มีความตระหนักรู้มากขึ้นว่าสภาพแวดล้อมของเรือนจำมีผลกระทบต่อสุขภาพจิตอย่างไร ซึ่งรวมถึงผลกระทบจากระดับเสียงที่ดังเกินไป<sup>124</sup> นักเรียกร้องบริการด้านสุขภาพจิตในไนจีเรีย

มุ่งเน้นประเด็นที่ผู้ต้องขังมีคุณภาพการนอน ต่ำซึ่งเป็นผลมาจากสภาพแวดล้อมที่มีเสียงดังรบกวน<sup>125</sup> ขณะที่งานวิจัยล่าสุดในรัฐโอไฮโอ

ของสหรัฐอเมริกา พบว่า ร้อยละ 76 ของผู้ต้องขังหญิงที่เข้าร่วมการสัมภาษณ์มีคุณภาพการนอนหลับที่ไม่ดี เนื่องจากเสียงดังรบกวน ซึ่ง

เกี่ยวข้องกับมีนัยสำคัญกับทั้งอาการของภาวะซึมเศร้าและความเครียดหลังเหตุการณ์กระทบกระเทือนจิตใจอย่างรุนแรง<sup>126</sup>

## กลุ่มผู้มีความหลากหลายทางระบบประสาทในเรือนจำ

ความหลากหลายทางระบบประสาท (neurodiversity) หมายถึงแนวคิดที่เชื่อว่าความแตกต่างในรูปแบบการทำงานของสมองของแต่ละบุคคลเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติและเป็นที่มาของจุดแข็งและความท้าทายของบุคคลนั้น โดยครอบคลุมถึงความแตกต่างในด้านพฤติกรรมทางสังคม การเรียนรู้ การสื่อสาร และการรับรู้<sup>127</sup> มีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับผู้ต้องขังที่มีความหลากหลายทางระบบประสาทกันมากขึ้น แม้ว่าส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในประเทศรายได้สูงก็ตาม และพบว่ามีผู้ต้องขังเป็นจำนวนมากอย่างมีนัยสำคัญที่มีลักษณะของความหลากหลายทางระบบประสาท อย่างไรก็ตาม การตระหนักถึงและตอบสนองต่อความต้องการของบุคคลกลุ่มนี้ยังคงมีช่องว่างขนาดใหญ่ ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงสูงขึ้นที่ผู้ต้องขังจะมีภาวะซึมเศร้า วิตกกังวล มีพฤติกรรมทำร้ายตนเอง และฆ่าตัวตาย<sup>128</sup> มุมมองด้านวัฒนธรรมที่ผู้คนมีความหลากหลายทางระบบประสาทนั้นไปสู่ความแตกต่างในการปฏิบัติต่อบุคคลที่มีความหลากหลายทางระบบประสาทในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั่วโลกตามไปด้วย

ในอังกฤษและเวลส์ ผู้ที่ก้าวเข้าสู่เรือนจำเกือบครึ่งอาจมีความหลากหลายทางระบบประสาทรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง<sup>129</sup> และส่วนใหญ่ไม่ได้รับบริการสนับสนุนที่เหมาะสม<sup>130</sup> ขณะที่เด็กจำนวนมากอย่างมีนัยสำคัญในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาของมาเลเซียคือผู้ที่มีความหลากหลายทางระบบประสาท<sup>131</sup> นักวิจัยในสหรัฐอเมริกาคาดการณ์ว่าผู้ต้องขังมากกว่าร้อยละ 60 มีอาการบาดเจ็บที่สมองซึ่งกล่าวได้ว่าเป็นความหลากหลายทางระบบประสาทที่ไม่ได้เป็นมาแต่กำเนิด<sup>132</sup> ขณะที่งานวิจัยจากประเทศอื่น ๆ แสดงให้เห็นว่าผู้ต้องขังหญิงมีอัตราการได้รับบาดเจ็บที่ศีรษะมากกว่าเนื่องจากเคยประสบกับการใช้ความรุนแรงในครอบครัวมาก่อน<sup>133</sup> ยิ่งไปกว่านั้น คาดว่าประชากรผู้ต้องขังในแคนาดาเกือบครึ่งมีความผิดปกติแต่กำเนิดจากการสัมผัสแอลกอฮอล์

ขณะอยู่ในครรภ์<sup>134</sup> และในนิวซีแลนด์ มีรายงานว่าประชากรผู้ต้องขังอย่างน้อยร้อยละ 50 มีภาวะบกพร่องในการอ่านเขียน<sup>135</sup> การวิจัยแสดงให้เห็นว่าบุคคลที่มีความหลากหลายทางระบบประสาทมีแนวโน้มที่จะถูกคุมขังสูงกว่าเนื่องจากขาดความเข้าใจและการสนับสนุน เช่น ในออสเตรเลียเคยพบว่าบุคคลออทิสติกมักถูกมองในแง่ลบในกระบวนการพิจารณาคดีในศาล ส่งผลให้คนกลุ่มนี้ได้รับโทษสูงกว่า<sup>136</sup> นอกจากนี้ การคัดกรองความหลากหลายทางระบบประสาทไม่ได้มีการดำเนินการอย่างแพร่หลาย ขณะที่ผู้กระทำผิดกฎหมายมักไม่ได้รับการวินิจฉัยมาก่อนจะเข้าสู่เรือนจำ โดยอาจมีสาเหตุมาจากการไม่ได้รับการศึกษา อยู่ในสภาพไร้บ้านและไม่มีบริการด้านสุขภาพ<sup>137</sup> ยิ่งไปกว่านั้น ผู้เชี่ยวชาญในสหรัฐอเมริกาพบว่าชาวผิวดำที่มีความพิการด้านพัฒนาการมีแนวโน้มน้อยกว่าที่จะได้รับการวินิจฉัยว่ามีภาวะดังกล่าวก่อนเข้าสู่เรือนจำเมื่อเทียบกับชาวผิวขาว<sup>138</sup> งานวิจัยยังเสนอด้วยว่าผู้หญิงออทิสติกมีแนวโน้มมากกว่าที่จะถูกวินิจฉัยผิดพลาดหรือไม่ได้รับการตรวจวินิจฉัย<sup>139</sup>

ถึงแม้ข้อมูลที่มีอยู่จะแสดงให้เห็นว่ามีผู้ต้องขังที่มีความหลากหลายทางระบบประสาทอยู่เป็นจำนวนมากในระบบราชทัณฑ์ แต่ส่วนใหญ่ไม่ตระหนักว่าสภาพแวดล้อมในเรือนจำส่งผลต่อตนเองอย่างไร เช่น บุคคลออทิสติกอาจมีปัญหาในการรับมือกับสภาพการณ์ที่คาดเดาไม่ได้ของสภาพแวดล้อมในเรือนจำ<sup>140</sup> และอาจทำให้คนอื่นเข้าใจผิดว่าบุคคลนั้นมีความก้าวร้าว ไม่สนใจผู้อื่น หรืออยู่ในภาวะมีนเมาซึ่งอาจนำไปสู่การถูกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมหรือถูกลงโทษได้ ดังที่ผู้เสนอรายงานพิเศษว่าด้วยการทรมานแห่งสหประชาชาติได้อธิบายไว้เมื่อไม่นานมานี้ โดยระบุว่าอาจต้องปรับเกณฑ์ขั้นต่ำของสิ่งที่เข้าข่ายการปฏิบัติที่โหดร้ายทารุณให้ต่ำกว่าเดิมสำหรับผู้ต้องขังที่มีความหลากหลายทางระบบประสาท ทั้งยังแนะนำให้ทำการศึกษาหัวข้อนี้และดำเนินการ

คัดกรองความหลากหลายทางระบบประสาทในฐานะส่วนหนึ่งของการประเมินรายบุคคล รวมถึงการวางแผนการรับโทษและการเข้าร่วมโครงการแก้ไขฟื้นฟู<sup>141</sup> ผู้เสนอรายงานพิเศษยังชี้ถึงการขาดแคลนการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำด้วย<sup>142</sup> ซึ่งในบางกรณีส่งผลให้มีการใช้กำลังและมาตรการจำกัดเสรีภาพเกินกว่าเหตุ ดังที่มีการรายงานโดยองค์การนิรโทษกรรมสากลในไอซ์แลนด์ว่ามีการแยกขังเดี่ยวบุคคลที่มีความหลากหลายทางระบบประสาท ส่งผลให้อาการของผู้ต้องขังเหล่านั้นเลวร้ายลง ทั้งยังเพิ่มอันตรายแก่ผู้พิการ ไม่ว่าจะเป็นผู้พิการทางร่างกายจิตใจ หรือมีความหลากหลายทางระบบประสาทก็ตาม<sup>143</sup>

มีตัวอย่างของการดัดแปลงสถานที่คุมขังอยู่จำนวนหนึ่ง ไม่ว่าจะเป็นการใช้หลอดไฟที่ปรับระดับความสว่างได้ มาตรการลดเสียงรบกวน การอนุญาตให้ใช้อุปกรณ์ทางประสาทสัมผัสหรือของเล่นคลายเครียดลดการกระสับกระส่าย รวมถึงการจำกัดสิ่งเร้าทางประสาทสัมผัสและการเปิดให้เยี่ยมในเรือนจำในลักษณะที่เป็นมิตรกับบุคคลออทิสติกสำหรับผู้ต้องขังที่มีบุตรออทิสติกโดยเฉพาะ<sup>144</sup> ทั้งนี้กรมราชทัณฑ์แห่งนิวซีแลนด์ได้วางใจให้ผู้เชี่ยวชาญมาสนับสนุนความต้องการของผู้เรียนที่มีความหลากหลายทางระบบประสาทซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขัง ยิ่งไปกว่านั้น มีการพัฒนาโครงการริเริ่มบางส่วนขึ้นมาเพื่อให้การฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพิ่มเติมในฟินแลนด์และรัฐออนตารีแอนาของสหรัฐอเมริกา<sup>145</sup> ขณะที่ในอังกฤษและเวลส์มีการดำเนินโครงการฝึกอบรมระดับชาติซึ่งออกแบบและจัดทำร่วมกับบุคคลออทิสติกเพื่อให้ความรู้แก่ผู้ที่มีบทบาทในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา นอกจากนี้ องค์การพัฒนาเอกชนแห่งหนึ่งยังมอบ “การรับรองด้านออทิสติก (autism accreditation)” ให้แก่เรือนจำที่แสดงถึงความมุ่งมั่นในการสนับสนุนความพยายามในด้านนี้ด้วยเช่นกัน<sup>146</sup>

ผู้ต้องขังเข้ารับการรักษาพยาบาล  
ที่หน่วยกายภาพบำบัดในศูนย์ดูแลสุขภาพ  
ของเรือนจำ Fléury-Merogis ประเทศฝรั่งเศส



**ระบบเรือนจำทั่วโลก**

**ยังคงเผชิญกับวิกฤต**

**อย่างต่อเนื่อง**

**ในการให้บริการด้านสุขภาพ**

**ที่เพียงพอแก่ผู้ต้องขัง**

ส่วนที่สี่

# การจัดการเรือนจำ

## ความมั่นคง และความรุนแรง

ความรุนแรงยังคงส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ในเรือนจำทั่วโลกโดยมีต้นเหตุที่หลากหลาย อาทิ การขาดแคลนเจ้าหน้าที่ การแออัดในเรือนจำ และปัญหาการทุจริต นอกจากนี้ความรุนแรงที่เกี่ยวข้องกับแก๊งอาชญากรรม รวมถึงความไม่มั่นคงทางสังคมและการเมืองยังคงเพิ่มสูงขึ้นอีกด้วย

มีหลายเหตุการณ์ที่แก๊งอาชญากรรมเข้าควบคุมหรือโจมตีเรือนจำ เช่น แก๊งอาชญากรรมในเฮติบุกโจมตีเรือนจำใหญ่สุดของประเทศในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 ส่งผลให้ผู้ต้องขังเกือบ 4,000 คนหลบหนีและมีผู้เสียชีวิตอย่างน้อย 12 ราย เหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลให้รัฐบาลประกาศภาวะฉุกเฉินและสั่งห้ามประชาชนออกนอกเคสสถานในยามวิกาล ขณะที่ในฮอนดูรัส ผู้ต้องขังหญิงอย่างน้อย 46 รายเสียชีวิตในเหตุปะทะรุนแรงระหว่างแก๊งคูริในเรือนจำ ทั้งยังพบเหตุการณ์ใช้ความรุนแรงของแก๊งอาชญากรรมและการลุกฮือขึ้นต่อต้านเจ้าหน้าที่เรือนจำในเวเนซุเอลาและเม็กซิโกในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมา ขณะที่เหตุการณ์โจมตีเรือนจำในเซียร์ราลีโอนใน พ.ศ. 2566 ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 20 รายและมีนักโทษหลบหนีเกือบ 2,000 คน

มีความกังวลเพิ่มขึ้นเกี่ยวกับการคัดเลือกสมาชิกเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแก๊งอาชญากรรมในเรือนจำ รวมถึงในเอกวาดอร์ที่เรือนจำส่วนใหญ่จากเรือนจำทั้งหมด 36 แห่งทั่วประเทศตกอยู่ใต้การควบคุมของแก๊งอาชญากรรมไม่ทางใดก็ทางหนึ่ง ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตมากกว่า 600 รายจากเหตุสังหารหมู่ในเรือนจำทั้งหมด 14 ครั้งนับตั้งแต่ พ.ศ. 2562 เป็นต้นมา<sup>147</sup> ในเดือนมกราคม พ.ศ. 2567 กองกำลังความมั่นคงเข้ากวาดล้างเรือนจำในเมืองกัวยาquil (Guayaquil) เพื่อยึดเรือนจำคืนจากแก๊งค้ายา

เสพติด<sup>148</sup> ขณะที่แก๊งอาชญากรรมในเม็กซิโกถูกมองว่ามีอำนาจควบคุมเรือนจำกว่าครึ่งประเทศทั้งโดยสมบูรณ์หรือบางส่วน<sup>149</sup>

ผลกระทบขององค์กรอาชญากรรมในเรือนจำทวีความน่ากังวลขึ้นในยุโรปเช่นกัน เช่น สวีเดนพบว่าสัดส่วนประชากรผู้ต้องขังที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมเพิ่มสูงขึ้นในระยะหลัง ซึ่งเป็นแนวโน้มที่พบในประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคยุโรปด้วย<sup>150</sup> สำนักงานตำรวจสหภาพยุโรป (Europol) รายงานว่า ผู้นำเครือข่ายอาชญากรรมมักหาทางดำเนินกรจากในเรือนจำด้วยการปรับโครงสร้างเครือข่ายและรักษาอิทธิพลของตนเองไว้เป็นระยะเวลานาน<sup>151</sup> เช่น หัวหน้ากลุ่มอาชญากรรมรายหนึ่งที่พัวพันกับกลุ่มประเทศแถบคาบสมุทรบอลข่านตะวันตกสามารถสั่งการควบคุมกิจกรรมการลักลอบค้ายาเสพติดและอาวุธปืนจากในห้องขังในอิตาลีได้ ทั้งยังดำเนินการในหลายประเทศแถบยุโรป รวมถึงเบลเยียม เนเธอร์แลนด์ และเยอรมนี<sup>152</sup>

การทรมานและการกระทำทารุณผู้ต้องขังโดยเจ้าหน้าที่เรือนจำยังคงเป็นปัญหาระดับโลก โดยเฉพาะเมื่อมีความขัดแย้งหรือไร้ซึ่งหลักนิติธรรม (โปรดดูหัวข้อ เรือนจำในสถานการณ์เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง) นักกิจกรรมทางการเมืองในฮ่องกงอ้างว่าตนถูกล่วงละเมิดทางร่างกายและทางเพศ<sup>153</sup> และมีการข่มขู่กักขังเกี่ยวกับการทรมานและล่วงละเมิดเด็กในสถานควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดีในแอลเบเนีย<sup>154</sup> นอกจากนี้ ยังคงมีการรายงานถึงเหตุการณ์ล่วงละเมิดผู้ต้องขังหญิงในอียิปต์เป็นจำนวนมาก<sup>155</sup> ขณะที่การทรมานถูกมองว่าเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นประจำในเรือนจำในซีเรีย<sup>156</sup> รายงานจากผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติด้านการทรมานได้เรียกร้องให้

อิสราเอลสืบสวนสอบสวนกรณีที่มีการกล่าวอ้างว่าชาวปาเลสไตน์ในศูนย์กักกันของอิสราเอลถูกทรมานและกระทำทารุณ ซึ่งรวมถึงการทุบตี การบังคับให้อดนอนหรือให้อยู่ในท่าทางที่ทำให้ร่างกายเกิดความเจ็บปวดเมื่อยล้า (stress position) เป็นระยะเวลานาน และการล่วงละเมิดทางเพศ<sup>157</sup> ทั้งยังมีรายงานว่าฝ่ายเห็นต่างทางการเมืองจำนวนหลายสิบคนถูกสังหารในเรือนจำที่เมียนมาร์ใน พ.ศ. 2566<sup>158</sup> งานวิจัยชิ้นหนึ่งยังพบว่ามีการใช้ความรุนแรงอย่างแพร่หลายในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ซึ่งรวมถึงความรุนแรงทางเพศและการกระทำให้อับอาย<sup>159</sup>

ยิ่งไปกว่านั้น ประเทศรายได้สูงเองก็ไม่ได้ปลอดภัยจากกรณีการทรมานและการปฏิบัติที่ไม่เหมาะสม เช่น ในเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 มีการเผยแพร่วิดีโอของบุคคลหนึ่งขณะถูกทรมานในเรือนจำในเบลเยียม จนมีเสียงเรียกร้องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมออกจากตำแหน่ง ขณะที่รายงานจากสภายุโรปในเดือนธันวาคม พ.ศ. 2566 ระบุว่าพบการทรมานและการกระทำทารุณในสถานคุมขังต่าง ๆ ในภูมิภาคยุโรป โดยชี้ว่าทางคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยุโรปดำเนินการป้องกันการทรมาน (European Committee for the Prevention of Torture) ได้บันทึกกรณีของการกระทำเหล่านี้ในทัณฑสถานในบัลแกเรีย โครเอเชีย ไชปรัส ฝรั่งเศส ลิทัวเนีย มอลโดวา มอนเตเนโกร โปรตุเกส และโรมาเนีย<sup>160</sup>

นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่เรือนจำยังคงเป็นเป้าหมายของความรุนแรงและการล่วงละเมิดทางวาจา ซึ่งหลายกรณีทวีความรุนแรงขึ้นเนื่องจากปัญหาผู้ต้องขังลี้เรือนจำและการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ ส่งผลให้เกิดความไม่ปลอดภัยขึ้น การวิเคราะห์ข้อมูลในยุโรปพบว่าสถานการณ์มีความหลากหลายทั้งในแง่

ของระดับความรุนแรงและวิธีการรับมือ โดยในขณะนั้นเหตุการณ์ความรุนแรงต่อเจ้าหน้าที่เรือจำเพิ่มขึ้นในสวีเดน ลักเซมเบิร์ก และแคนาดาในปลายปีในช่วงสามปีที่ผ่านมา แต่กลับแทบไม่พบเหตุการณ์ดังกล่าวในสโลวาเกียและยูเครน

ในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมา เกิดหลายเหตุการณ์ที่ได้รับ ความสนใจจากสาธารณชนอย่างมากและส่งผลให้เจ้าหน้าที่เรือจำและสหภาพแรงงานออกมาเรียกร้องให้ยกระดับการคุ้มครองความปลอดภัย ยกตัวอย่างเช่น ในเดือนพฤษภาคม เจ้าหน้าที่เรือจำในฝรั่งเศสสองรายเสียชีวิตจากเหตุชุมนุมโจมตีรถขนส่งผู้ต้องขังระดับสูง เหตุการณ์นี้นำไปสู่การประท้วงทั่วประเทศเพื่อเรียกร้องความปลอดภัยและค่าตอบแทนที่ดีขึ้น นอกจากนี้ ยังมีเหตุผู้ต้องขังในเบลเยียมโจมตีเจ้าหน้าที่เรือจำจนได้รับบาดเจ็บสองราย ซึ่งนำไปสู่การประท้วงในเดือนมกราคม พ.ศ. 2567 เพื่อเรียกร้องให้มีการปรับปรุงสภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่<sup>161</sup>

ในอังกฤษและเวลส์ มีการบันทึกเหตุการณ์ที่เจ้าหน้าที่เรือจำถูกทำร้ายร่างกายทั้งหมด 8,516 ครั้งในช่วง พ.ศ. 2565 – พ.ศ. 2566 โดยพบว่าจำนวนเหตุการณ์ดังกล่าวในเรือจำหญิงสูงสุดเป็นประวัติการณ์<sup>162</sup> แม้ว่าทางการได้จัดให้เจ้าหน้าที่เรือจำทุกคนสวมก๊อลองติดตัวและใช้สเปรย์สารเคมีที่มีฤทธิ์ระคายเคือง (PAVA) ในเรือจำชายสำหรับผู้ใหญ่ แต่ภาคประชาสังคมได้ออกมาตั้งคำถามถึงประสิทธิภาพการใช้งานสเปรย์นี้ โดยเฉพาะเมื่อมีการนำไปใช้กับชาวผิวดำและชาวมุสลิมมากกว่าประชากรกลุ่มอื่น ๆ<sup>163</sup>

แนวโน้มหนึ่งที่พบได้อย่างแพร่หลายคือการลงทุนในอุปกรณ์รักษาความปลอดภัยเพื่อรับมือกับความรุนแรงและความไม่ปลอดภัย

ยกตัวอย่าง เช่น การก่อเหตุใช้ความรุนแรงในเรือจำที่เพิ่มมากขึ้นทำให้เมืองบรันเดนบูร์กในประเทศเยอรมนีลงทุนกับอุปกรณ์ป้องกันตัวเพิ่มขึ้นถึง 200,000 ยูโรใน พ.ศ. 2566<sup>164</sup> ในปีเดียวกันนั้นเอง ทางการฝรั่งเศสได้พัฒนาแผนระดับชาติเพื่อต่อต้านความรุนแรงซึ่งจะนำไปดำเนินการในเรือจำทุกแห่งต่อไป โดยแผนนี้ครอบคลุมถึงมาตรการต่าง ๆ เช่น การยกระดับการสนับสนุนสำหรับเจ้าหน้าที่ที่ตกเป็นเป้าหมาย การตรวจสอบความรุนแรงในระดับท้องถิ่นอย่างเข้มข้น การเพิ่มการฝึกอบรมว่าด้วยการบริหารจัดการเหตุการณ์ผิดปกติ การใช้มาตรการรักษาความปลอดภัยที่มีพลวัต และการปรับปรุงวิธีประเมินอุปกรณ์นิรภัย เป็นต้น นอกจากนี้ยุโรปแล้ว บริการเรือจำในประเทศกายอานาได้ลงทุนซื้อเครื่องสแกนใหม่และกำลังพิจารณาการใช้โดรนลาดตระเวนเพื่อป้องกันมิให้สิ่งของต้องห้ามเข้าสู่เรือจำ<sup>165</sup> ในเมืองปูเณ ประเทศอินเดีย มีแผนที่จะติดตั้งกล้องวงจรปิดมากกว่า 7,000 ตัวและเครื่องสแกนใหม่ในเรือจำของรัฐด้วยเช่นกัน<sup>166</sup>

การค้นหาวិธีการต่าง ๆ เพื่อปรับปรุงความปลอดภัยยังคงเป็นหัวข้อที่ได้รับความสนใจทั้งในเชิงนโยบายและการวิจัย โดยพบกรณีที่ประสบความสำเร็จในประเทศกายอานา ซึ่งนอกจากจะมีมาตรการรักษาความปลอดภัยที่ดีขึ้นแล้ว การขยายโครงการฝึกอบรมทักษะทางเทคนิคและอาชีวศึกษายังมีส่วนช่วยลดความรุนแรงในเรือจำอย่างมากใน พ.ศ. 2566<sup>167</sup> หลักฐานยังชี้ให้เห็นว่าการปรับปรุงอาหารและโภชนาการในเรือจำสัมพันธ์กับการลดลงของเหตุการณ์ความรุนแรง<sup>168</sup> เช่นเดียวกับการตั้งเรือจำใกล้พื้นที่สีเขียว<sup>169</sup> ขณะที่การศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการละเมิดทางร่างกายและทางวาจาต่อผู้ต้องขังโดยเจ้าหน้าที่

เรือจำในญี่ปุ่นแนะนำให้เจ้าหน้าที่ใช้ภาษาที่สุภาพมากขึ้นกับผู้ต้องขัง ทั้งยังแนะนำให้พิจารณาเพิ่มการสนับสนุนและบริการปรึกษาด้านสุขภาพจิตแก่เจ้าหน้าที่ และให้มีการสำรวจความคิดเห็นของผู้ต้องขังเพื่อเข้าใจปัญหาที่อาจเกิดขึ้นให้ดียิ่งขึ้น<sup>170</sup> ส่วนในไอร์แลนด์ พบว่าโครงการสร้างความตระหนักรู้เรื่องความขัดแย้งและการไกล่เกลี่ยโดยผู้ต้องขังด้วยกันช่วยลดระดับความรุนแรงในเรือจำได้<sup>171</sup>

เจ้าหน้าที่เรือจำในเบลเยียมและสโลวาเกียระบุว่าปัจจุบันการใช้โดรนเพื่อ “ขนส่ง” สิ่งของผิดกฎหมายเป็นหนึ่งในภัยคุกคามด้านความปลอดภัยที่ใหญ่ที่สุดที่ตนต้องเผชิญ<sup>172</sup> ซึ่งเป็นปัญหาที่พบในหลายประเทศเช่นกัน ใน พ.ศ. 2567 ทางการอิตาลีได้จับกุมคนร้าย 31 รายที่ใช้โดรนขนส่งโทรศัพท์ อาวุธ และยาเสพติดให้แก่หัวหน้าแก๊งอาชญากรรมในเรือจำ<sup>173</sup> ขณะที่ในแคนาดา การลักลอบใช้โดรนส่งสิ่งของผิดกฎหมายที่เพิ่มขึ้นทำให้เกิดเหตุความรุนแรงมากขึ้นตามไปด้วย<sup>174</sup> โดยกว่าร้อยละ 75 ของสิ่งของผิดกฎหมายที่ยึดได้มาจากการส่งด้วยโดรนทั้งสิ้น<sup>175</sup> ทั้งยังพบว่าโดรนมีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ที่กระทบต่อความมั่นคงอย่างร้ายแรง เช่น ใน พ.ศ. 2566 โดรนบรรทุกวัตถุระเบิดได้ทำลายหลังคาของเรือจำความมั่นคงสูงในเควดาดอร์<sup>176</sup> เพื่อตอบโต้ต่อปัญหานี้ หลายประเทศเริ่มหันมาใช้งานเทคโนโลยีตรวจจับโดรน โดยกรมราชทัณฑ์แห่งสกอตแลนด์ กำลังทดลองใช้เทคโนโลยีที่แจ้งเตือนเจ้าหน้าที่เมื่อมีการเคลื่อนไหวของโดรนใกล้เรือจำ<sup>177</sup> ขณะที่ในอังกฤษและเวลส์ กฎหมายใหม่กำหนดว่าการบินโดรนในรัศมี 400 เมตรจากเรือจำและสถานควบคุมตัวเยาวชนถือเป็นการผิด โดยผู้ควบคุมโดรนอาจถูกปรับสูงสุดถึง 2,500 ปอนด์<sup>178</sup>

## ประเด็นน่าจับตามอง:

### การทุจริตในเรือจำ

ปัญหาการทุจริตในเรือจำเป็นปัญหาระดับโลกที่ส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชนของผู้ต้องขังและครอบครัว ทั้งยังบั่นทอนการเข้าถึงความยุติธรรมและความพยายามในการปฏิรูปเรือจำอีกด้วย การ

ทุจริตเกิดขึ้นได้หลายรูปแบบและในระดับความรุนแรงที่แตกต่างกัน ตั้งแต่การที่เจ้าหน้าที่เรียกรับสินบนเล็กน้อยเพื่อแลกกับการตอบสนองของความต้องการพื้นฐานของผู้ต้องขัง หรือการลักลอบนำสิ่งของผิด

กฎหมายเข้ามาในเรือจำ เช่น โทรศัพท์หรือยาเสพติด ไปจนถึงการยกยอกเงินจำนวนมหาศาล การขู่เชิญทางเพศและการใช้ความรุนแรง อย่างไรก็ตาม แม้บางส่วนอาจยอมรับว่าการทุจริตเป็นอุปสรรค

สำคัญต่อการบริหารจัดการเรือนจำอย่างมีประสิทธิภาพและการปกป้องสิทธิมนุษยชนของผู้ต้องขัง แต่ยังคงพบปัญหานี้เกิดขึ้นอย่างแพร่หลายในทุกภูมิภาค โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ประสบปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ

เจ้าหน้าที่เรือนจำมักตกเป็นเป้าของการกล่าวหาว่าทุจริต โดยเฉพาะในบริบทที่เรือนจำมีประชากรแออัดและสภาพการคุมขังที่ไม่ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ รายงานใน พ.ศ. 2566 ระบุว่าในป่ากีสถาน ผู้ต้องขังที่มีฐานะดีสามารถเข้าถึงอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการ และมีบางส่วนที่ได้รับอนุญาตให้รับโทษจำคุกในโรงพยาบาลเอกชน ขณะที่ผู้ต้องขังที่มีฐานะยากจนกว่าต้องจ่ายสินบนเพื่อแลกกับการรักษาโรคพื้นฐาน เช่น ยาแก้ปวด<sup>179</sup>

ในพื้นที่ที่กลุ่มอาชญากรรมมีอิทธิพลครอบงำ หรืออาจร่วมควบคุมหรือครอบงำอำนาจควบคุมเรือนจำอย่างเบ็ดเสร็จ จะพบว่าปัญหาการทุจริตยิ่งแพร่หลายตามไปด้วย เช่น ในกัวเตมาลา เจ้าหน้าที่เรือนจำที่ทุจริตร่วมมือกับผู้ต้องขังในการสร้างแก๊งเพื่อควบคุมเรือนจำอย่างสมบูรณ์ และมีรายงานว่า ผู้บริหารเรือนจำระดับสูงมีส่วนเกี่ยวข้องกับเครือข่ายการติดสินบนและการใช้อำนาจเพื่อผลประโยชน์ส่วนตัวด้วยกัน<sup>180</sup> ผลสำรวจล่าสุดในชิลี พบว่าเจ้าหน้าที่เรือนจำกว่าครึ่ง (ร้อยละ 63) รับรู้ถึงการกระทำทุจริตของเพื่อนร่วมงาน ทั้งยังทราบถึงกิจกรรมผิดกฎหมายที่เจ้าหน้าที่เรือนจำกระทำร่วมกับผู้ต้องขัง (ร้อยละ 57.8) ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการพินิจถอยนวลของเจ้าหน้าที่<sup>181</sup> ในประเทศมอริเตเนีย การสืบสวนกรณีเจ้าหน้าที่เรือนจำสมรู้ร่วมคิดกับผู้ค้ายาเสพติดชี้ให้เห็นถึงปัญหาการทุจริตที่รุนแรงในเรือนจำของประเทศนี้ โดยเมื่อผู้ต้องขังเกือบครึ่งต้องโทษเนื่องจากก่ออาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ปัญหาการทุจริตซึ่งขับเคลื่อนด้วยผลกำไรมหาศาลจากการค้ายาเสพติดจึงเอื้อให้ผู้ค้ายาสามารถดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ได้จากในเรือนจำโดยมีเจ้าหน้าที่บางคนสมรู้ร่วมคิด<sup>182</sup>

แม้จะมีความพยายามในการสืบสวนสอบสวนและดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ที่ถูกกล่าวหาว่าทุจริต แต่ในบางกรณี ความพยายามเหล่านี้ดูเหมือนจะเป็นเพียงพิธีการ

หรือไม่เพียงพอ โดยเฉพาะเมื่อการทุจริตเป็นปัญหาที่แพร่หลายในระบบ

ในประเทศนอร์มาซีโดเนีย คณะกรรมการสหภาพยุโรปว่าด้วยการป้องกันการทรมานรายงานความกังวลมาอย่างยาวนานเกี่ยวกับผลกระทบของ “การทุจริตอย่างเป็นระบบ” โดยเฉพาะในเรือนจำแห่งหนึ่ง ซึ่งส่งผลกระทบต่อ “ชีวิตผู้ต้องขังในทุกมิติเนื่องจากมีการให้บริการหลากหลายรูปแบบ จึงสังเกตว่ามีกรณีการทุจริตทั้งในเชิงรับและเชิงรุกอย่างน่าตกใจ และด้วยวิธีที่แตกต่างกันไป การทุจริตยังแทรกซึมเข้าเป็นส่วนหนึ่งในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้วย” แม้ว่าจะมีการใช้มาตรการบางอย่างเพื่อแก้ไขปัญหา แต่กลับยังไม่ประสบผลตามที่คาดหวัง โดยเฉพาะเมื่อมีเจ้าหน้าที่ระดับสูงเข้ามาเกี่ยวข้อง<sup>183</sup>

การสืบสวนโดยเจ้าหน้าที่ตำรวจในเรือนจำขนาดใหญ่ที่สุดของนิวซีแลนด์นำไปสู่การตั้งข้อหาทุจริตหลายคดี แต่ยังไม่สามารถขจัดปัญหาการทุจริตนี้ได้อย่างสิ้นซาก<sup>184</sup> ขณะที่หน่วยงานติดตามการทุจริตในอินโดนีเซียทำการจับกุมเจ้าหน้าที่ 15 รายด้วยข้อหากรรโชกทรัพย์ผู้ต้องขังระหว่าง พ.ศ. 2562 ถึง พ.ศ. 2566 โดยมีการเรียกสินบนเพื่อแลกกับการลดระยะเวลาขังเดี่ยวเมื่อแรกรับเข้าสู่ศูนย์กักกัน รวมถึงการให้ข้อมูลล่วงหน้าว่าจะมีการตรวจห้องขังเพื่อให้ผู้ต้องขังสามารถชุกซ่อนสิ่งของต้องห้ามได้<sup>185</sup>

ตั้งแต่ พ.ศ. 2563 เป็นต้นมา มีเจ้าหน้าที่เรือนจำในสหราชอาณาจักร 161 คน ถูกจับกุมเนื่องจากลักลอบส่งยาเสพติดให้แก่ผู้ต้องขัง โดยจำนวนการจับกุมเพิ่มขึ้นจาก 34 รายใน พ.ศ. 2563 เป็น 47 รายใน พ.ศ. 2566 ยิ่งไปกว่านั้น การสืบสวนกรณีการลักลอบส่งยาเสพติดโดยเจ้าหน้าที่เรือนจำเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 162 ภายในระยะเวลาสี่ปี โดยสูงถึง 435 คดีใน พ.ศ. 2566 ในขณะที่การตรวจสอบพฤติกรรมเจ้าหน้าที่โดยรวมเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 160 รวมเป็น 720 กรณีในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมา<sup>186</sup> ในสกอตแลนด์ เจ้าหน้าที่เรือนจำรายหนึ่งถูกตัดสินจำคุกเป็นเวลาหกปีสามเดือนในข้อหาลักลอบส่งยาเสพติดและโทรศัพท์มือถือ ภายหลังจากการสืบสวน

เนื่องจากพบยาเสพติดในห้องขังมากขึ้น<sup>187</sup> นอกจากนี้ ยังมีการไล่เจ้าหน้าที่ออกด้วยเช่นกัน เช่น ในเนเธอร์แลนด์ไล่เจ้าหน้าที่ออกทั้งหมด 160 คนระหว่าง พ.ศ. 2563 ถึง พ.ศ. 2566 เนื่องจากมีพฤติกรรมละเมิดต่อจริยธรรม ซึ่งรวมไปถึงการรับสินบน<sup>188</sup>

นอกจากการเอาผิดกับเจ้าหน้าที่เป็นรายบุคคลแล้ว รัฐบาลและฝ่ายบริหารงานราชทัณฑ์จำนวนมากขึ้นยังกำหนดให้กลยุทธ์ต่อต้านการทุจริตและความพยายามเพื่อแก้ปัญหาการทุจริตในทัณฑสถานเป็นวาระที่ต้องดำเนินการด้วย เช่น กรมราชทัณฑ์ของไชปรัสได้ประกาศแผนการปรับปรุงระบบราชทัณฑ์เพื่อลดความแออัดและแก้ไขปัญหาการทุจริต โดยมุ่งมั่นดำเนินนโยบายไม่ทนต่อการทุจริตและมาตรการต่าง ๆ เพื่อต่อต้านปัญหานี้<sup>189</sup> ขณะที่ในโคลอมเบีย สถาบันราชทัณฑ์ร่วมกับกระทรวงยุติธรรมได้เปิดตัวโครงการ “Súmate, Soy Transparente” (“เข้าร่วมโครงการเพื่อความโปร่งใส”) เพื่อมุ่งรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่เรือนจำทั่วประเทศร่วมกันต่อต้านการทุจริตในเรือนจำ

ใน พ.ศ. 2567 องค์การปฏิรูปการลงโทษสากลร่วมกับศูนย์ทรัพยากรต่อต้านการทุจริต U4 ได้เผยแพร่คู่มือฉบับใหม่ว่าด้วยการติดตามการทุจริตในสถานคุมขังเพื่อสนับสนุนผู้ตรวจเรือนจำ เนื่องจากเจ้าหน้าที่เหล่านี้สามารถเข้าออกเรือนจำเพื่อประเมินและบันทึกหลักฐานการทุจริตได้ คู่มือฉบับนี้จึงมุ่งพัฒนาขีดความสามารถและองค์ความรู้ของผู้ตรวจเรือนจำเพื่อส่งเสริมให้พวกเขามีส่วนร่วมในการดำเนินมาตรการต่อต้านการทุจริตในเรือนจำได้ต่อไป<sup>190</sup>

## เรือนจำในสถานการณ์เปราะบาง และได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง

ในปีที่ผ่านมา ความขัดแย้งที่ทวีความรุนแรงขึ้น จากกาซาไปจนถึงซูดานและยูเครน และความตึงเครียดยังคงเพิ่มขึ้นในเฮติ เวเนซุเอลา และโซมาเลีย รวมถึงพื้นที่อื่น ๆ ทั่วโลก ความรุนแรงและสภาพการณ์ที่เลวร้ายในบริบทของพื้นที่ที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งส่งผลอย่างรุนแรงต่อผู้ที่ถูกคุมขัง ไม่ว่าจะอยู่ภายใต้กระบวนการยุติธรรมทางอาญา หรือจากเหตุผลที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้ง (ซึ่งกรณีหลังอยู่นอกขอบเขตของรายงานฉบับนี้)

ความขัดแย้งทำให้ความท้าทายทั่วไปที่ระบบทัณฑ์สถานต้องเผชิญที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น เรือนจำมักประสบปัญหาความแออัดอย่างหนัก ตลอดจนทรัพยากรที่ไม่เพียงพอและโครงสร้างพื้นฐานที่เสื่อมโทรมซึ่งนำไปสู่สภาพความเป็นอยู่ที่ไม่ได้มาตรฐานและการละเมิดสิทธิมนุษยชน การขาดเสถียรภาพอันเป็นผลจากความขัดแย้งทำให้การบริหารจัดการและการตรวจสอบเรือนจำต้องหยุดชะงัก ส่งผลให้ความมั่นคงลดลงและความเสี่ยงของการใช้ความรุนแรงเพิ่มขึ้นทั้งภายในเรือนจำเองและจากภัยคุกคามภายนอก นอกจากนี้ จำนวนผู้ต้องขังที่ทะลักเข้าสู่เรือนจำ ซึ่งรวมถึงนักโทษทางการเมืองและผู้ที่ถูกกล่าวหาว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับความขัดแย้ง มักจะทำให้ทรัพยากรที่มีจำกัดอยู่แล้วเหลือน้อยลงไปอีก ทั้งโครงการฟื้นฟูและการกลับคืนสู่สังคม มักถูกมองเป็นเรื่องรอง เนื่องจากต้องให้ความสำคัญกับการเอาชีวิตรอดและการรักษาความปลอดภัยเป็นหลัก บังคับเหล่านี้รวมกันทำให้ระบบทัณฑ์สถานในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งไม่สามารถทำหน้าที่ในการฟื้นฟูและรักษาความปลอดภัยของผู้ต้องขังได้อย่างเต็มที่ นำไปสู่วงจรของการละเลย การละเมิด และการกระทำผิดซ้ำ

ผู้ที่ถูกคุมขังภายใต้กระบวนการยุติธรรมทางอาญาในพื้นที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งต้องเผชิญกับปัญหาที่รุนแรงและยาวนานในการเข้าถึงทรัพยากรที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น น้ำ อาหาร และเวชภัณฑ์พื้นฐาน ตัวอย่างเช่น งบประมาณสำหรับเรือนจำในเลบานอนถูกปรับลดลงอย่างมากท่ามกลางวิกฤตเศรษฐกิจและสังคมที่กำลังดำเนินอยู่ การลดงบประมาณนี้เกิดขึ้นไปพร้อมกับการแพร่

กระจายของโรคติดต่อและความอดอยากที่เพิ่มมากขึ้น ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตในเรือนจำเพิ่มขึ้นอย่างมาก โดยมีรายงานว่าผู้เสียชีวิต 33 ราย ใน พ.ศ. 2566 และอีก 8 รายใน พ.ศ. 2567 ซึ่งสูงกว่าค่าเฉลี่ยปกติ 5 หรือ 6 รายต่อปีก่อนที่จะเกิดวิกฤตนี้<sup>191</sup> ขณะที่ในซูดาน การระบาดของอหิวาตกโรคที่เรือนจำ Wad Madani ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. 2566 ได้เน้นย้ำถึงความเสี่ยงด้านสุขภาพที่ร้ายแรงซึ่งผู้ต้องขังในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งต้องเผชิญเป็นประจำ

เรือนจำมักตกอยู่ภายใต้ภัยคุกคามอย่างต่อเนื่องในพื้นที่ที่มีความขัดแย้งด้วยอาวุธ เช่น ในเฮติ มีผู้เสียชีวิตประมาณ 12 รายจากเหตุแก๊งอาชญากรรมบุกโจมตีเรือนจำหลักในเดือนเมษายน พ.ศ. 2567 (โปรดดูหัวข้อ ความมั่นคงและความรุนแรง) ขณะที่กระทรวงยุติธรรมของยูเครนรายงานว่าประเทศสูญเสียผู้ต้องขังไปถึงร้อยละ 20 ในพื้นที่ที่อยู่ภายใต้การควบคุมของรัสเซีย และมีเรือนจำถูกทำลายไปแล้วสามแห่ง ทั้งยังมีการย้ายผู้ต้องขังมากกว่า 5,000 รายออกจากเรือนจำ 12 แห่งในภาคตะวันออกของประเทศเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการสูญเสียเรือนจำเพิ่มเติม<sup>192</sup> ในนิวยอร์กซิตี นักเคลื่อนไหวเพื่อเรียกร้องอิสรภาพเจ็ดรายที่มีส่วนพัวพันกับการก่อจลาจลในพ.ศ. 2567 ถูกส่งตัวไปคุมขังก่อนการพิจารณาคดีที่ฝรั่งเศสแผ่นดินใหญ่อันเนื่องมาจาก “ความละเอียดอ่อน” ของคดีนี้ โดยทั้งเจ็ดรายถูกกล่าวหาว่ามีส่วนผลักดันให้เกิดความรุนแรงที่ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตเก้าราย<sup>193</sup>

กลุ่ม Wagner ยังคงรับสมัครผู้ต้องขังในรัสเซียไปเข้าร่วมทำสงครามตั้งแต่ พ.ศ. 2566 จนถึงต้น พ.ศ. 2567 แม้จะไม่มีแถลงการณ์อย่างเป็นทางการจากทางการ แต่องค์กรภาคประชาสังคมระบุว่าผู้ต้องขังหลายพันคนเข้าร่วม โดยผู้สมัครต้องผ่านการทดสอบสมรรถภาพพื้นฐานและการฝึกอบรมเป็นเวลาสองถึงสามสัปดาห์ก่อนถูกส่งไปปฏิบัติหน้าที่ และทางองค์กรให้สัญญาว่าผู้ต้องขังจะได้รับเงินเดือน 2,500 ยูโรและได้รับการปล่อยตัวหลังจากออกไปปฏิบัติหน้าที่ครบหกเดือน<sup>194</sup> รายงานในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2567 ชี้ว่ามีเรือนจำบางแห่งถูกปิดเนื่องจากมีผู้ต้องขังจำนวนมากสมัครไปร่วมรบ<sup>195</sup>

ในพื้นที่หลายแห่งที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง สภาพการคุมขังที่เลว

ร้ายและไร้ซึ่งความปลอดภัยมักเชื่อมโยงกับการล่มสลายของหลักนิติธรรมและระดับการทุจริตที่สูง รวมถึงข้อจำกัดทางงบประมาณ ยกตัวอย่าง เช่น ในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ซึ่งมีเรือนจำเพียง 12 จาก 32 แห่งที่ดำเนินงานภายใต้การควบคุมของรัฐบาล งานวิจัยโดย PRI ทำการสัมภาษณ์ผู้ต้องขัง 86 ราย และพบว่าสภาพการคุมขังมีความบกพร่องอย่างร้ายแรง อาทิ เรือนจำที่เปิดดำเนินการมีระดับความแออัดที่แตกต่างกันออกไป และมีเรือนจำหนึ่งแห่งที่มีระดับความแออัดสูงถึงร้อยละ 574 และผู้ต้องขังร้อยละ 75 อยู่ระหว่างรอการพิจารณาคดี งานวิจัยยังพบปัญหาการใช้ความรุนแรงที่แพร่หลายโดยเจ้าหน้าที่เรือนจำเอง ทั้งการประทุติทุจริต การใช้ความรุนแรงทางร่างกายและทางเพศ และการทำให้ลำบากโดยผู้ต้องขังกล่าวหาว่าตนต้องจ่ายเงินเพื่อให้ได้รับอนุญาตให้พบคนในครอบครัว หรือเพื่อแลกกับอาหารหรือยาหรือไปโรงพยาบาล<sup>196</sup>

อัตราการคุมขังก่อนการพิจารณาคดีที่สูงยังคงเป็นปัญหาที่พบได้ทั่วไปในพื้นที่เปราะบางและได้รับผลกระทบจากความขัดแย้ง เนื่องจากสถาบันยุติธรรมได้ล่มสลายลง ในเฮติ เด็กส่วนใหญ่ที่ถูกคุมขังคือบุคคลที่อยู่ระหว่างรอการพิจารณาคดี (หลายคนต้องรอนานหลายปี) หลังจากศาลเยาวชนปอร์โตแปรงซ์หยุดดำเนินการใน พ.ศ. 2562 อันเนื่องมาจากแก๊งอาชญากรรมในพื้นที่<sup>197</sup> อีกหนึ่งตัวอย่างเกิดขึ้นในไนจีเรีย เนื่องจากการก่อจลาจลโดยกลุ่มก่อการร้ายโบโกฮารามส่งผลกระทบต่ออย่างมากต่อระบบยุติธรรมทางอาญา ผู้ต้องขังจำนวนมาก รวมถึงเด็ก ต้องถูกควบคุมตัวก่อนการพิจารณาคดีเป็นระยะเวลานานเนื่องจากกระบวนการยุติธรรมในภูมิภาคที่ได้รับผลกระทบจากความขัดแย้งเหล่านี้ล้มละลาย<sup>198</sup>

ยิ่งไปกว่านั้น ความขัดแย้งด้วยอาวุธที่เพิ่มขึ้นยังส่งผลต่อสถาบันยุติธรรมในหลายประเทศ ในช่วงหนึ่งปีที่ผ่านมา เช่น ในเดือนเมษายน พ.ศ. 2567 ศาลหลักของปาเลสไตน์ในกาซา ซึ่งรู้จักกันในชื่อ Justice Palace ถูกระเบิดโดยกองกำลังอิสราเอล และคาดว่าจะการทำลายสถานที่อำนวยความสะดวกยุติธรรมเช่นนี้จะส่งผลกระทบต่อหลักนิติธรรม การปกครองและความสงบเรียบร้อยในกาซา

## ระบบเรือนจำหลายแห่ง

เผชิญปัญหาในการสรรหาและรักษาบุคลากร

ซึ่งมักมีสาเหตุมาจากสภาพในการทำงาน

ตลอดจนข้อกำหนดและเงื่อนไขการทำงาน

อีกทั้งยังมีปัจจัยอื่น ๆ ร่วมด้วย



เจ้าหน้าที่เรือนจำเข้าร่วมเดินขบวน  
ในพิธีฉลองวันประกาศอิสรภาพในเมือง Dar es Salaam  
ประเทศแทนซาเนีย

## เจ้าหน้าที่เรือนจำ

ระบบเรือนจำหลายแห่งเผชิญปัญหาในการสรรหาและรักษาบุคลากร ซึ่งมักมีสาเหตุมาจากสภาพในการทำงาน ตลอดจนข้อกำหนดและเงื่อนไขการทำงาน อีกทั้งยังมีปัจจัยอื่น ๆ ร่วมด้วย อาทิ ตำแหน่งที่ตั้งของเรือนจำ (หลายแห่งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล) และการตีตราบุคคลที่ทำงานในเรือนจำ<sup>199</sup> ยิ่งไปกว่านั้น ในยุโรปมีรายงานว่าขั้นตอนการรับสมัครบุคลากรที่เข้มงวดเป็นอีกหนึ่งความท้าทายที่ส่งผลให้ทางการของบางประเทศจำเป็นต้องลดเกณฑ์ในการรับสมัคร โดยอนุญาตให้ผู้สมัครเข้าร่วมการฝึกอบรมระหว่างปฏิบัติงานแทนการยื่นคุณสมบัติการศึกษาระดับสูง ฝ่ายบริหารจัดการเรือนจำยังคงประสบปัญหาในการสรรหาผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทางมาให้บริการผู้ต้องขัง เช่น แพทย์ นักจิตวิทยา รวมถึงผู้เชี่ยวชาญด้านไอที ยกตัวอย่าง ใน พ.ศ. 2565 มีการเปิดรับสมัครตำแหน่งแพทย์ประจำเรือนจำในสเปนทั้งหมด 40 ตำแหน่ง แต่กลับมีผู้สมัครเพียง 22 คนและมีผู้ผ่านการคัดเลือกให้ทำงานเพียงเก้าคนเท่านั้น

ฝ่ายบริหารจัดการเรือนจำยังรายงานด้วยว่าระดับการลาป่วยในกลุ่มเจ้าหน้าที่เรือนจำมักสูงกว่าตำแหน่งข้าราชการพลเรือนที่พอจะเทียบเคียงกันได้ โดยมีรายงานว่าอัตราการเจ็บป่วยของเจ้าหน้าที่ในสวีเดนเพิ่มขึ้นนับตั้งแต่การแพร่ระบาดของโควิด-19 และมีความเชื่อมโยงกับความแออัดในเรือนจำทั่วประเทศ ทั้งยังพบแนวโน้มที่คล้ายคลึงกันในอังกฤษและเวลส์ ซึ่งวันลาของบุคลากรในเรือนจำและงานคุมประพฤติที่เป็น “การลาป่วย” กว่าร้อยละ 40 มีสาเหตุมาจากปัญหาสุขภาพจิต

โดยในช่วงเวลาหนึ่งปีนับเนื่องมาจนถึงเดือนมีนาคม พ.ศ. 2567 เกิดการสูญเสียวันทำงานไปถึง 282,457 วันเนื่องจากปัญหาสุขภาพจิต ซึ่งเทียบเท่ากับระยะเวลามากกว่า 770 ปี คิดเป็นการเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 148 นับตั้งแต่ปี 2018 เป็นต้นมา<sup>200</sup>

การขาดแคลนด้านความปลอดภัยและสภาพการทำงานที่อันตรายของเจ้าหน้าที่เรือนจำนำไปสู่เหตุการณ์ร้ายแรงถึงแก่ชีวิตทั้งสำหรับผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่ ใน พ.ศ. 2566 ถึง พ.ศ. 2567 มีเจ้าหน้าที่เรือนจำเสียชีวิตขณะปฏิบัติหน้าที่ในเคนยา คาตาโลเนีย สหรัฐอเมริกา และฝรั่งเศส รวมถึงประเทศอื่น ๆ นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่เรือนจำในอควาดอร์มากกว่า 150

คนถูกจับเป็นตัวประกันในเรือนจำทั่วประเทศในเดือนมกราคม พ.ศ. 2567<sup>201</sup> ขณะที่เจ้าหน้าที่จากสถาบันราชทัณฑ์ในโคลอมเบีย 506 คน ถูกฆ่าและในจำนวนนี้ กว่า 27 คนดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการเรือนจำ<sup>202</sup> เหตุการณ์เหล่านี้รวมถึงเหตุอื่น ๆ นำไปสู่การประท้วงของเจ้าหน้าที่เรือนจำที่เพิ่งเกิดขึ้นในฝรั่งเศส เบลเยียม ศรีลังกา และออสเตรเลีย (โปรดดูหัวข้อ ความมั่นคงและความรุนแรง)

การขาดแคลนเจ้าหน้าที่เรือนจำทำให้บางประเทศต้องหันไปใช้สัญญาจ้างชั่วคราวเพื่อเพิ่มกำลังคน อย่างไรก็ตาม ผู้เสนอรายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการทรมานได้ออกมาเตือนเกี่ยวกับประเด็นนี้ใน พ.ศ. 2567 โดยระบุว่าวิธีการนี้อาจเพิ่มความเสี่ยงของการละเมิดและละเลยผู้ต้องขัง และการขาดเจ้าหน้าที่ที่ผ่านการฝึกอบรมทำให้ผู้ต้องขังถูกจำกัดให้อยู่ในห้องขังเป็นเวลานานขึ้น ชั่วโมงเยี่ยมญาติลดลง และโอกาสในการแก้ไขฟื้นฟูน้อยลง เช่น วิกฤตการณ์ขาดแคลนเจ้าหน้าที่เรือนจำในสหรัฐอเมริกาทำให้เรือนจำบางแห่งจำเป็นต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญอื่น ๆ ที่ทำงานในเรือนจำ เช่น พนักงานดูแลรายกรณี ที่ปรึกษา และครู ซึ่งไม่ได้รับการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ตาม ปฏิบัติหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ส่วนหน้า<sup>203</sup>

ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรและเจ้าหน้าที่เรือนจำที่มีคุณสมบัติเหมาะสมส่งผลกระทบต่อเห็นได้อย่างชัดเจนต่อผู้ต้องขัง และมักส่งผลให้ผู้ต้องขังถูกควบคุมตัวให้อยู่แต่ในห้องขังเป็นเวลานาน มีหลักฐานมากมายที่แสดงให้เห็นว่าปัญหาด้านบุคลากรส่งผลกระทบต่อชีวิตในเรือนจำในหลากหลายมิติ ซึ่งรวมถึงการเข้าถึงการเข้าเยี่ยมจากครอบครัวของผู้ต้องขัง โปรแกรมการฟื้นฟู และบริการดูแลสุขภาพ

ทางการยังคงมองหาวิธีเพิ่มการรับสมัครบุคลากรใหม่และปรับปรุงการรักษาบุคลากรไม่ให้ลาออก อาทิ การขึ้นเงินเดือน การปรับสภาพลักษณะของงานราชทัณฑ์ และการใช้ช่องทางต่างๆ ในการประกาศรับสมัครงาน ยกตัวอย่าง ในขณะที่เจ้าหน้าที่ตำรวจในฟิจิได้รับการขึ้นเงินเดือน แต่กลับไม่มีการปรับขึ้นเงินเดือนให้เจ้าหน้าที่เรือนจำมานานกว่าสิบปีแล้ว และขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการประเมินงานเพื่อให้อันตรายต่อตัวเจ้าหน้าที่<sup>204</sup> ส่วนใน

ยูกันดา มีการประกาศขึ้นเงินเดือน “ครั้งใหญ่” ในการแถลงงบประมาณเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2567 ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อทั้งผู้นำเรือนจำและเจ้าหน้าที่<sup>205</sup>

หน่วยงานราชทัณฑ์ในสโลวาเกียและเนเธอร์แลนด์ได้นำใช้ระบบที่กระตุ้นให้เจ้าหน้าที่ “แนะนำเพื่อน” มาสมัครงานได้ขณะที่ในฝรั่งเศส ผู้ที่สนใจสามารถลงทะเบียนแสดงความประสงค์ทำงานในหน่วยงานราชทัณฑ์ผ่านโทรศัพท์มือถือได้ ส่วนตำแหน่งงานว่างในจอร์แดนจะมีการประกาศผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ยิ่งไปกว่านั้น มีการใช้เทคโนโลยีความเป็นจริงเสมือน (Virtual Reality: VR) ในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำเพื่อจำลองสถานการณ์จริงในเรือนจำเพื่อช่วยให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในเรือนจำมีลักษณะอย่างไรในความเป็นจริง<sup>206</sup> และในอังกฤษ มีการนำแอปพลิเคชันที่ใช้ VR ไปช่วยแสดงภาพรวมของงานบริการด้านสุขภาพในเรือนจำแก่บุคลากรทางการแพทย์หันมาพิจารณาการทำงานในเรือนจำมากขึ้น<sup>207</sup> ทั้งยังมีการดำเนินการเพื่อรักษาบุคลากรไม่ให้ลาออก อาทิ จอร์เจียได้สร้างห้องครัวและโรงอาหารใหม่ รวมถึงจัดหาอาหารให้เจ้าหน้าที่เรือนจำโดยไม่ค่าใช้จ่าย ขณะที่สโลวาเกียเริ่มใช้ระบบที่เลี้ยงสำหรับเจ้าหน้าที่ใหม่ที่เพิ่งได้รับการแต่งตั้งระหว่างช่วงทดลองงาน

ทั้งนี้ ในหลายประเทศมีการดำเนินโครงการใหม่ ๆ เพื่อรับสมัครเจ้าหน้าที่หญิงเข้าสู่หน่วยงานราชทัณฑ์เพิ่มขึ้น โดยตระหนักว่าประเด็นนี้สำคัญต่อการรับรองว่าจะมีนโยบายและแนวปฏิบัติที่ตอบสนองต่อเพศสภาพเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวัฒนธรรม กฎหมายฉบับใหม่ในเซียร์ราลีโอนกำหนดให้องค์กรภาครัฐและเอกชนทั้งหมดสำรองตำแหน่งงานร้อยละ 30 ไว้สำหรับผู้หญิง ซึ่งรวมถึงตำแหน่งระดับผู้นำในองค์กรและจะต้องให้คำตอบแทนที่เท่าเทียมกับผู้ชาย<sup>208</sup> ขณะที่ทางฟิลิปปินส์เพิ่งนำนโยบายระดับชาติที่อนุญาตให้สตรีสามารถให้นมบุตรในเรือนจำได้มาใช้สำหรับทั้งผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่<sup>209</sup> ในรัฐแคลิฟอร์เนีย สหรัฐอเมริกา การให้คำมั่นว่าจะเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่หญิง (ให้มีจำนวนอย่างน้อยร้อยละ 30 ของผู้ที่ผ่านการคัดเลือกเข้ามาใหม่) ทำให้เกิดการใช้มาตรการหลายอย่าง รวมถึงการส่งเสริมสรรหาเข้าร่วมงานสำหรับผู้หญิงโดยเฉพาะ<sup>210</sup>

**ประเด็นนำจับตามอง:**

## บุคคลข้ามเพศในเรือนจำ

ข้อมูลของจำนวนบุคคลข้ามเพศในเรือนจำทั่วโลกยังคงไม่ชัดเจนเนื่องจากการเก็บข้อมูลจำกัด สถานการณ์นี้ยิ่งแย่ลงจากความกังวลเรื่องความปลอดภัยของบุคคลข้ามเพศ ซึ่งการศึกษาพบว่าความกังวลดังกล่าว รวมถึงการขาดแคลนทั้งความเป็นส่วนตัวและความโปร่งใสในกระบวนการเก็บข้อมูล ส่งผลให้จำนวนบุคคลข้ามเพศที่รายงานมีน้อยกว่าความเป็นจริง ทั้งยังทำให้ผู้คนไม่กล้าเปิดเผยตนเอง<sup>211</sup> ในบางกรณีพบว่าเจ้าหน้าที่เรือนจำอาศัยข้อสันนิษฐานที่มีอคติหรือเหมารวมเกี่ยวกับอัตลักษณ์ทางเพศในการตัดสินใจ ซึ่งกลายเป็นการเพิ่มความซับซ้อนให้แก่ความพยายามในการระงับเหตุและให้การสนับสนุนผู้ต้องขังที่เป็นบุคคลข้ามเพศอย่างถูกต้อง ดังที่ผู้เชี่ยวชาญอิสระด้านการปกป้องความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งวิถีและอัตลักษณ์ทางเพศแห่งสหประชาชาติ (Independent Expert on Protection Against Violence and Discrimination based on Sexual Orientation and Gender Identity: IESOGI) ได้ยืนยันในประเด็นนี้ไว้เช่นกัน<sup>212</sup>

มีเพียงไม่กี่ประเทศเท่านั้นที่เปิดเผยมูลแก่สาธารณะ เช่น สหราชอาณาจักร รายงานว่าจำนวนผู้ต้องขังที่เป็นบุคคลข้ามเพศเพิ่มขึ้นร้อยละ 17 ใน พ.ศ. 2566 โดยมีจำนวนบุคคลข้ามเพศที่บันทึกไว้ทั้งหมด 268 ราย ส่วนใหญ่เป็นเพศชายตามกฎหมายและถูกคุมขังในเรือนจำชาย<sup>213</sup> ขณะที่สเปนรายงานว่าบุคคลข้ามเพศในเรือนจำ 79 ราย ณ เดือนเมษายน พ.ศ. 2566 ซึ่งเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดจากปีก่อน<sup>214</sup> ส่วนในสหรัฐอเมริกา มีบุคคลข้ามเพศเกือบ 5,000 รายที่ถูกคุมขังในเรือนจำของรัฐในปี พ.ศ. 2563<sup>215</sup>

ข้อมูลที่มีอยู่อย่างจำกัดจากประเทศไม่กี่แห่งแสดงให้เห็นถึงการขาดความชัดเจนเกี่ยวกับประชากรกลุ่มนี้ในระบบเรือนจำ งานวิจัยชี้ให้เห็นว่า มีบุคคลข้ามเพศที่ถูก

จำคุก 68 รายในรัฐควีนส์แลนด์ ประเทศออสเตรเลีย ระหว่างปี พ.ศ. 2557 ถึง พ.ศ. 2563<sup>216</sup> ส่วนนิวซีแลนด์มีบุคคลข้ามเพศ 35 รายที่อยู่ในการควบคุมตัวใน พ.ศ. 2563 โดยมี 30 รายที่เพศกำเนิดเป็นชายถูกส่งไปอยู่เรือนจำชาย และอีกห้ารายที่เหลือถูกส่งไปเรือนจำหญิง ในจำนวนนี้มีสามรายที่เพศกำเนิดเป็นชาย<sup>217</sup> ในแคนาดา มีบุคคลข้ามเพศ (transgender) บุคคลที่ไม่อยู่ในระบบเพศชั่วคราวข้าม (non-binary) และบุคคลที่ระบุว่าไม่มีจิตวิญญาณทั้งสองเพศในตัวเอง (two-spirit) รวมทั้งหมด 99 รายที่อยู่ในการควบคุมตัวของรัฐบาลกลางใน พ.ศ. 2565<sup>218</sup> มีเพียงไม่กี่ประเทศในแถบลาตินอเมริกาและแคริบเบียนที่บันทึกจำนวนผู้หญิงข้ามเพศในเรือนจำ ตัวอย่างเช่น กัวเตมาได้สำรวจสถานที่คุมขัง 18 แห่งใน พ.ศ. 2565 และมีเพียง 11 แห่งที่รายงานว่าผู้ต้องขังกลุ่มที่มีความหลากหลายทางเพศ (LGBTQ+)<sup>219</sup>

มีหลักฐานว่าการจำคุกบุคคลข้ามเพศมักเชื่อมโยงกับการกำหนดให้ความสัมพันธ์ทางเพศระหว่างเพศเดียวกันเป็นสิ่งที่มีความผิดทางอาญา การค้าประเวณี การครอบครองและเสพยาเสพติด และสถานะเป็นผู้ติดเชื้อเอชไอวี รวมถึงปัญหาทางสังคมและเศรษฐกิจอื่น ๆ<sup>220</sup> ยิ่งไปกว่านั้น งานวิจัยชี้ให้เห็นว่าผู้ต้องขังที่เป็นบุคคลข้ามเพศเสียเปรียบและถูกกีดกันอย่างที่ไม่ได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประชากรกลุ่มอื่นในเรือนจำ ยกตัวอย่าง การศึกษาในอาร์เจนตินาใน พ.ศ. 2565 แสดงให้เห็นว่าบุคคลข้ามเพศในเรือนจำมักมีภูมิหลังทางเศรษฐกิจและสังคมที่ด้อยโอกาสและประสบกับสภาพว่างงานและการเลือกปฏิบัติ<sup>221</sup> ในทำนองเดียวกัน กลไกป้องกันการทรมานระดับชาติแห่งประเทศเปรู รายงานว่าบุคคลข้ามเพศจำนวนมากที่มีการสำรวจในเรือนจำไม่ได้จบการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งทำให้คนกลุ่มนี้มีความเปราะบางมากยิ่งขึ้น<sup>222</sup> ขณะที่ในแคนาดา

มีรายงานใน พ.ศ. 2567 ว่ากลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศมีบาดแผลทางจิตใจและประสบกับการกระทำทารุณในวัยเด็กในอดีตที่สูงอย่างตึกใจ โดยผู้ที่มาจากกลุ่มชนพื้นเมืองมีจำนวนสูงอย่างไม่ได้สัดส่วน<sup>223</sup>

นานาชาติประเทศหันมาให้ความสนใจความจำเป็นของการวางแผนทางเกี่ยวกับการจัดสรรสถานคุมขังและการคุ้มครองผู้ต้องขังที่เป็นบุคคลข้ามเพศ<sup>224</sup> กรณีที่ได้รับ ความสนใจจากสื่อเป็นอย่างมากคือการจัดสรรให้หญิงข้ามเพศรายหนึ่งไปอยู่ในเรือนจำหญิงในสกอตแลนด์ ซึ่งนำไปสู่การทบทวนนโยบายในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2566 หลังจากนั้นหนึ่งปี มีการประกาศใช้นโยบายทัศนสถานใหม่ซึ่งห้ามมิให้มีการจัดสรรผู้หญิงข้ามเพศไปอยู่ในเรือนจำหญิง หากผู้หญิงข้ามเพศนั้นถูกตัดสินว่ามีความผิด หรือเคยถูกตัดสินว่ามีความผิดหรืออยู่ระหว่างการคุมขังก่อนการพิจารณาคดีหรือรอคำตัดสินจากศาล อันเนื่องมาจากกระทำความผิดที่มีผู้เสียหายเป็นผู้หญิงตามรายการอาชญากรรมที่กำหนดไว้ในภาคผนวกหัวข้อ “ความรุนแรงต่อสตรี” และผู้หญิงข้ามเพศนั้นยังถือว่าเป็นอันตรายต่อผู้หญิง<sup>225</sup>

งานวิจัยล่าสุดของ PRI ว่าด้วยการจัดสรรสถานคุมขังสำหรับผู้เสียหายที่เป็นบุคคลข้ามเพศพบว่ากระบวนการตัดสินใจมีความแตกต่างกันอย่างมากในเขตอำนาจศาลต่าง ๆ ข้อนี้สะท้อนถึงแนวทางที่แตกต่างกันในด้านของความครอบคลุมทางสังคมและการเคารพต่ออัตลักษณ์ทางเพศ ทั้งนี้ นโยบายในบางเขตอำนาจศาล เช่น คาลิฟอร์เนียและสวิตเซอร์แลนด์ มุ่งเน้นให้ผู้ต้องขังเลือกเพศของตนเองและพยายามจัดอุปสรรคในการจัดสรรสถานคุมขังโดยจะพิจารณาจากความต้องการของแต่ละบุคคลเป็นหลัก<sup>226</sup>

แม้ว่าหลายประเทศ เช่น แคนาดา อังกฤษ และเวลส์ และสกอตแลนด์ ได้ใช้นโยบาย

ที่กำหนดให้บุคคลข้ามเพศในเรือนจำมีส่วนร่วมในการประชุมพิจารณาคดีและกระบวนการตัดสินใจ แต่การตัดสินใจโดยพิจารณาจากเพศตามกำเนิดยังคงดำเนินต่อไป เช่น ในตุรกีและโบลิเวีย เป็นต้น ขณะที่ในแคนาดา คานาดาไลเนีย แคลิฟอร์เนีย สหรัฐอเมริกา และรัฐนิวเซาท์เวลส์ในออสเตรเลีย มีนโยบายที่กำหนดว่าบุคคลข้ามเพศที่อัตลักษณ์ทางเพศได้รับการรับรองทางกฎหมายแล้วควรถูกจัดให้อยู่ในสถานคุมขังตามอัตลักษณ์ทางเพศของบุคคลนั้น เช่น มีการสร้างแดนใหม่ขึ้นในเรือนจำหญิงแห่งหนึ่งในอังกฤษเพื่อรองรับผู้หญิงข้ามเพศที่เพศสภาพได้รับการรับรองตามกฎหมายแล้ว โดยแดนใหม่นี้ช่วยจำกัดการออกไปพบปะกับผู้ต้องขังรายอื่น ๆ ในเรือนจำเดียวกัน<sup>227</sup> ในประเทศไทย มีนโยบายที่กำหนดให้แยกบุคคลข้ามเพศออกจากผู้ต้องขังอื่น ๆ ซึ่งหมายความว่าพวกเขาต้องนอนในห้องพยาบาลหรือในห้องขังแยกต่างหากในเวลากลางคืน<sup>228</sup>

อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในลาตินอเมริกาเท่าที่มีอยู่แสดงให้เห็นว่ามีการใช้ความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศในระดับสูง ไม่ว่าจะเป็นการแสวงประโยชน์ทางเพศและการ

บังคับให้เข้าร่วมในเครือข่ายค้าประเวณี ซึ่งมีเจ้าหน้าที่เรือนจำอยู่เบื้องหลัง<sup>229</sup> ขณะที่อายุขัยเฉลี่ยของผู้หญิงข้ามเพศในบราซิลเมื่อพ้นโทษจากเรือนจำอยู่ที่น้อยกว่า 35 ปี<sup>230</sup>

รายงานจากเขตอำนาจศาลและบริบทต่าง ๆ ยังคงแสดงให้เห็นว่าผู้ต้องขังที่เป็นบุคคลข้ามเพศยังคงต้องประสบกับความรุนแรงและการคุกคามในระดับที่สูงขึ้นโดยมีรายงานจากญี่ปุ่น คูเวต แคนเมอรูน และคาซัคสถานเกี่ยวกับบุคคลข้ามเพศที่ตกเป็นเหยื่อของความรุนแรง รวมถึงการข่มขืน การทุบตี และการล่วงละเมิดทางวาจา<sup>231, 232, 233</sup> รายงานฉบับล่าสุดจากกรมราชทัณฑ์ของประเทศแคนาดาเปิดเผยว่าผู้มีความหลากหลายทางเพศจำนวนมากในเรือนจำต้องเผชิญกับความรุนแรงและการเลือกปฏิบัติในระดับสูงขณะอยู่ระหว่างการควบคุมตัว<sup>234</sup>

การตรวจค้นตัวผู้ต้องขังแบบถอดเสื้อผ้าซึ่งทำให้เสื่อมเสียศักดิ์ศรี รวมถึงการสั่งห้ามการแสดงออกทางเพศล้วนบั่นทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และความเป็นอิสระของบุคคลข้ามเพศ<sup>235, 236</sup> ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2567 กลุ่มผู้หญิง บุคคลข้ามเพศ และ

ผู้มีความหลากหลายทางเพศที่เคยถูกจำคุก พร้อมด้วยกลุ่มพิทักษ์สิทธิและส่งเสริมสิทธิมนุษยชนได้ออกมาตอกย้ำถึงความพยายามนานหลายทศวรรษเพื่อเรียกร้องให้ยุติการค้นตัวแบบถอดเสื้อผ้า โดยยื่นข้อเสนอร่วมต่อคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายออสเตรเลีย มีการตอบสนองทางกฎหมายต่อความรุนแรงทางเพศ โดยประธานกรรมการค้นตัวแบบถอดเสื้อผ้าว่าเป็นการล่วงละเมิดทางเพศที่ได้รับการรับรองจากรัฐเป็นวิธีที่ไม่มีประสิทธิภาพและไม่จำเป็นสำหรับการตรวจสอบสิ่งของต้องห้าม ทั้งที่ยังมีทางเลือกที่เป็นไปได้อื่น ๆ เช่น การใช้เครื่องสแกนร่างกายที่มีอยู่แล้ว เรื่องนี้นำไปสู่การเรียกร้องให้ยกเลิกวิธีปฏิบัติเช่นนี้ในเรือนจำของออสเตรเลีย<sup>237</sup> ขณะที่บุคคลข้ามเพศในเรือนจำในสหรัฐอเมริกายังคงเผชิญกับอุปสรรคมากมายในการยืนยันเพศสภาพของตนเอง<sup>238</sup> โดยพบว่า การให้ฮอร์โมน การดูแลสุขภาพทางเพศและสุขภาพจิตมักไม่เพียงพอหรือเข้าถึงได้ยาก ซึ่งในบางกรณีเป็นเพราะข้อห้ามทางกฎหมายหรือข้อจำกัด เช่น ในสหราชอาณาจักรหรือสหรัฐอเมริกา<sup>239,240</sup>

## ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และเรือนจำ

ในขณะที่ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกยังคงเผชิญกับภัยธรรมชาติ ความขัดแย้ง ความไม่มั่นคงทางเศรษฐกิจ และผลกระทบจากวิกฤตสภาพภูมิอากาศ ความสนใจจึงมุ่งไปที่การทำให้เรือนจำมีการปรับตัวและรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และพึ่งพาตนเองได้มากขึ้นในภาวะวิกฤต รวมถึงการตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากเรือนจำที่เพิ่มขึ้น

ผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่เรือนจำมักต้องเผชิญกับสภาพอากาศสุดขั้วและภัยธรรมชาติอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นอกจากนี้ ยังเห็นได้ชัดเจนขึ้นว่าผลกระทบของการเปลี่ยนแปลง

สภาพภูมิอากาศต่อเรือนจำไม่ได้มีเพียงอันตรายเฉพาะหน้าเท่านั้น แต่ยังรวมถึงผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่และสภาพการทำงานในเรือนจำ ตลอดจนสุขภาพของบุคคลในเรือนจำ การจ่ายไฟฟ้า และความมั่นคงทางอาหาร อย่างไรก็ตาม จากรายงานของ Group of Friends of the UN Nelson Mandela Rules ซึ่งประกอบด้วยประเทศสมาชิกสหประชาชาติ 40 ประเทศ รายงานถึงความหวังในความพยายาม เนื่องจากฝ่ายบริหารจัดการเรือนจำและองค์กรภาคประชาสังคมทั่วโลกกำลังดำเนินการเชิงรุกเพื่อส่งเสริมความยั่งยืนและบรรเทาผลกระทบ

ของวิกฤตการณ์จากสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่ทำให้การดำเนินงานของเรือนจำต้องหยุดชะงัก<sup>241</sup>

เรือนจำหลายแห่งตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงภัยธรรมชาติสูง เช่น ครึ่งหนึ่งของเรือนจำในประเทศเปรูตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยสูง ขณะที่ในเอเชีย คณะกรรมการกาชาดสากลได้ดำเนินการตรวจสอบความเสี่ยงด้านสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมในเรือนจำในฟิลิปปินส์ บังกลาเทศ ศรีลังกา และกัมพูชา เพื่อช่วยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้เรือนจำมีความยืดหยุ่นและทนต่อสภาพภูมิอากาศมากขึ้น<sup>242</sup>

อย่างไรก็ตาม เรือนจำใช้พลังงานมหาศาล และผลิตของเสียออกมาเป็นจำนวนมาก โดยปริมาณของเสียจากสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ของกระทรวงยุติธรรมในสหราชอาณาจักร ซึ่งรวมถึงเรือนจำ สถานคุมประพฤติ และศาล รวมคิดเป็นร้อยละ 20 ของปริมาณก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ น้ำ และของเสียที่รัฐบาลสร้างขึ้น รวมทั้งใช้กระดาษมากกว่าร้อยละ 45 ของปริมาณกระดาษที่รัฐบาลใช้ทั้งหมดด้วย

มีความพยายามที่จะบูรณาการเรือนจำเข้ากับแผนความยั่งยืนอยู่บ้าง แม้ว่าจะยังมีจำนวนและขอบเขตที่จำกัดก็ตาม เช่น แผนปฏิบัติการด้านสภาพอากาศของกรมราชทัณฑ์ไอร์แลนด์ฉบับ พ.ศ. 2566 มีเป้าหมายเพื่อลดการปล่อยก๊าซที่เกิดจากการใช้พลังงาน และเชื้อเพลิงฟอสซิล โดยมีโครงการปรับปรุงระบบแสงสว่างและเปลี่ยนรูปแบบหน้าต่างซึ่งช่วยลดการใช้พลังงานได้ถึงร้อยละ 17<sup>243</sup> ส่วนในรัฐวอชิงตันของสหรัฐอเมริกา เรือนจำทุกแห่งได้ดำเนินโครงการเพื่อความยั่งยืนในฐานะส่วนหนึ่งของความมุ่งมั่นบรรลุเป้าหมายความยั่งยืนของประเทศ<sup>244</sup>

นอกจากนั้น เริ่มมีการวางแผนสร้าง “เรือนจำสีเขียว” ขึ้น เช่น รัฐบาลรัฐโอริสสาของอินเดีย ตัดสินใจสร้างเรือนจำสีเขียวที่ปลอดการปล่อยคาร์บอนเป็นแห่งแรก<sup>245</sup> ในบัลแกเรีย ได้สร้าง “เรือนจำสีเขียว” แห่งแรกขึ้น ซึ่งเป็นโครงการร่วมกับนอร์เวย์ที่มุ่งเน้นการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และผู้ต้องขังในหัวข้อด้านเศรษฐศาสตร์สีเขียวและการบูรณาการแนวคิดนี้ไปใช้ในการทำกิจกรรม การทำเกษตรอินทรีย์ การดูแลสุขภาพ การหาแหล่งพลังงานยั่งยืน การสร้างสภาพแวดล้อมเรือนจำที่ดีต่อสุขภาพ ขณะที่เบลเยียมมีแผนสร้างเรือนจำใหม่ตามหลักการของความยั่งยืน เช่น ลดการใช้พลังงาน การนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ และการเพิ่มพื้นที่สีเขียวและหลังคาสีเขียว เป็นต้น<sup>246</sup>

ในสหราชอาณาจักร มีการเปิดตัวเรือนจำแห่งใหม่ที่ได้รับการขนานนามว่าเป็นเรือนจำที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากที่สุดในประเทศในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2566 โดยเป็นเรือนจำที่ใช้เชื้อเพลิงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น เรือนจำแห่งนี้ทำการติดตั้งแผงโซลาร์เซลล์เกือบพันแผง รวมถึงได้ทำสัญญาสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่ใช้พลังงานไฟฟ้าเพียงอย่างเดียว<sup>247</sup> ยิ่งไปกว่านั้น เรือนจำใหม่แห่งหนึ่งในสกอตแลนด์วางแผนที่จะเป็นเรือนจำที่มีอัตราการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็นศูนย์แห่งแรกของประเทศ<sup>248</sup> อย่างไรก็ตาม นักปฏิรูปบางคนแสดงความกังวลเกี่ยวกับ “การฟอกเขียว” เรือนจำ โดยชี้ให้เห็นว่า การลงทุนในที่อยู่อาศัย การจ้างงาน และบริการด้านสุขภาพจะมีประสิทธิภาพมากกว่าในการลดอาชญากรรมและทำให้ชุมชนปลอดภัยขึ้น<sup>249</sup>

เรือนจำหลายแห่งมีพื้นที่กว้างขวางที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์เพื่อสร้างความยั่งยืนได้ เช่น การผลิตอาหารและการปลูกต้นไม้เพื่อสิ่งแวดล้อม ยิ่งไปกว่านั้น โครงการฟาร์มในเรือนจำหรือโครงการอื่น ๆ ในลักษณะนี้ได้รับความนิยมมานานหลายทศวรรษโดยเฉพาะในแอฟริกา ทำให้คนหันมาสนใจเรื่องนี้กันอีกครั้ง ในแอฟริกาใต้ มีรายงานว่าประชากรผู้ต้องขังสามารถพึ่งพาตนเองได้ในด้านการจัดหาอาหาร<sup>250</sup> โดยมีตัวอย่างมากมายของฟาร์มในเรือนจำที่ผลิตอาหารของตนเอง ซึ่งช่วยบรรเทาความเสี่ยงจากการขาดแคลนอาหารและเพิ่มคุณค่าทางโภชนาการไปในตัว ส่วนในมาลาวี ผลผลิตจากฟาร์มเรือนจำคิดเป็นร้อยละ 30 ของปริมาณอาหารที่เรือนจำทั่วประเทศต้องการในหนึ่งปี โดยได้มีความพยายามที่จะปรับปรุงผลิตภาพและเพิ่มความยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศผ่านระบบชลประทานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยใช้น้ำใต้ดินและพลังงานแสงอาทิตย์<sup>251</sup> อย่างไรก็ตาม ใน พ.ศ. 2566 ปัญหาความไม่มั่นคงด้านอาหารเรื้อรังที่สัมพันธ์กับการขึ้นราคาสินค้าและพลังงาน นำไปสู่การ

เรียกร้องให้มีแนวทางที่ครอบคลุมยิ่งขึ้นเพื่อแก้ปัญหาความมั่นคงทางอาหารในเรือนจำ รวมถึงการพยายามลดความแออัดในเรือนจำด้วย<sup>252</sup>

นอกจากนั้น ปัญหาความไม่มั่นคงด้านอาหารยังนำไปสู่การดำเนินโครงการเกษตรยั่งยืนในเรือนจำ เช่น ภาวะเงินเฟ้อของราคาอาหารในศรีลังกาเพิ่มสูงถึงร้อยละ 95 ขณะที่ในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก มีโครงการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมเพื่อตอบสนองต่อความท้าทายจากความไม่มั่นคงทางอาหารและภาวะทุพโภชนาการในเรือนจำ โดยส่งเสริมให้เรือนจำสามารถพึ่งพาตนเองในการผลิตอาหารได้<sup>253</sup> โครงการ “Green Corrections Initiative (โครงการราชทัณฑ์สีเขียว)” ในชูดานใต้มีเป้าหมายเพื่อให้การสนับสนุนกรมราชทัณฑ์แห่งชาติผ่านการสร้างฟาร์มเรือนจำเพื่อเพิ่มความมั่นคงทางอาหาร และจัดการฝึกอบรมด้านเกษตรกรรมให้กับผู้รับโทษระยะสั้น ซึ่งทั้งหมดนี้ดำเนินการท่ามกลางความขาดแคลนอาหารอันเนื่องมาจากเหตุน้ำท่วมและภัยแล้งที่ยาวนาน รวมถึงปัญหาความขัดแย้งในภูมิภาคด้วย<sup>254</sup>

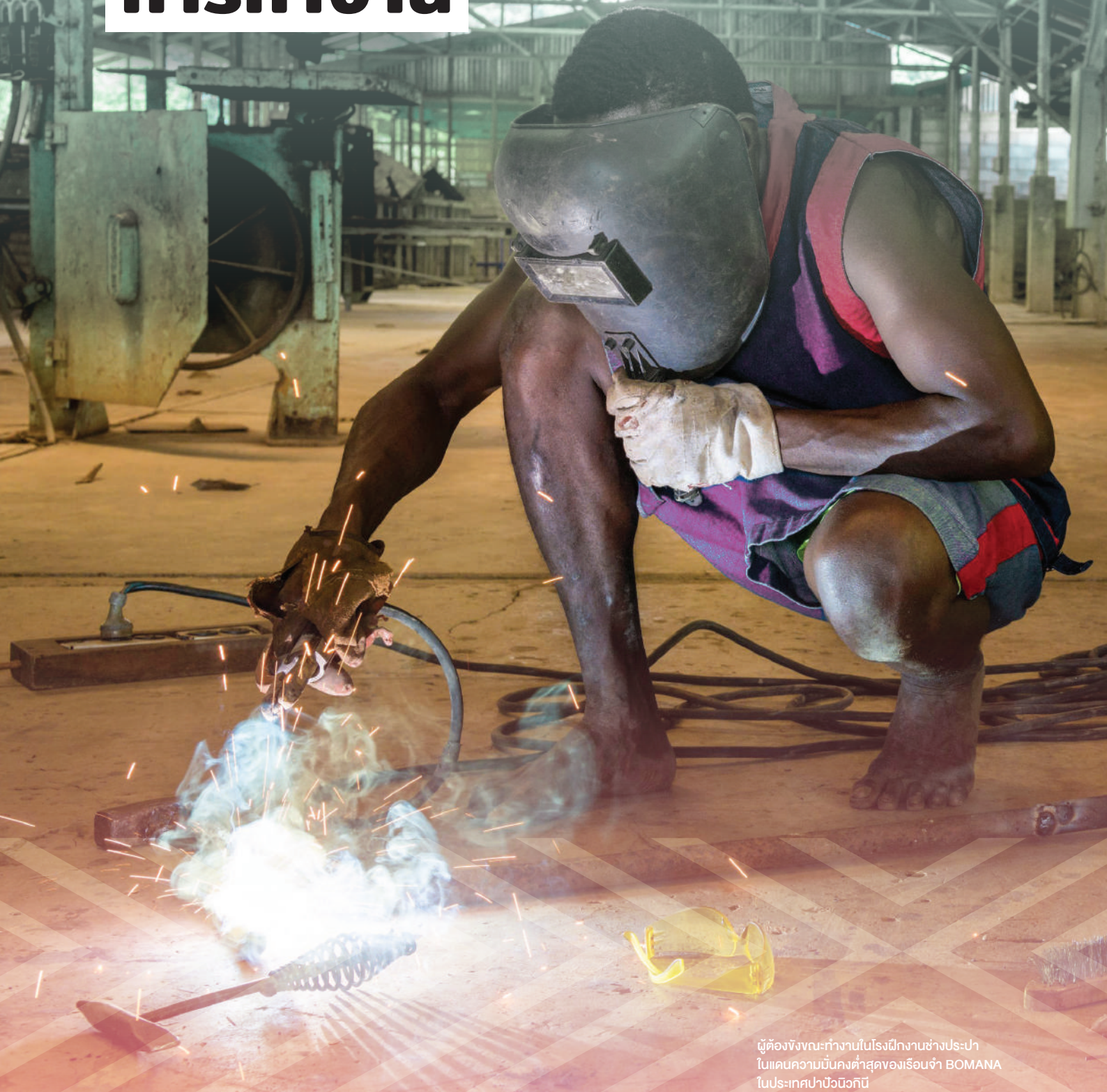
การปฏิบัติที่มุ่งเน้นความยั่งยืนแสดงให้เห็นถึงคุณประโยชน์ทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้ผู้ต้องขังมีโอกาสได้ทำงานอย่างแท้จริง เช่น ฟาร์มเรือนจำแห่งใหม่ในโปรตุเกสใช้อุปกรณ์เพาะปลูกแนวตั้งทรงหอคอยด้วยระบบแอโรโพนิกส์ทั้งหมด 40 เครื่อง และสามารถผลิตพืชผลได้ประมาณ 1,800 ต้นต่อเดือน เพื่อใช้เป็นอาหารสำหรับผู้ต้องขังและช่วยเหลือครอบครัวคนในท้องถิ่น<sup>255</sup> เรือนจำแห่งหนึ่งในฝรั่งเศสมีโครงการร่วมกับร้านขายของผลิตภัณฑ์อินทรีย์ท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นเครื่องมือการเรียนรู้ที่ช่วยฝึกฝนทักษะการค้าปลีกให้ผู้ต้องขังอีกด้วย<sup>256</sup> ขณะที่กรมราชทัณฑ์ของแอฟริกาใต้ รายงานว่าสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้อย่างมากจากโครงการพึ่งพาตนเองและส่งเสริมความยั่งยืน<sup>257</sup>

BAND SAW

**ประเด็นนำจับตามอง**

**แรงงานผู้ต้องขังและ**

**การทำงาน**



ผู้ต้องขังขณะทำงานในโรงฝึกงานช่างประปา  
ในแดนความมั่นคงต่ำสุดของเรือนจำ BOMANA  
ในประเทศปาปัวนิวกินี

ประเด็นน่าจับตามอง

# แรงงานผู้ต้องขังและการทำงาน

## สถานการณ์ทั่วโลก

หลายคนมีส่วนร่วมในการทำงานประเภทหนึ่ง ในระหว่างการคุมขัง โดยลักษณะงานนั้นแตกต่างกันอย่างมาก ตั้งแต่การดำเนินงานรายวัน เช่น การประกอบอาหาร การทำความสะอาด และการซ่อมบำรุงทั่วไป จนถึงโครงการเกษตรกรรมขนาดใหญ่ งานก่อสร้าง และโครงการฝึกวิชาชีพภาคปฏิบัติ ในภูมิภาคซีกซาราราแอฟริกา มักพบเจอโครงการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม การก่อสร้าง การทำความสะอาด งานโลหะ และงานช่างไม้ ในหลายระบบเรือนจำมีการใช้ผู้ต้องขังในงานภายใน เช่น การซ่อมบำรุงประจำวัน หรือการเตรียมและแจกจ่ายอาหาร ส่วนในเรือนจำหญิง การผลิตงานหัตถกรรมเพื่อการจำหน่ายเป็นที่พบเจอได้บ่อย เช่น ที่ประเทศเนปาลและประเทศไทย

ผู้ต้องขังทำงานทั้งในและนอกพื้นที่เรือนจำ ภายใต้การจ้างงานโดยตรงของฝ่ายบริหาร เรือนจำ หน่วยงานภาครัฐ องค์กร NGO หรือบริษัทเอกชน การจ้างงานผู้ต้องขังอาจเปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังออกจากเรือนจำชั่วคราวเพื่อประกอบอาชีพข้างนอกได้ ในประเทศโคลอมเบีย กฎหมายใหม่ได้เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพอิสระ โดยอนุญาตผู้ต้องขังเข้าถึงวัสดุและประกอบวิชาชีพจากทุนทรัพย์ของตนเอง<sup>258</sup>

ในบางครั้งอาจพบการจ้างงานผู้ต้องขังโดยภาครัฐให้ทำความสะอาดสถานที่ราชการและค่ายทหาร หรือการเย็บเครื่องแบบหรือรองเท้า สำหรับเจ้าหน้าที่ สำหรับงานในภาคเอกชน ผู้ต้องขังอาจได้ทำงานในอุตสาหกรรมสิ่งทอ งานคอลเซ็นเตอร์งานโรงงาน และการประกอบอาหาร เป็นต้น

แนวโน้มทั่วโลกแสดงให้เห็นว่างานในเรือนจำมีการปรับให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงของตลาดแรงงานท้องถิ่น ตามที่พบเห็นได้ในหลายพื้นที่ในทวีปยุโรป มีการปรับหรือนำเสนอโครงการอาชีพหลายโครงการเพื่อให้ความเกี่ยวข้องกับการผลิตอุปกรณ์ป้องกันส่วนบุคคลในช่วงการระบาดของโรคโควิด-19 ในภาคธุรกิจเทคโนโลยีของประเทศฟินแลนด์ มีการว่าจ้างผู้ต้องขังให้เป็น “นักคลิก” เพื่อฝึกปัญญาประดิษฐ์ให้สามารถดำเนินการเฉพาะด้านได้ด้วยการป้อนชุดข้อมูลจำนวนมาก<sup>259</sup> ส่วนในสหรัฐอเมริกา งานในเรือนจำมีการเชื่อมโยงกับงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมากขึ้น โดยเรือนจำความมั่นคงต่ำบางแห่ง ณ ปัจจุบัน เน้นการฝึกผู้ต้องขังให้ช่วยตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน เช่น ไฟไหม้หรือน้ำท่วม แม้ว่ามาตรการดังกล่าวได้รับการวิพากษ์วิจารณ์ในบางด้าน<sup>260</sup>

การเข้าถึงงานในเรือนจำไม่ใช่สิ่งที่ผู้ต้องขังทุกคนที่ต้องการเข้าร่วมจะได้รับเสมอไป ปัญหาเช่น การทุจริต ความแออัด และสภาพเรือนจำที่ย่ำแย่ยังคงเป็นอุปสรรคที่สำคัญ โครงสร้างพื้นฐานก็ส่งผลกระทบต่อโอกาสในการทำงานเช่นกัน ตัวอย่างเช่น ในประเทศฝรั่งเศส ผู้ต้องขังเพียงหนึ่งในสามที่สามารถเข้าถึงโอกาสในการทำงานในปี พ.ศ. 2565 เนื่องจากจำนวนผู้ต้องขังที่เพิ่มขึ้นและการขาดแคลนโอกาส โดยประมาณร้อยละ 40 ของงานที่เปิดรับสมัครเป็นงานทักษะต่ำและไม่สอดคล้องกับตลาดแรงงานเท่าที่ควร<sup>261</sup> ในประเทศอิตาลี งานวิจัยโดยองค์กรพัฒนาเอกชน Antigone พบว่า ร้อยละ 32 ของเรือนจำที่ Antigone ไปเข้าเยี่ยมชมขาดพื้นที่สำหรับการฝึกอาชีพ ในขณะที่ ในบางเรือนจำผู้ต้องขังทุกคนมีโอกาสในการฝึกอาชีพบางประเภท<sup>262</sup> โอกาสในการฝึกอาชีพอาจจำกัดสำหรับกลุ่มเฉพาะ โดยมักคำนึงถึงปัจจัย เช่น สถานความผิด สถานะเป็นชาวต่างชาติ หรือประเภทของโทษที่ได้รับ (เช่น ผู้ต้องโทษตลอดชีวิตหรือโทษประหารมักถูกกีดกันจากโครงการดังกล่าว) ในประเทศโมร็อกโก ผู้กระทำความผิดคดีอาชญากรรมติดคุกไม่ได้เข้าถึงโอกาสในการทำงาน<sup>263</sup>

## คำตอบแทน

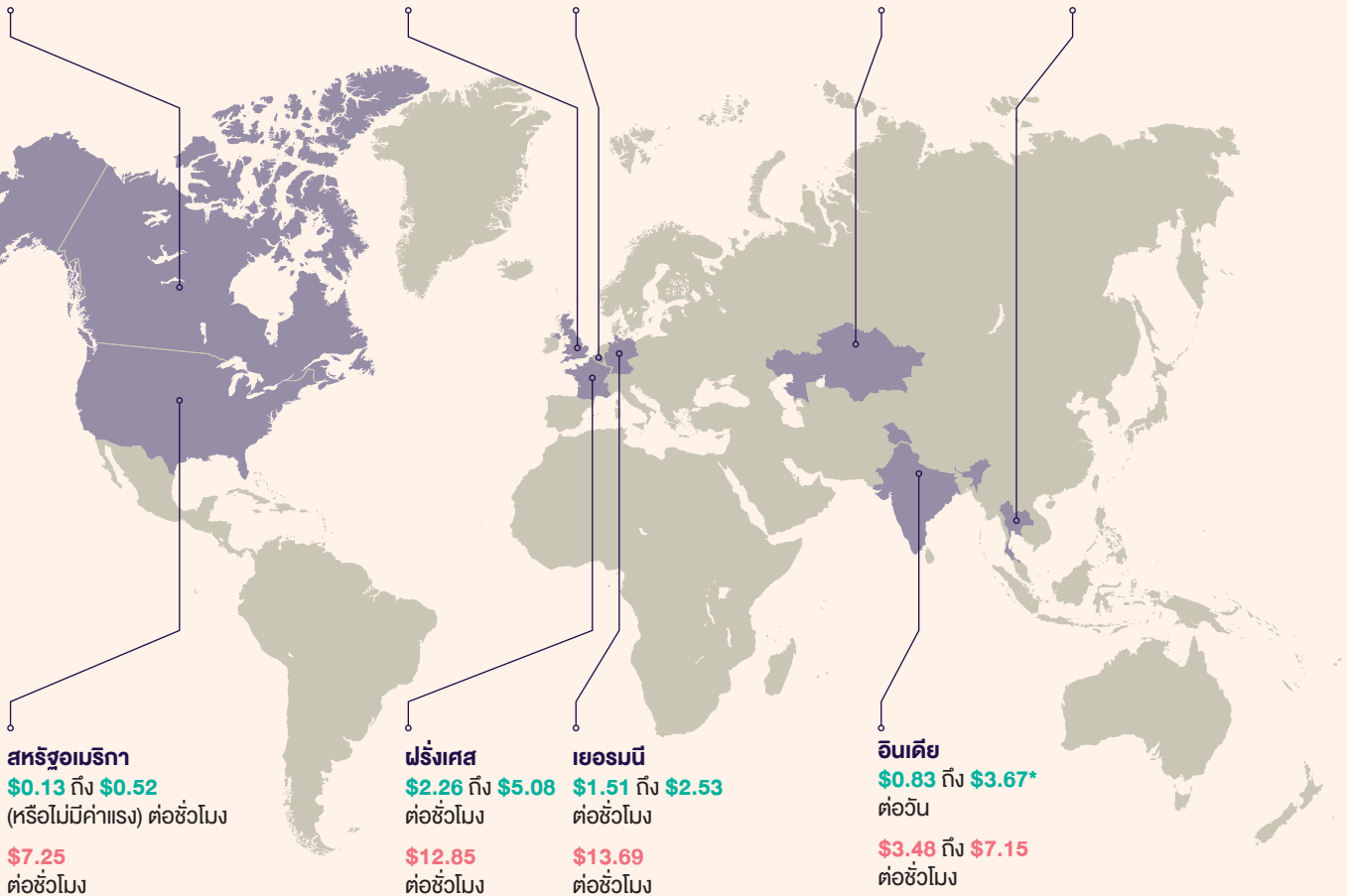
มีความแตกต่างอย่างมากในการจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ต้องขังสำหรับงานในเรือนจำทั่วโลก ในประเทศตะวันออกกลางส่วนมากไม่มีการจ่ายค่าตอบแทนให้แรงงานในเรือนจำ เช่นเดียวกับในละตินอเมริกาที่หากมีการจ่ายค่าตอบแทนมักเป็นอัตราที่ต่ำ ส่วนประเทศ

ในอเมริกาเหนือมีการจ่ายค่าตอบแทนให้แรงงานในเรือนจำ แต่มีการวิพากษ์วิจารณ์โครงการที่แสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานผู้ต้องขังอย่างมากในสหรัฐฯ และแคนาดา และมีการจ่ายค่าตอบแทนให้กับแรงงานเรือนจำในเอเชียบางประเทศเช่น ในประเทศ

เกาหลีและไต้หวันที่มีการจ่ายแม้เพียงเล็กน้อย แต่ในทางกลับกัน มีการพบการบังคับใช้แรงงานโดยไม่จ่ายค่าตอบแทนในประเทศจีนและประเทศเมียนมาร์ ภาพรวมในยุโรปแสดงให้เห็นถึงความหลากหลายในการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับงานในเรือนจำ

**ภาพรวม: ค่าจ้างแรงงานผู้ต้องขังเทียบกับค่าแรงขั้นต่ำรายประเทศ (สกุลเงินเหรียญสหรัฐ (\$))**<sup>264</sup>

|   |  |   |   |
|---|--|---|---|
| <b>แคนาดา</b><br>\$2<br>ต่อวัน (สุทธิ)<br>\$12.17<br>ต่อชั่วโมง | <b>สหราชอาณาจักร เบลเยียม</b><br>\$5.17<br>ต่อสัปดาห์<br>\$0.82 ถึง \$4.41<br>ต่อชั่วโมง<br>\$14.81<br>ต่อชั่วโมง<br>\$13.60<br>ต่อชั่วโมง | <b>คาซัคสถาน</b><br>\$90<br>ต่อเดือน (สุทธิ)<br>\$178<br>ต่อเดือน | <b>ไทย</b><br>\$0.52 ถึง \$19.6<br>ต่อโครงการ*<br>\$10.5 ถึง \$11<br>ต่อวัน |
|---|--|---|---|



\* โครงการหนึ่ง ๆ อาจมีระยะเวลาตั้งแต่สองวันถึงหลายสัปดาห์

หมายเหตุ: ค่าจ้างแรงงานผู้ต้องขัง (ใช้สีเขียว) / ค่าแรงขั้นต่ำของประเทศ (ใช้สีแดง)

โดยประเทศในกลุ่มสแกนดิเนเวียใช้แนวทางที่ก้าวหน้ามากขึ้นในการจ่ายค่าตอบแทน ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ มีการจ่ายค่าตอบแทนบ้าง แต่ระดับค่าจ้างและการเข้าถึงโปรแกรมการทำงานที่ยุติธรรมและเท่าเทียมกันนั้นแตกต่างกันอย่างมาก

ในกรณีทำงานในเรือนจำไม่ได้รับค่าตอบแทน มักมีการอ้างเหตุผลว่าเป็นการให้การฝึกอบรมทักษะอาชีพเพื่อการแก้ไขฟื้นฟู หรือเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการคุมขัง ในประเทศจอร์แดน งานในเรือนจำมักไม่มีค่าตอบแทนเนื่องจากมีการออกแบบโครงการเพื่อการฝึก

วิชาชีพสำหรับการแก้ไขฟื้นฟู ช่วยเหลือผู้ต้องขังให้เรียนรู้วิชาชีพเพื่อสนับสนุนการกลับคืนสู่สังคม ส่วนในประเทศญี่ปุ่น งานในเรือนจำไม่ได้อยู่ภายใต้กฎหมายค่าแรงขั้นต่ำ เนื่องจากไม่ได้เป็นสัญญาระหว่างลูกจ้างและนายจ้าง ส่งผลให้ผู้ต้องขังขาดการคุ้มครองตามกฎหมายและค่าตอบแทนที่เป็นธรรมตามกฎหมายแรงงานปกติ ภายใต้ประมวลกฎหมายอาญาญี่ปุ่นแรงงานเรือนจำนับว่าเป็นการลงโทษและแก้ไขฟื้นฟูประเภทหนึ่งและมีไว้เพื่อหารายได้แต่ผู้ต้องขังสามารถร้องขอรายได้จากการใช้แรงงานบางส่วนเพื่อซื้อของใช้ประจำวัน<sup>265</sup>

แม้ในพื้นที่ที่มีการจ่ายค่าตอบแทนสำหรับแรงงานในเรือนจำ อัตราค่าจ้างมีความแตกต่างกันอย่างมาก แนวปฏิบัติทั่วไปคือการจ่ายค่าตอบแทนในอัตราต่ำ ซึ่งต่ำกว่าค่าแรงขั้นต่ำของประเทศอย่างมาก ค่าตอบแทนที่ใกล้เคียงหรือเท่ากับในตลาดแรงงานหาพบได้น้อย แต่มีในประเทศนอร์เวย์และประเทศสวีเดน บางประเทศมีความแตกต่างกันตามนายจ้าง ตัวอย่างเช่น ในประเทศโรมาเนียผู้ต้องขังที่ถูกว่าจ้างโดยบริษัทภายนอกจะได้รับค่าแรงขั้นต่ำและไม่ต้องส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคม

โดยทั่วไปแล้ว รายได้จากการทำงานในเรือนจำนั้นไม่เพียงพอสำหรับซื้อของที่จำเป็นหรือเพื่อใช้ในการติดต่อสื่อสารกับคนภายนอก นอกจากนี้ ประเด็นการเอาผิดเอาเปรียบยังเป็นข้อกังวลที่มักมีการกล่าวถึงโดยองค์กรพัฒนาเอกชนหรือหน่วยงานเฝ้าระวังต่าง ๆ ผู้ต้องขังในเรือนจำเกษตรกรรมในประเทศไนเจอร์แทบจะไม่มีรายได้และไม่มีการคุ้มครองทางสังคมใด ๆ<sup>266</sup> การสืบสวนโดยสหภาพสิทธิสังคมนอเมริกา (American Civil Liberties Union (ACLU)) พบว่า ผู้ต้องขังในเรือนจำมีรายได้เฉลี่ยก่อนภาษีประมาณ 13-52 เซ็นต์ต่อชั่วโมง และในบางรัฐไม่ได้รับค่าตอบแทนเลย ทั้งที่แรงงานเรือนจำทั่วประเทศผลิตสินค้ามูลค่ากว่า 2 พันล้านดอลลาร์สหรัฐและบริการมูลค่ากว่า 9 พันล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี<sup>267</sup>

ในแคนาดา สำนักงานสอบสวนราชทัณฑ์ได้ระบุว่า ระบบการจ่ายค่าตอบแทนผู้ต้องขังมีปัญหาถึงขั้นที่ล้มเหลวในการจูงใจการเข้าร่วมในโครงการฝึกอาชีพและทำงานต่าง ๆ ผู้ต้องขังได้รับค่าตอบแทนสูงสุดเพียง 6.90 ดอลลาร์ต่อวัน ซึ่งเป็นอัตราเดิมตั้งแต่

ปี พ.ศ. 2524 โดยผู้ต้องขังส่วนใหญ่ได้รับค่าจ้างน้อยกว่านี้และมีความเหลื่อมล้ำอย่างมากสำหรับผู้ต้องขังผิวดำ การหักค่าบริการที่เกี่ยวกับเรือนจำทำให้รายได้สุทธิอยู่ที่ประมาณ 2.78 ดอลลาร์ต่อวัน<sup>268</sup> เทียบกับค่าแรงขั้นต่ำแคนาดาที่ 16.65 ดอลลาร์ต่อชั่วโมง<sup>269</sup> แนวโน้มนี้ยังพบเจอได้ที่อื่น ๆ เช่น เยอรมันและออสเตรเลีย ที่ค่าตอบแทนแรงงานในเรือนจำต่ำกว่าในตลาดอย่างมาก<sup>270</sup> ในปี พ.ศ. 2566 ศาลรัฐธรรมนูญเยอรมันมีคำพิพากษาว่า ระบบค่าตอบแทนในเรือนจำ ณ ปัจจุบันที่ระหว่าง 1.37 ถึง 2.30 ยูโรต่อชั่วโมงนั้นต่ำเกินไป และควรมีผลประโยชน์ที่ชัดเจนแก่ผู้ต้องขังที่ทำงานเมื่อเทียบกับผู้ต้องขังที่ไม่ทำงาน<sup>271</sup> ในรัฐนิวยอร์กขณะนี้มีการถกเถียงเกี่ยวกับร่างรัฐบัญญัติค่าแรงขั้นต่ำในเรือนจำที่จะกำหนดค่าแรงขั้นต่ำที่ 3 ดอลลาร์ต่อชั่วโมง<sup>272</sup>

รายงานการทุจริตและการติดสินบนที่นำไปสู่การเข้าถึงโครงการฟื้นฟูหรือวิชาชีพที่มีความไม่เท่าเทียมกันยังคงปรากฏในหลายส่วนของโลก<sup>273</sup> (โปรดดูหัวข้อ ประเด็นน่าจับตามอง: การทุจริตในเรือนจำ) ในเรือนจำที่บริหาร

ตนเองหรือที่มีอิทธิพลของกลุ่มอาชญากรรม ผู้ที่สามารถควบคุมการเข้าถึงการจ้างงานและรายได้ตอบแทน ตัวอย่างเช่น ในประเทศเลบานอนมีรายงานว่า ผู้ต้องขังที่มีฐานะดีกว่ามักมอบหมายงานทำความสะอาดให้ผู้ต้องขังที่ยากจนกว่า เพื่อแลกกับอาหารและการคุ้มครอง<sup>274</sup> ส่วนในประเทศเอลซัลวาดอร์ แม้จะมีการคุ้มครองรายได้สำหรับผู้ต้องขัง แต่ก็มีรายงานว่ามีการละเมิดกฎเหล่านี้บ่อยๆ เป็นปกติ<sup>275</sup>

ผลกระทบของค่าแรงต่ำในเรือนจำบวกกับต้นทุนที่สูงของการจำคุกอาจทำให้ผู้คนที่เข้ามาในเรือนจำมีกำลังซื้อน้อยและมีโอกาสน้อยในการสนับสนุนครอบครัว เก็บเงินไว้เพื่อการปล่อยตัว หรือชำระค่าใช้จ่ายทางกฎหมายน้อย สินค้าที่มีจำหน่ายสำหรับผู้ต้องขังมักมีราคาสูงกว่าปกติ ในหลายกรณี ผู้ต้องขังรายงานว่าต้องใช้รายได้ทั้งหมดไปกับการซื้อสิ่งของพื้นฐาน ซึ่งมีการรายงานเช่นนี้จากผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำในประเทศกัมพูชาและประเทศญี่ปุ่น<sup>276, 277</sup>

## การบังคับใช้แรงงานในเรือนจำ

แรงงานบังคับหรืองานที่ถูกบังคับ คือการที่บุคคลถูกบังคับให้ทำงานที่ตนไม่ได้ยินยอมโดยมีการข่มขู่ว่าจะได้รับโทษหากไม่ทำในเรือนจำ การบังคับใช้แรงงานนับเป็นการละเมิดกฎหมายระหว่างประเทศเมื่อถูกนำไปใช้เพื่อประโยชน์ของบุคคลหรือบริษัทเอกชน มีรายงานว่า การละเมิดการบังคับใช้แรงงานเกิดขึ้นทั้งในเรือนจำของรัฐและเอกชนในหลายภูมิภาค ดัชนีทาสสากล (Global Slavery Index) พบการละเมิดดังกล่าวในประเทศบราซิล จีน เกาหลีเหนือ โปแลนด์ รัสเซีย เติร์กเมนิสถาน เวียดนาม และซิมบับเว<sup>278</sup> ในปี พ.ศ. 2566 กลไกด้านความยุติธรรมทางเชื้อชาติในการบังคับใช้กฎหมายของสหประชาชาติได้ระบุว่า แรงงานผู้ต้องขัง

ที่ไม่ได้รับค่าจ้างหรือได้รับค่าจ้างต่ำในสหรัฐฯ เป็น “รูปแบบการเป็นทาสในยุคปัจจุบัน”<sup>279</sup> ซึ่งผู้ต้องขังถูกบังคับให้ทำงานและหากปฏิเสธอาจถูกลงโทษ เช่น การขังเดี่ยวหรือการตัดสิทธิในการเยี่ยมครอบครัว<sup>280</sup> ผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติว่าด้วยการเป็นทาสในยุคปัจจุบัน กำลังสืบสวนความเชื่อมโยงระหว่างการคุมขังและการเป็นทาสในหมู่ผู้ที่ถูกคุมขังในปัจจุบันและผู้ที่เคยถูกคุมขังมาก่อน<sup>281</sup>

มีการนิยามการบังคับใช้แรงงานที่เชื่อมโยงกับห่วงโซ่อุปทานทั่วโลก ในปี พ.ศ. 2566 ผู้ค้าปลีกรายใหญ่ระดับนานาชาติสองรายได้เริ่มการสอบสวนห่วงโซ่อุปทานของตนในกัมพูชาหลังจากมีข้อกล่าวหาว่าผู้หญิงในเรือนจำถูก

บังคับให้ผลิตเสื้อผ้าสำหรับส่งออก โดยอ้างว่าเป็นส่วนหนึ่งของโครงการฟื้นฟู การสืบสวนพบว่าผู้หญิงได้รับค่าจ้างระหว่าง 1.75 ถึง 5 ดอลลาร์สหรัฐต่อเดือน และจะถูกลงโทษหากปฏิเสธที่จะทำงาน ก่อนหน้านี้ บริษัทท้องถิ่นสามแห่งเคยถูกปรับเนื่องจากใช้แรงงานผู้ต้องขังในการผลิตสินค้าส่งออกรวมมูลค่าประมาณ 190,000 ดอลลาร์สหรัฐ<sup>282</sup> นอกจากนี้ การสืบสวนในเรือนจำสหรัฐฯ ยังพบว่า สินค้าเกษตรที่ผลิตโดยผู้ต้องขังภายใต้การถูกบีบบังคับถูกส่งเข้าสู่ห่วงโซ่อุปทานของบริษัทอาหารและแบรนด์ชั้นนำของประเทศ<sup>283</sup>

## การปรับปรุงสภาพ การทำงานในเรือนจำ

รายงานฉบับใหม่ที่เผยแพร่ในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2567 โดยผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติว่าด้วยรูปแบบการเป็นทาสในยุคปัจจุบัน เสนอแนะให้ยอมรับผู้ต้องขังว่าเป็น “แรงงาน” ภายใต้กฎหมายของประเทศ เพื่อให้พวกเขาได้รับการคุ้มครองด้านแรงงาน เช่น ค่าจ้างที่เป็นธรรมตามค่าแรงขั้นต่ำของประเทศและปฏิบัติตามอัตราเงินเฟ้อ เวลาทำงานที่เหมาะสม และมาตรการความปลอดภัย รายงานยังแนะนำให้ลงทุนในด้านการศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพเพื่อช่วยในการฟื้นฟูและการกลับคืนสู่สังคมหลังการปล่อยตัว<sup>284</sup>

เมื่อไม่นานมานี้ มีความพยายามปรับปรุงการคุ้มครองสิทธิสำหรับผู้ต้องขังที่ทำงานในเรือนจำ เช่น ในประเทศฝรั่งเศส ที่มีกฎหมายปี พ.ศ. 2565 ซึ่งเพิ่มสิทธิที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของผู้ต้องขัง โดยมีสัญญาจ้างงานที่ระบุหน้าที่รับผิดชอบ เวลาทำงาน และอัตราค่าตอบแทนขั้นต่ำ อย่างไรก็ตาม อัตราค่าจ้างยังคงต่ำกว่าค่าแรงขั้นต่ำ<sup>285</sup> หลายรัฐในสหรัฐฯ ได้ปรับแก้รัฐธรรมนูญในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา เพื่อป้องกันการบังคับใช้แรงงานในเรือนจำ และมีอีกหลายรัฐที่ตั้งใจจะดำเนินการเช่นเดียวกันในเร็ว ๆ นี้<sup>286</sup> ในระดับรัฐบาล

กลางก็มีความพยายามเช่นเดียวกัน<sup>287</sup> ในสหราชอาณาจักร สหภาพเจ้าหน้าที่เรือนจำได้เรียกร้องให้ผู้ต้องขังได้รับค่าแรงขั้นต่ำของประเทศ โดยระบุว่าสิ่งนี้จะช่วยสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่ดีขึ้นและช่วยให้ผู้ต้องขังสามารถเก็บออมเงินไว้ใช้หลังพ้นโทษ<sup>288</sup>

รายงานระหว่างประเทศฉบับล่าสุดได้ตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับประโยชน์ของการทำงานในเรือนจำต่อผู้ต้องขัง ผู้ที่พ้นโทษ และสังคม โดยระบุว่างานดังกล่าวมักไม่เป็นไปตามที่คาดหวัง เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นงานไร้ทักษะและทำเพียงเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของเรือนจำ<sup>289</sup> ผู้รายงานพิเศษของสหประชาชาติว่าด้วยการทรมานยังได้ชี้ว่า โปรแกรมการทำงานและการศึกษาในเรือนจำมักให้เพียงทักษะพื้นฐานเท่านั้น ไม่เพียงพอที่จะทำให้ผู้ต้องขังมีทักษะที่สามารถใช้ในตลาดแรงงานเมื่อพ้นโทษ<sup>290</sup>

หากต้องการให้งานในเรือนจำเป็นประโยชน์ต่อผู้ต้องขัง ควรจะมีระบบและการคุ้มครองที่เพียงพอ ประโยชน์ของการทำงานในเรือนจำ รวมถึงการช่วยบรรเทาความเครียดและความเบื่อหน่าย การเพิ่มโอกาสในการกลับคืนสู่สังคมอย่างประสบความสำเร็จ และลดการ

กระทำผิดซ้ำ ผู้ต้องขังจำนวนมากรายงานว่าพวกเขาต้องการใช้เวลาอย่างมีประโยชน์ในเรือนจำ และต้องการมีโอกาสหารายได้และพัฒนาทักษะที่เป็นประโยชน์ต่อการทำงานในอนาคต<sup>291</sup> เมื่อโอกาสในการทำงานลดลงในช่วงการระบาดของโควิด-19 ผู้ต้องขังบางคนระบุว่าคิดถึงกิจวัตรประจำวันของการทำงานที่ให้ความหวังและโอกาสในการพบปะผู้คน<sup>292</sup>

ความร่วมมือกับองค์กรชุมชนและนายจ้างในอนาคตได้รับการพิสูจน์แล้วว่ามีความสำคัญต่อความสำเร็จของโครงการทำงานในเรือนจำ และช่วยสร้างโอกาสหลังการปล่อยตัวในประเทศเม็กซิโก คณะกรรมการส่งเสริมแรงงานในเรือนจำแห่งชาติได้ร่วมมือกับบริษัทเอกชนเพื่อส่งเสริมความสำคัญของการรวมผู้ต้องขังเข้ามาในตลาดแรงงาน<sup>293</sup> ในประเทศมาเลเซีย ภาครัฐกำลังสนับสนุนให้นายจ้างเปิดโอกาสมากขึ้นสำหรับผู้พ้นโทษ<sup>294</sup> และในประเทศสิงคโปร์ นายจ้างจำนวน 6,516 ราย ได้สนับสนุนการจ้างงานผู้พ้นโทษในปี พ.ศ. 2566<sup>295</sup> นอกจากนี้ ประเทศบราซิลเพิ่งออกกฎหมายที่สนับสนุนให้บริษัทเอกชนจ้างแรงงานผู้ต้องขังและผู้พ้นโทษ<sup>296</sup>

## งานในเรือนจำสำหรับผู้หญิง

สำหรับผู้หญิง โครงการทำงานมักจะตอกย้ำบทบาทในครัวเรือน โดยเน้นงานที่สอดคล้องกับบทบาททางเพศ เช่น งานประดิษฐ์ลูกบิดเย็บผ้า และซักผ้า<sup>297</sup> ในประเทศเบลเยียม มีรายงานฉบับหนึ่งชี้ให้เห็นถึงการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงในเรือนจำที่เข้าถึงงานได้อย่างจำกัดและได้รับการฝึกอบรมหรือสิทธิประโยชน์ทางสังคมเพียงเล็กน้อย โดยโอกาสในการทำงานมักจะหายาก ตอกย้ำบทบาททางเพศ และได้รับค่าจ้างต่ำ เช่น การเย็บ

ผ้า ซึ่งมอบการฝึกอบรมหรือผลประโยชน์ทางสังคมน้อยมาก ค่าตอบแทนสำหรับงานในเรือนจำประเทศเบลเยียมอยู่ในระดับต่ำ โดยอยู่ระหว่าง 0.75 ถึง 4 ยูโรต่อชั่วโมง และไม่มีความมั่นคงในงานหรือการคุ้มครองทางสังคม ทำให้ผู้หญิงในเรือนจำไม่สามารถเก็บเงินสำหรับค่าใช้จ่ายทางกฎหมายหรือค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันได้ ซึ่งยิ่งเพิ่มภาระทางการเงินให้แก่ผู้หญิงในเรือนจำ<sup>298</sup> อย่างไรก็ตาม มีความพยายามในการแก้ไขปัญหานี้

เช่น โครงการเลี้ยงปลาและปลูกพืชน้ำที่เป็นนวัตกรรมใหม่สำหรับผู้หญิงในเรือนจำของบอตสวานา<sup>299</sup> และโครงการใหม่สำหรับผู้หญิงในเรือนจำสหรัฐฯ ที่สอนทักษะการเขียนโค้ด<sup>300</sup> นอกจากนี้ PRI ยังได้ดำเนินโครงการฝึกอบรมการทำธุรกิจขนาดเล็กสำหรับผู้หญิงในเรือนจำในยูกันดาและจอร์เจีย เพื่อแก้ไขปัญหา

## ส่วนที่ห้า

# บทบาทของเทคโนโลยีและการนำไปใช้

การนำระบบดิจิทัลมาใช้กับกระบวนการยุติธรรมได้กลายเป็นวาระสำคัญในหลายภูมิภาคทั่วโลก โดยเฉพาะการขยายการใช้งานอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัวหรือการพิจารณาคดีทางออนไลน์ ซึ่งสร้างความกังวลแก่นักเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชน<sup>301</sup> การใช้เทคโนโลยียังคงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วทั้งในเรือนจำและตลอดทั้งกระบวนการยุติธรรมทางอาญาแม้ว่าระดับการนำไปใช้จะแตกต่างกันไปตามบริบทของแต่ละพื้นที่ในบางประเทศแถบเอเชีย เช่น สิงคโปร์ เกาหลีใต้ และจีน มีการใช้งานระบบปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence: AI) ที่ทันสมัยที่สุด<sup>302</sup> สำหรับประเทศที่มีรายได้น้อย จะพบว่าเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในเรือนจำเป็นไปอย่างช้าหรือในบางกรณีอาจถูกยกเลิก เนื่องจากการใช้งานเทคโนโลยีในพื้นที่ดังกล่าวมีข้อจำกัดมาก ทั้งยังไม่ค่อยมีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของเรือนจำด้วยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลไปใช้ในเรือนจำมีเป้าหมายที่แตกต่างกัน เช่น ประเทศคาบอร์เวดีลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เรือนจำเพื่อเปลี่ยนผ่านไปสู่การพิจารณาคดีแบบดิจิทัล<sup>303</sup> อย่างไรก็ตาม ในแง่ของการดำเนินงานเรือนจำในแต่ละวัน การรักษาความปลอดภัยยังคงเป็นเหตุผลหลักที่ทำให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้มากขึ้น เช่น ในเดริคเมนีสถานมีการใช้ระบบกล้องวงจรปิดเพื่อป้องกันการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย<sup>304</sup> ยิ่งไปกว่านั้น มีผู้ที่กล่าวว่าระบบยืนยันตัวตนด้วยข้อมูลชีวภาพ (biometric) เช่น ระบบสแกนลายนิ้วมือและม่านตา รวมทั้งระบบจดจำใบหน้าและเสียง นับเป็น “ตัวพลิกเกม” ในด้านการรักษาความปลอดภัยของเรือนจำ<sup>305</sup> เนื่องจากสามารถนำไปใช้ในการควบคุมการเข้าออก ป้องกันการก่อความไม่สงบ และตรวจจับพฤติกรรมต้องสงสัย นอกจากนี้ ยังมีการเชื่อมเทคโนโลยียืนยันตัวตนด้วยข้อมูลชีวภาพเข้ากับระบบปฏิทินดิจิทัล ซึ่งครอบคลุมระบบนัดหมายของเรือนจำ ที่ช่วยให้ผู้ต้องขังสามารถไปไหนมา

ไหนภายในเรือนจำได้โดยไม่ต้องมีผู้คุมประกบ พร้อมทั้งมีข้อมูลเรียลไทม์ ซึ่งระบุตำแหน่งของผู้ต้องขังให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ ดังที่พบการใช้งานในลักษณะนี้ในหลายพื้นที่รวมถึงไนโอไรแลนด์เหนือ ซึ่งมีรายงานว่าช่วยลดความกดดันของเจ้าหน้าที่ เสริมพลังให้ผู้ต้องขัง และยกระดับระบบติดตามตรวจสอบในเรือนจำ<sup>306</sup>

การเก็บข้อมูลทางชีวภาพของผู้ต้องขังในไนจีเรียมีเป้าหมายเพื่อป้องกันเหตุการณ์หลบหนีซึ่งเกิดขึ้นบ่อยครั้ง<sup>307</sup> ขณะที่รัฐบาลบังกลาเทศเก็บข้อมูลทางชีวภาพเพื่อป้องกันการระบุตัวตนผู้ต้องขังผิดพลาดและการคุมขังโดยมิชอบ<sup>308</sup> ทั้งนี้ เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนบุคลากรในเรือนจำเป็นความท้าทายที่พบได้ทั่วไป บริษัทเทคโนโลยีหลายแห่งจึงได้นำเสนอทางออกใหม่ๆ แก่เรือนจำ เช่น บริษัทแห่งหนึ่งนำเสนอสายรัดข้อมือผู้ต้องขังซึ่งเชื่อมต่อกับเซ็นเซอร์ที่ฝังอยู่ในผนังเรือนจำ ซึ่งจะมิประโยชน์ในสถานการณ์ที่มีเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ โดยเทคโนโลยีดังกล่าวทำหน้าที่ “เสมือนดวงตาคู่หนึ่งที่อยู่เคียงผู้ต้องขังตลอดเวลา โดยไม่เพียงติดตามตำแหน่ง แต่ยังรวมถึงข้อมูลทางชีวภาพด้วย”<sup>309</sup>

มีการนำเทคโนโลยีมาใช้มากขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ในการแก้ไขฟื้นฟูและการกลับคืนสู่สังคมของผู้ต้องขัง รวมถึงการดูแลสุขภาพและการอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานประจำวันของเรือนจำ รายงานฉบับใหม่โดยสถาบันวิจัยอาชญากรรมและความยุติธรรมระหว่างภูมิภาคแห่งสหประชาชาติ (UNICRI) ได้อธิบายถึงประโยชน์และความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการนำเทคโนโลยีใหม่ไปใช้ในเรือนจำเพื่อสนับสนุนการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขัง ตัวอย่างจากรายงานดังกล่าวรวมถึงการให้บริการการฝึกอบรมออนไลน์และหลักสูตรความรู้ด้านดิจิทัลที่กลายเป็นเรื่องปกติในหลายประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย อีกทั้งยังมีการใช้เทคโนโลยีเสมือนจริง (VR) เพื่อฝึกอบรมผู้ต้องขังในฝรั่งเศสและสเปนด้วย<sup>310</sup>

นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาระบบการแพทย์ทางไกล (telemedicine) การให้คำปรึกษาทางจิตวิทยาทางไกล (telepsychology) และการระบุตัวตนด้วยข้อมูลชีวภาพอย่างต่อเนื่องเพื่อช่วยในการบริหารจัดการการรักษาพยาบาลแก่ผู้ต้องขัง เช่น ความร่วมมือกับภาคเอกชนในฮ่องกงจะนำเทคโนโลยีใหม่ไปใช้กับเรือนจำอัจฉริยะที่ดำเนินการอยู่ เช่น การติดตั้งเซ็นเซอร์ได้ฟูกนอนในโรงพยาบาลเพื่อติดตามอาการของผู้ต้องขังที่มีปัญหาสุขภาพ รวมถึงการดูแลอาการเริ่มต้นของหัวใจและการหายใจ<sup>311</sup> ยิ่งไปกว่านั้น มีการใช้อุปกรณ์แบบสวมใส่มากขึ้นเพื่อแจ้งเตือนเจ้าหน้าที่ถึงปัญหาสุขภาพที่อาจเกิดขึ้น หรือการพยายามฆ่าตัวตายของผู้ต้องขัง การประเมินประสบการณ์ของผู้ต้องขังและเจ้าหน้าที่เรือนจำในการใช้ผู้จ่ายยาที่ใช้การสแกนลายนิ้วมือในเรือนจำในอังกฤษ พบว่าระบบนี้ช่วยประหยัดเวลาของเจ้าหน้าที่ ทั้งยังรวดเร็วและน่าเชื่อถือมากกว่า และช่วยลดการรบกวนกิจกรรมต่าง ๆ ในเรือนจำ ผู้ต้องขังได้รายงานว่า ระบบนี้ช่วยลดความวิตกกังวลเกี่ยวกับการรับยา<sup>312</sup> แม้ว่ายังต้องมีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อทำความเข้าใจถึงประโยชน์ ความเสี่ยง และประสิทธิภาพของระบบนี้อย่างครอบคลุมต่อไป

การใช้เทคโนโลยีเสมือนจริง (VR) เพื่อฝึกอบรมเจ้าหน้าที่และแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังในเรือนจำเป็นอีกหนึ่งแนวโน้มที่เติบโต แม้ว่าขอบเขตวัตถุประสงค์ และประสิทธิภาพของเทคโนโลยีนี้จะยังคงไม่ชัดเจนก็ตาม มีการตั้งข้อสังเกตว่าการศึกษาประโยชน์ของการใช้เทคโนโลยี VR ในเรือนจำยังคงมีอยู่อย่างจำกัด<sup>313</sup> มีการพัฒนาระบบ VR ซึ่งได้รับการจัดลำดับและอาจใช้เป็นตัวเสริมหรือทดแทนการเยี่ยมเยียนแบบตัวต่อตัวได้ทั้งหมด รวมถึงอุปกรณ์สำหรับติดตามการเล่นเพื่อปกป้องอารมณ์ของบุคคล และอุปกรณ์เทคโนโลยีเสมือนจริง (Augmented Reality) ที่สามารถใช้ติดตามกิจกรรมและการเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ได้<sup>314</sup> ยิ่งไปกว่านั้น เรือนจำในรัฐเพนซิลเวเนียของสหรัฐอเมริกา

โครงการการแพทย์ทางไกลนำร่อง  
ในเรือนจำจังหวัดของรัฐนอร์ทโรน-เวสต์ฟาเลีย  
ในเยอรมนี เปิดโอกาสให้ผู้ต้องขังเข้าถึง  
การดูแลสุขภาพตลอด 24 ชั่วโมง  
ผ่านเทคโนโลยีดิจิทัล

**การใช้เทคโนโลยียังคงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว  
ทั้งในเรือนจำและส่วนอื่น ๆ  
ของระบบยุติธรรมทางอาญา  
แม้ว่าจะมีอัตราการพัฒนาที่แตกต่างกันไป  
ในแต่ละบริบท**



ใช้ชุดหูฟัง VR เพื่อจัดให้ผู้ต้องขังได้พูดคุยกับลูกๆ ของตนเองทางออนไลน์ และเพื่อจำลองสถานการณ์ต่าง ๆ เพื่อเตรียมความพร้อมในการกลับคืนสู่สังคมของผู้ต้องขัง เช่น สถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้นหลังพ้นโทษที่อาจเกิดความขัดแย้งในครอบครัว<sup>315</sup> นอกจากนี้ในเรือนจำบางแห่ง ผู้ต้องขังยังสามารถฝึกใช้เครื่องคิดเงินแบบบริการตนเองในซูเปอร์มาร์เก็ตเสมือนจริง เพื่อเตรียมตัวสำหรับการใช้ชีวิตหลังจากพ้นโทษ<sup>316</sup>

การเติบโตของตลาดเทคโนโลยีในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทำให้เกิดการมีส่วนร่วมที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน<sup>317</sup> นวัตกรรมด้านเทคโนโลยีในเรือนจำและการสื่อสารมีการขยายตัวจากโครงการขนาดเล็กไปสู่โครงการขนาดใหญ่ที่ออกแบบและดำเนินการโดยบริษัทระดับโลก โดยบางบริษัทมีส่วนแบ่งตลาดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง<sup>318</sup> ในฮ่องกง ซึ่งมีการดำเนินงานเรือนจำอัจฉริยะอยู่แล้ว การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนใหม่จะนำไปสู่การสร้าง “ห้องปฏิบัติการราชทัณฑ์ (penal lab)” ขึ้นภายในเรือนจำ เพื่อให้ทดสอบเทคโนโลยีใหม่ในสภาพแวดล้อมการปฏิบัติงานจริง<sup>319</sup> ส่วนในสหรัฐอเมริกา บริษัทเอกชนเป็นผู้ให้บริการเทคโนโลยีการสื่อสารสำหรับผู้ต้องขัง<sup>320</sup> โดยมีรายงานว่าตลาดนี้สร้างรายได้จากการโทรศัพท์เพียงอย่างเดียวถึง 1.4 พันล้านเหรียญสหรัฐ<sup>321</sup> อย่างไรก็ตาม การเรียกเก็บค่าบริการโทรศัพท์ที่สูงเกินไปส่งผลให้หลายครอบครัวประสบปัญหาหนี้

สิน ทำให้มีการผ่านกฎหมายในเดือนมกราคม พ.ศ. 2566 เพื่อกำหนดให้มีการกำกับดูแลการเก็บค่าบริการการสื่อสารในเรือนจำ<sup>322</sup>

ด้วยบทบาทที่เพิ่มขึ้นของภาคเอกชน ความสนใจจึงหันไปที่การคัดเลือกและรูปแบบการดำเนินงานของบริษัทเหล่านี้ สภายุโรปได้ย้ำว่าหน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบอย่างเต็มที่ในการกำกับดูแลวิธีที่บริษัทออกแบบและนำเทคโนโลยีไปใช้ โดยเน้นว่าการแก้ไขฟื้นฟูผู้ต้องขังต้องมีความสำคัญเหนือผลกำไร นอกจากนี้ กฎหมายว่าด้วยปัญญาประดิษฐ์ (Artificial Intelligence Act) แห่งสหภาพยุโรปซึ่งมีการรับรองในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2567 ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานสำหรับบริษัทเอกชนที่ให้บริการสาธารณะ และสภายุโรปคาดว่าจะออกคำแนะนำเกี่ยวกับประเด็นทางจริยธรรมและการจัดการองค์กรสำหรับการใช้ AI และเทคโนโลยีดิจิทัลที่เกี่ยวข้องในงานของหน่วยงานเรือนจำและคุมประพฤติ ซึ่งนับเป็นตราสารฉบับแรกที่มุ่งเน้นประเด็นนี้โดยเฉพาะ<sup>323</sup>

เห็นได้ว่าการนำเทคโนโลยีมาใช้ในเรือนจำและกระบวนการยุติธรรมทางอาญาในวงกว้างส่งผลกระทบต่อสิทธิมนุษยชน การเคารพต่อความเป็นส่วนตัว ตลอดจนการคุ้มครองและรักษาความปลอดภัยของข้อมูล เช่น กลุ่มสิทธิมนุษยชนในสิงคโปร์ตั้งคำถามถึงความแม่นยำ ความจำเป็น และความเป็นธรรมของเทคโนโลยีที่นำมาใช้นับจำนวนและเฝ้า

ระวังผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยผู้ต้องขังบางคนระบุว่ารู้สึกเหมือนถูกลดทอนความเป็นมนุษย์และไม่ได้รับความเคารพ เนื่องจากการเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่องและการขาดความเป็นส่วนตัว<sup>324</sup> ในอินเดีย การขาดกฎหมายคุ้มครองข้อมูลสร้างความกังวลเกี่ยวกับการใช้งานเทคโนโลยีในเรือนจำอย่างไม่เหมาะสม รวมถึงการให้เทคโนโลยีที่มุ่งเป้าไปยังชุมชนชายขอบบางกลุ่มมากเป็นพิเศษ ขณะที่กลุ่มสิทธิมนุษยชนในออสเตรเลียเตือนว่าการใช้เทคโนโลยีจดจำใบหน้าไม่มีประเด็นเรื่องอคติทางเชื้อชาติ และข้อตกลงมูลค่า 12.8 ล้านดอลลาร์เพื่อนำเทคโนโลยีดังกล่าวมาใช้ในเรือนจำจะยิ่งทวีผลกระทบเชิงลบต่อชาวอะบอริจินและชาวเกาะซ็องแคบทอเรส<sup>325</sup>

ผู้สังเกตการณ์ชี้ว่าเทคโนโลยีไม่สามารถแก้ไขปัญหาเชิงลึกที่ผู้ต้องขังต้องเผชิญหรือเข้ามาแทนที่การมีปฏิสัมพันธ์ของมนุษย์ได้ ไม่ว่าจะเป็นการจัดการกับบาดแผลทางจิตใจจากประสบการณ์ในอดีต ปัญหาสุขภาพจิต และความรู้สึกแปลกแยกจากสังคม<sup>326</sup> การใช้เทคโนโลยีอาจสร้างความท้าทายต่อบุคคลบางกลุ่ม เช่น ผู้สูงอายุ บุคคลที่มีความหลากหลายทางระบบประสาท ผู้ที่มีปัญหาสุขภาพจิต และผู้ที่มีปัญหาด้านประสาทสัมผัส ทั้งนี้ งานวิจัยจากเบลเยียมแสดงความกังวลว่าการให้ผู้ต้องขังเข้าถึงคอมพิวเตอร์ในห้องขังอาจส่งผลให้บุคคลกลุ่มเปราะบางใช้เวลาส่วนใหญ่อยู่แต่ในห้องขัง และไม่ยอมออกมาเข้าสังคมกับผู้อื่น ๆ ในเรือนจำ<sup>327</sup>

# เชิงอรรถท้ายเล่ม

- 1 Helen Fair and Roy Walmsley, *World Prison Population List*, 14th edition, World Prison Brief, [www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/world\\_prison\\_population\\_list\\_14th\\_edition.pdf](http://www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/world_prison_population_list_14th_edition.pdf) [accessed 22 June 2024].
- 2 Ibid.
- 3 ข้อมูล ณ เดือนมิถุนายน พ.ศ. 2567, อ้างอิงจาก World Prison Brief, [www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/occupancy-level](http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/occupancy-level)
- 4 'Prison populations continue to rise in many parts of the world, with 11.5 million held in prisons worldwide', *World Prison Brief*, 1 May 2024, [www.prisonstudies.org/news/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-held-prisons-worldwide](http://www.prisonstudies.org/news/prison-populations-continue-rise-many-parts-world-115-million-held-prisons-worldwide).
- 5 Ibid.
- 6 Rob Allen and Helen Fair, 'Prison data collection in Commonwealth countries: A guidance note', Institute for Crime and Justice Policy Research (ICPR), March 2024.
- 7 Human Rights Council, Current issues and good practices in prison management – Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, A/HRC/55/52, 20 February 2024, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good).
- 8 Ibid.
- 9 Julien Balboni and Stéphanie Romans, 'La grogne monte en prison, sur fond de surpopulation carcérale', *L'Echo* 1 February 2024, [www.lecho.be/economie-politique/belgique/general/la-grogne-monte-en-prison-sur-fond-de-surpopulation-carcerale/10523607.html#:~:text=Les%20prisons%20ont%20menac%C3%A9es%20de,a%20jamais%20%C3%A9lev%C3%A9](http://www.lecho.be/economie-politique/belgique/general/la-grogne-monte-en-prison-sur-fond-de-surpopulation-carcerale/10523607.html#:~:text=Les%20prisons%20ont%20menac%C3%A9es%20de,a%20jamais%20%C3%A9lev%C3%A9).
- 10 'Mbale High Court Commences Five-Day Plea Bargaining Prison Camp', *The Republic of Uganda*, 7 June 2024, [judiciary.go.ug/data/news/1501/Mbale](http://judiciary.go.ug/data/news/1501/Mbale).
- 11 'Findings From Auditing Prisons In Malawi: A Data Driven Approach To SDG16.3.2', Clifford Msiska and Adam Stapleton for *Penal Reform International*, 21 March 2024, [www.penalreform.org/blog/22251](http://www.penalreform.org/blog/22251).
- 12 University of Miami, School of Law, Human Rights Clinic, *Criminalization of Homelessness in the Caribbean: A Baseline Assessment in the Dominican Republic, Haiti, Jamaica, and Puerto Rico*, 2024, [decrimpovertystatus.org/?resources=criminalization-of-homelessness-in-the-caribbean](http://decrimpovertystatus.org/?resources=criminalization-of-homelessness-in-the-caribbean) [accessed 22 June 2024].
- 13 Human Rights Council, Current issues and good practices in prison management – Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, A/HRC/55/52, 20 February 2024, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good).
- 14 Frédéric Feruzi, 'Slow judicial procedures at the root of prison overcrowding', *Africa Legal*, 6 February 2024, [www.africa-legal.com/news-detail/slow-judicial-procedures-at-the-root-of-prison-overcrowding](http://www.africa-legal.com/news-detail/slow-judicial-procedures-at-the-root-of-prison-overcrowding).
- 15 Christopher Newton, InSight en cifras: ¿Detención preventiva favorece el crimen organizado en Paraguay?, *InSight Crime*, 13 July 2023, [insightcrime.org/es/noticias/insight-en-cifras-detencion-preventiva-favorece-el-crimen-organizado-en-paraguay](http://insightcrime.org/es/noticias/insight-en-cifras-detencion-preventiva-favorece-el-crimen-organizado-en-paraguay).
- 16 'France: "A change of tactics"', *Prison Insider*, 3 February 2023, [www.prison-insider.com/en/articles/france-changer-de-recette](http://www.prison-insider.com/en/articles/france-changer-de-recette).
- 17 Royal Courts of Justice, *R v Arie Ali [2023] EWCA Crim 232*, 3 March 2023, [caselaw.nationalarchives.gov.uk/ewca/crim/2023/232](http://caselaw.nationalarchives.gov.uk/ewca/crim/2023/232).
- 18 UNODC, *16.3.2 Unsentenced detainees as a proportion of overall prison population*, [dataunodc.un.org/dp-prisons-persons-held](http://dataunodc.un.org/dp-prisons-persons-held), [accessed June 2024].
- 19 มีความผันผวนและเพิ่มขึ้นเล็กน้อยในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา ซึ่งอาจเกิดจากมาตรการของกรมราชทัณฑ์ COVID-19
- 20 UNODC, *16.3.2 Unsentenced detainees as a proportion of overall prison population*, [dataunodc.un.org/dp-prisons-persons-held](http://dataunodc.un.org/dp-prisons-persons-held), [accessed June 2024].
- 21 Yoorrook Justice Commission, *Yoorrook for Justice: Report into Victoria's Child Protection and Criminal Justice Systems, 2023*, [yoorrookjusticecommission.org.au/wp-content/uploads/2023/09/Yoorrook-for-justice-report.pdf](http://yoorrookjusticecommission.org.au/wp-content/uploads/2023/09/Yoorrook-for-justice-report.pdf)
- 22 Victorian Legal Services Board and Commissioner, *Keeping Women Out of the Justice System*, August 2023.
- 23 'Highest to lowest – Pre-trial detainees / remand prisoners', *World Prison Brief*, [www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/pre-trial-detainees?field\\_region\\_taxonomy\\_tid=15](http://www.prisonstudies.org/highest-to-lowest/pre-trial-detainees?field_region_taxonomy_tid=15) [accessed 22 June 2024].
- 24 Emily Widra, 'New data and visualizations spotlight states' reliance on excessive jailing', *Prison Policy Initiative*, 15 April 2024, [www.prisonpolicy.org/blog/2024/04/15/jails-update/](http://www.prisonpolicy.org/blog/2024/04/15/jails-update/).
- 25 Christopher Newton, InSight en cifras: ¿Detención preventiva favorece el crimen organizado en Paraguay? *InSight Crime*, 13 July 2023, [insightcrime.org/es/noticias/insight-en-cifras-detencion-preventiva-favorece-el-crimen-organizado-en-paraguay](http://insightcrime.org/es/noticias/insight-en-cifras-detencion-preventiva-favorece-el-crimen-organizado-en-paraguay).
- 26 *Report of the Commission on Human Rights in South Sudan*, A/HRC/55/26, 29 February 2024.
- 27 'Experts of the Committee against Torture Welcome Denmark's Global Efforts to Combat Torture, Ask about the Use of Coercive Measures in Psychiatric Institutions and Pre-Trial Detention', United Nations Office at Geneva, 9 November 2023, [www.un Geneva.org/en/news-media/meeting-summary/2023/11/examen-du-danemark-au-cat-les-conditions-carcerales-lenvoi-de](http://www.un Geneva.org/en/news-media/meeting-summary/2023/11/examen-du-danemark-au-cat-les-conditions-carcerales-lenvoi-de).
- 28 European Commission, *Commission recommendation of 8.12.2022 on procedural rights of suspects and accused persons subject to pre-trial detention and on material detention conditions*, 8 December 2022.
- 29 OHCHR, *Working Group on Arbitrary Detention: Preliminary Findings from its visit to Mexico (18 to 29 September 2023)*, [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/detention-wg-country-visit/20230929-mexico-preliminary-findings-en.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/detention-wg-country-visit/20230929-mexico-preliminary-findings-en.pdf).
- 30 Martina Prcic, *Prisoners' voting rights in European Parliament elections*, European Parliamentary Research Service, September 2023, [www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/751459/EPRS\\_BRI\(2023\)751459\\_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2023/751459/EPRS_BRI(2023)751459_EN.pdf).
- 31 'Growth of non-custodial sanctions in the Kyrgyz Republic since 2020', UNODC Regional Office for Central Asia, [www.unodc.org/roca/en/NEWS/news\\_2024/april/growth-of-non-custodial-sanctions-in-the-kyrgyz-republic-since-2020.html](http://www.unodc.org/roca/en/NEWS/news_2024/april/growth-of-non-custodial-sanctions-in-the-kyrgyz-republic-since-2020.html) [accessed 22 June 2024].
- 32 ข้อมูลที่ได้จากผู้แทนของแต่ละประเทศในช่วงการประชุมปรึกษาหารือระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เพื่อส่งเสริมการประยุกต์ใช้ข้อกำหนดกรุงเทพ ซึ่งจัดขึ้นที่กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ ถึง 1 มีนาคม พ.ศ. 2567
- 33 'Five takeaways from #CSW68 on the criminalisation of women linked to poverty', Jerome Manginckx for *Penal Reform International*, 4 April 2024, [www.penalreform.org/blog/five-takeaways-from-csw68-on-the-criminalisation-of](http://www.penalreform.org/blog/five-takeaways-from-csw68-on-the-criminalisation-of).
- 34 Martin Bäckman, *Electronic Offender Monitoring Solutions*, 3rd ed., Berg Insight, April 2024, [media.berginsight.com/2024/04/19113500/bi-em3-ps.pdf](http://media.berginsight.com/2024/04/19113500/bi-em3-ps.pdf).
- 35 Ibid.
- 36 For example, 'Allied Universal® becomes a global leader in electronic monitoring after Attenti acquisition', *G4S*, 5 April 2022, [www.g4s.com/news-and-insights/news/2022/04/05/allied-universal-becomes-a-global-leader-in-electronic-monitoring-through-attenti-acquisition](http://www.g4s.com/news-and-insights/news/2022/04/05/allied-universal-becomes-a-global-leader-in-electronic-monitoring-through-attenti-acquisition).
- 37 Hyung Seob Lee, 'Development of the Korean Electronic Monitoring', Presentation at the 6th World Congress on Probation and Parole, 18 April 2024, [cms.yellenge.nl/media/yellenge/4542/mediaupload/4.2A\\_Development\\_of\\_the\\_Korean\\_Electronic\\_Monitoring\\_Scenario\\_-\\_final.pdf](http://cms.yellenge.nl/media/yellenge/4542/mediaupload/4.2A_Development_of_the_Korean_Electronic_Monitoring_Scenario_-_final.pdf).

- 38 Ministry of Justice, *Electronic Monitoring Statistics Annual Publication*, UK.gov, 20 July 2023, [www.gov.uk/government/statistics/electronic-monitoring-statistics-annual-publication-march-2023/electronic-monitoring-statistics-annual-publication-march-2023](http://www.gov.uk/government/statistics/electronic-monitoring-statistics-annual-publication-march-2023/electronic-monitoring-statistics-annual-publication-march-2023).
- 39 'Proefproject in Antwerpen: Elektronische Controle voor jonge delinquenten, wat vinden wij daarvan?', *Vlaamse Jeugdraad*, 25 April 2024, [vlaamsejeugdraad.be/nl/nieuws/proefproject-in-antwerpen-elektronische-contrôle-voor-jonge-delinquenten-wat-vinden-wij-daarvan](http://vlaamsejeugdraad.be/nl/nieuws/proefproject-in-antwerpen-elektronische-contrôle-voor-jonge-delinquenten-wat-vinden-wij-daarvan).
- 40 Kathryn Daley, 'The Victorian government wants to trial electronic monitoring devices on young people. It's a bad idea', *The Conversation*, 2 April 2024, [theconversation.com/the-victorian-government-wants-to-trial-electronic-monitoring-devices-on-young-people-its-a-bad-idea-226498](http://theconversation.com/the-victorian-government-wants-to-trial-electronic-monitoring-devices-on-young-people-its-a-bad-idea-226498).
- 41 Kenji Sato, 'Electronic monitoring trial failing to prevent youth recidivism, police documents reveal', *ABC Radio Brisbane*, 24 November 2023, [www.abc.net.au/news/2023-11-24/ankle-bracelets-failing-to-stop-recidivism-in-queensland/103141052](http://www.abc.net.au/news/2023-11-24/ankle-bracelets-failing-to-stop-recidivism-in-queensland/103141052).
- 42 Jessica Zhang et al., *People on Electronic Monitoring*, Vera Institute of Justice, January 2024, [www.vera.org/PUBLICATIONS/PEOPLE-ON-ELECTRONIC-MONITORING](http://www.vera.org/PUBLICATIONS/PEOPLE-ON-ELECTRONIC-MONITORING).
- 43 Amnesty International, *Death sentences and executions 2023*, 29 May 2024.
- 44 Ibid.
- 45 Lucia Masuka, 'Zimbabwe on right side of history as it prepares to abolish the death penalty', *Amnesty International*, 29 May 2024, [www.amnesty.org/en/latest/news/2024/05/zimbabwe-on-right-side-of-history-as-it-prepares-to-abolish-the-death-penalty](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2024/05/zimbabwe-on-right-side-of-history-as-it-prepares-to-abolish-the-death-penalty).
- 46 Amnesty International, *Death sentences and executions 2023*, 29 May 2024.
- 47 Giada Girelli et al., *The Death Penalty for Drug Offences: Global Overview 2023*, Harm Reduction International, 5 April 2024, [hri.global/wp-content/uploads/2024/03/HRI-GO2023-finalfinal-WEB.pdf](http://hri.global/wp-content/uploads/2024/03/HRI-GO2023-finalfinal-WEB.pdf).
- 48 'Respect lives, voices of Iranians and listen to grievances, pleads UN Human Rights Chief', OHCHR, 10 January 2023, [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/01/respect-lives-voices-iranians-and-listen-grievances-pleads-un-human-rights](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/01/respect-lives-voices-iranians-and-listen-grievances-pleads-un-human-rights).
- 49 Ibid.
- 50 Giada Girelli et al., *The Death Penalty for Drug Offences: Global Overview 2023*, Harm Reduction International, [hri.global/wp-content/uploads/2024/03/HRI-GO2023-finalfinal-WEB.pdf](http://hri.global/wp-content/uploads/2024/03/HRI-GO2023-finalfinal-WEB.pdf).
- 51 Reprive, *Lethal injection in the modern era: cruel, unusual and racist*, April 2024.
- 52 Brie Williams et al., 'Reimagining San Quentin: Recommendations to Transform San Quentin State Prison into a Rehabilitation Center' San Quentin Transformation Advisory Council, 2024, [www.cdcr.ca.gov/wp-content/uploads/2023/06/FINAL-San-Quentin-Report\\_1.3.24.pdf](http://www.cdcr.ca.gov/wp-content/uploads/2023/06/FINAL-San-Quentin-Report_1.3.24.pdf).
- 53 Death Penalty Information Center, 'California', [deathpenaltyinfo.org/state-and-federal-info/state-by-state/california](http://deathpenaltyinfo.org/state-and-federal-info/state-by-state/california) [accessed on 22 June 2024].
- 54 Dirk Van Zyl Smit and Catherine Appleton, *Life imprisonment: A global human rights analysis*, Cambridge, MA: Harvard University Press, 2019, p. 87-88.
- 55 Ashley Nellis, *No end in sight: America's enduring reliance on life imprisonment*, The Sentencing Project, 2021; Zinat Jimada et al., Presentation to Global Coalition on Life Imprisonment, June 2022.
- 56 Penal Reform International et al., *Informal life imprisonment: A policy briefing on this harsh, hidden sentence*, PRI: London, 2024.
- 57 Alice Edwards, 'Prisoners serving sentences with no clear end is a stain on British justice – it also amounts to torture', *The Guardian*, 20 May 2024, [www.theguardian.com/commentisfree/article/2024/may/20/britain-ipp-prisoners-torture-jail](http://www.theguardian.com/commentisfree/article/2024/may/20/britain-ipp-prisoners-torture-jail).
- 58 Ashley Nellis, *No end in sight: America's enduring reliance on life imprisonment*, The Sentencing Project, 2021.
- 59 Dirk Van Zyl Smit and Catherine Appleton, *Life imprisonment: A global human rights analysis*, Harvard University Press, 2019, pp. 89, 94.
- 60 Ashley Nellis, *No end in sight: America's enduring reliance on life imprisonment*, The Sentencing Project, 2021.
- 61 Ibid.
- 62 UN Human Rights Committee, *Concluding observations on the fifth periodic report of the United States of America*, CCPR/C/USA/C05, 7 December 2023.
- 63 Sanchez Sanchez v. UK (2023) 76 EHRR 16; Dirk Van Zyl Smit and Christopher Seeds, 'Extradition and Whole Life Sentences', *Criminal Law Forum* (online), 2023, [doi.org/10.1007/s10609-023-09476-6](https://doi.org/10.1007/s10609-023-09476-6).
- 64 Zinat Jimada et al., Presentation to Global Coalition on Life Imprisonment, June 2022.
- 65 El Observatorio Venezolano de Prisiones, *Impulsar la cadena perpetua es señal de ignorancia en derechos humanos*, 15 April 2024.
- 66 The Sentencing Academy, *The Sentencing Academy Briefing: Criminal Justice Bill and Sentencing Bill*, 13 February 2024, [www.sentencingacademy.org.uk/wp-content/uploads/2024/02/Sentencing-Academy-Briefing-Criminal-Justice-Bill-and-Sentencing-Bill.pdf](http://www.sentencingacademy.org.uk/wp-content/uploads/2024/02/Sentencing-Academy-Briefing-Criminal-Justice-Bill-and-Sentencing-Bill.pdf).
- 67 Justus Ndung'u Ndung'u v. Republic, in the High Court of Kenya at Murang'a, High Court Criminal Appeal No. E 052 of 2022, [drive.google.com/file/d/1K3EoRUS4rZpWMA6MW\\_u3MrQldy6TqVkB/view](http://drive.google.com/file/d/1K3EoRUS4rZpWMA6MW_u3MrQldy6TqVkB/view).
- 68 Julius Kitsao Manyeso v. Republic, in the Court of Appeal at Malindi, Criminal Appeal No. 12 of 2021, [www.jurist.org/news/wp-content/uploads/sites/4/2023/07/FINAL\\_JUDGMENT\\_MLD\\_CRIM\\_APPEAL\\_NO\\_12\\_OF\\_2021\\_1.pdf](http://www.jurist.org/news/wp-content/uploads/sites/4/2023/07/FINAL_JUDGMENT_MLD_CRIM_APPEAL_NO_12_OF_2021_1.pdf).
- 69 Ashley Nellis, 'Massachusetts First State to Ban Life without Parole for People under 21', *The Sentencing Project*, 18 January 2024, [www.sentencingproject.org/newsletter/massachusetts-first-state-to-ban-life-without-parole-for-people-under-21/](http://www.sentencingproject.org/newsletter/massachusetts-first-state-to-ban-life-without-parole-for-people-under-21/).
- 70 Harm Reduction Consortium, *The Global Drug Policy Index 2021*, November 2021, [globaldrugpolicyindex.net/wp-content/themes/gdipi/uploads/GDPI%202021%20Report%20EN.pdf](http://globaldrugpolicyindex.net/wp-content/themes/gdipi/uploads/GDPI%202021%20Report%20EN.pdf).
- 71 UNODC, *World Drug Report 2020* (Booklet 6. Other drug policy issues).
- 72 IDPC, *OFF TRACK: Shadow report for the mid-term review of the 2019 Ministerial Declaration on Drugs*, 4 December 2023, [idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024](http://idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024).
- 73 Mikhail Golichenko and Richard Elliott, *Drug Laws and Policies in Four Regions of Eurasia*, Eastern and Central European and Central Asian Commission on Drug Policy (ECECAD), 2021, [ececacad.org/wp-content/uploads/2021/11/EN\\_Drug-policy\\_full-versi-on\\_%D0%93%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE\\_12.11.2021.pdf](http://ececacad.org/wp-content/uploads/2021/11/EN_Drug-policy_full-versi-on_%D0%93%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%BE_12.11.2021.pdf).
- 74 'Tabla 29. Detenido por consumo de drogas según departamento, 2010 - 2020 JUNIO', PNP, 2020, [dirandro.policia.gob.pe/modulos/observatorio/anexos.xhtml](http://dirandro.policia.gob.pe/modulos/observatorio/anexos.xhtml)
- 75 Giada Girelli et al., *The Death Penalty for Drug Offences: Global Overview 2023*, Harm Reduction International, 5 April 2024, [hri.global/flagship-research/death-penalty/the-death-penalty-for-drug-offences-global-overview-2023/#:~:text=Drug%20offences%20were%20responsible%20for,Kuwait%2C%20Saudi%20Arabia%20and%20Singapore](http://hri.global/flagship-research/death-penalty/the-death-penalty-for-drug-offences-global-overview-2023/#:~:text=Drug%20offences%20were%20responsible%20for,Kuwait%2C%20Saudi%20Arabia%20and%20Singapore).
- 76 IDPC, *OFF TRACK: Shadow report for the mid-term review of the 2019 Ministerial Declaration on Drugs*, 4 December 2023, [idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024](http://idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024).
- 77 OHCHR, *Human rights challenges in addressing and countering all aspects of the world drug problem*, A/HRC/54/53, 15 August 2023, [www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-ohchrs-report-human-rights-challenges-addressing-and-countering](http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-inputs-ohchrs-report-human-rights-challenges-addressing-and-countering).
- 78 Human Rights Council, *Drug use, harm reduction and the right to health. Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health*, A/HRC/56/52, 30 April 2024, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5652-drug-use-harm-reduction-and-right-health-report-special](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5652-drug-use-harm-reduction-and-right-health-report-special).
- 79 ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2562 มีทศวรรษที่ได้นำรูปแบบการลดความเป็นอาชญากรรมมาใช้ ซึ่งคิดเป็นทั้งหมด 66 เทคนิคจากทั่วโลก. IDPC, *OFF TRACK: Shadow report for the mid-term review of the 2019 Ministerial Declaration on Drugs*, 4 December 2023, [idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024](http://idpc.net/publications/2023/12/idpc-shadow-report-2024).
- 80 Talking Drugs, *Drug Decriminalisation Across the World*, [www.talkingdrugs.org/drug-decriminalisation/](http://www.talkingdrugs.org/drug-decriminalisation/) [accessed 22 June 2024].
- 81 Mitali Nagrecha, 'As cannabis regulation becomes a reality in Europe, racial justice must be at the centre of our movement's advocacy', *IDPC*, 1 April 2024, [idpc.net/blog/2024/04/as-cannabis-regulation-becomes-a-reality-in-europe-racial-justice-must-be-at-the-centre-of-our](http://idpc.net/blog/2024/04/as-cannabis-regulation-becomes-a-reality-in-europe-racial-justice-must-be-at-the-centre-of-our).
- 82 'President assents to the cannabis private purposes bill,' *Presidency of the Republic of South Africa*, 28 May 2024, [www.thepresidency.gov.za/president-assents-cannabis-private-purposes-bill#:~:text=President%20Cyril%20Ramaphosa%20has%20signed,adults%20in%20a%20private%20setting](http://www.thepresidency.gov.za/president-assents-cannabis-private-purposes-bill#:~:text=President%20Cyril%20Ramaphosa%20has%20signed,adults%20in%20a%20private%20setting).
- 83 'Cannabis supporters plan legal challenge of policy u-turn', *The Bangkok Post*, 28 May 2024, [www.bangkokpost.com/thailand/general/2800999/cannabis-supporters-plan-legal-challenge-of-policy-u-turn](http://www.bangkokpost.com/thailand/general/2800999/cannabis-supporters-plan-legal-challenge-of-policy-u-turn).
- 84 'Five takeaways from #CSW68 on the criminalisation of women linked to poverty', *Jerome Mangelincx for Penal Reform International*, 4 April 2024, [www.penalreform.org/blog/five-takeaways-from-csw68-on-the-criminalisation-of/](http://www.penalreform.org/blog/five-takeaways-from-csw68-on-the-criminalisation-of/).

- 85 Human Rights Council, *Human rights challenges in addressing and countering all aspects of the world drug problem*, A/HRC/54/53, 15 August 2023.
- 86 'Sri Lanka: Stop abusive anti-drug operation and release those arbitrarily detained', *Harm Reduction International*, 11 January 2024, [hri.global/publications/sri-lanka-stop-abusive-anti-drug-operation-and-release-those-arbitrarily-detained](https://hri.global/publications/sri-lanka-stop-abusive-anti-drug-operation-and-release-those-arbitrarily-detained).
- 87 'Prisons after COVID-19: Beyond emergency measures', *Harm Reduction International*, 2023, [hri.global/publications/prison-after-covid-19-beyond-emergency-measures](https://hri.global/publications/prison-after-covid-19-beyond-emergency-measures).
- 88 'Lebanon: Sharp increase of deaths in custody must be a wake-up call for authorities', *Amnesty International*, 7 June 2023, [www.amnesty.org/en/latest/news/2023/06/lebanon-sharp-increase-of-deaths-in-custody-must-be-a-wake-up-call-for-authorities](https://www.amnesty.org/en/latest/news/2023/06/lebanon-sharp-increase-of-deaths-in-custody-must-be-a-wake-up-call-for-authorities).
- 89 'A Nightmare for Everyone - The Health Crisis in Pakistan's Prisons', *Human Rights Watch*, 29 March 2023, [www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons](https://www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons).
- 90 Aude Dejaifve, "We don't have the budget to feed all the inmates", A rise in deaths in DR Congo prisons', *France 24*, 27 October 2023, [observers.france24.com/en/africa/20231027-we-don-t-have-the-budget-to-feed-all-the-inmates-a-rise-in-deaths-in-dr-congo-prisons](https://observers.france24.com/en/africa/20231027-we-don-t-have-the-budget-to-feed-all-the-inmates-a-rise-in-deaths-in-dr-congo-prisons).
- 91 Penal Reform International, *Deaths in prison. Examining causes, responses, and prevention of deaths in prison worldwide*, December 2022, [cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2022/12/Deaths-in-prison-briefing.pdf](https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2022/12/Deaths-in-prison-briefing.pdf).
- 92 Human Rights Council, *Deaths in prisons Report of the Special Rapporteur on extrajudicial, summary or arbitrary executions*, A/HRC/53/29, 18 April 2023, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5329-deaths-prisons-report-special-rapporteur-extrajudicial-summary](https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5329-deaths-prisons-report-special-rapporteur-extrajudicial-summary).
- 93 "A Nightmare for Everyone", The Health Crisis in Pakistan's Prisons', *Human Rights Watch*, 29 March 2023, [www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons](https://www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons).
- 94 Jacques Billeaud, 'Judge mulls third contempt case against Arizona for failing to improve prison health care', *PBS News*, 15 March 2024, [www.pbs.org/newshour/nation/judge-mulls-third-contempt-case-against-arizona-for-failing-to-improve-prison-health-care](https://www.pbs.org/newshour/nation/judge-mulls-third-contempt-case-against-arizona-for-failing-to-improve-prison-health-care).
- 95 'Can't allow inadequate prison healthcare system to violate right: HC', *Business Standard*, 23 December 2023, [www.business-standard.com/india-news/can-t-allow-inadequate-prison-healthcare-system-to-violate-right-hc-1231223003111.html](https://www.business-standard.com/india-news/can-t-allow-inadequate-prison-healthcare-system-to-violate-right-hc-1231223003111.html).
- 96 Jamal Urooba, "Slow murder": Hundreds of prisoners stage Bahrain's largest hunger strike', *Al Jazeera*, 28 August 2023, [www.aljazeera.com/news/2023/8/28/slow-murder-hundreds-of-prisoners-stage-bahrain-s-largest-hunger-strike#:~:text=As%20a%20result%20of%20the,Jau%20Reformation%20and%20Rehabilitation%20Centre](https://www.aljazeera.com/news/2023/8/28/slow-murder-hundreds-of-prisoners-stage-bahrain-s-largest-hunger-strike#:~:text=As%20a%20result%20of%20the,Jau%20Reformation%20and%20Rehabilitation%20Centre).
- 97 Michael Mutz and Johannes Müller, 'Health decline in prison and the effects of sporting activity: results of the Hessian prison sports study', *Health and Justice* 11.1 (2023): 34, 2023, [healthandjusticejournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s40352-023-00237-6](https://healthandjusticejournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s40352-023-00237-6).
- 98 'How the Gut Microbiome Can Help Reform the Prison System', *Huffington Post*, 7 October 2023. [www.huffingtonpost.co.uk/entry/how-the-gut-microbiome-can-help-reform-the-prison-system\\_uk\\_64a816b4e4b0e5efaadb7201](https://www.huffingtonpost.co.uk/entry/how-the-gut-microbiome-can-help-reform-the-prison-system_uk_64a816b4e4b0e5efaadb7201).
- 99 Clair Woods-Brown et al., 'Food and the prison environment: a meta-ethnography of global first-hand experiences of food, meals and eating in custody', *Health and Justice Journal*, vol. 11, art. 23, 2023, [healthandjusticejournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s40352-023-00222-z](https://healthandjusticejournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/s40352-023-00222-z).
- 100 Kelly Jobling et al., 'Comparison of gene targets and sampling regimes for SARS-CoV-2 quantification for wastewater epidemiology in UK prisons', *Journal of Water and Health* 22(1):64-76, 2 December 2023, [iwaponline.com/jwh/article/22/1/64/99216/Comparison-of-gene-targets-and-sampling-regimes](https://iwaponline.com/jwh/article/22/1/64/99216/Comparison-of-gene-targets-and-sampling-regimes).
- 101 World Health Organization, *Creating supportive conditions to reduce infectious diseases in prison populations*, 6 November 2023, [www.who.int/europe/publications/item/WHO-EURO-2023-8182-47950-70944](https://www.who.int/europe/publications/item/WHO-EURO-2023-8182-47950-70944).
- 102 'Investing in better mental health for offenders', Ara Poutama Aotearoa, Department of Corrections, [www.corrections.govt.nz/resources/strategic-reports/investing-in-better-mental-health-for-offenders](https://www.corrections.govt.nz/resources/strategic-reports/investing-in-better-mental-health-for-offenders) [accessed 22 June 2024].
- 103 Christian Eyoum et al., 'Depression and Suicidal Ideations among Prisoners of the Douala Central Prison', *Open Journal of Psychiatry*, July 2023, [www.scirp.org/journal/paperinformation?paperid=126172](https://www.scirp.org/journal/paperinformation?paperid=126172).
- 104 Chandima M. Wickramatilake et al., 'General health characteristics, psychological stress of inmates and living environment of a main prison in Sri Lanka', *Sri Lanka Journal of Medicine* 32(1), pp. 41-47, 2023, DOI: [doi.org/10.4038/sljm.v32i1.366](https://doi.org/10.4038/sljm.v32i1.366).
- 105 'Thailand: UNODC Hosts Cross-Regional Consultation for Prison Officials from Southeast and South Asian Countries', *UNODC*, 3 March 2023, [www.unodc.org/southasia/frontpage/2023/March/thailand\\_unodc-hosts-cross-regional-consultation-for-prison-officials-from-southeast-and-south-asian-countries.html](https://www.unodc.org/southasia/frontpage/2023/March/thailand_unodc-hosts-cross-regional-consultation-for-prison-officials-from-southeast-and-south-asian-countries.html).
- 106 Marie Claire Van Hout et al., "Prison Life Can Make You Go Crazy": *Insights Into the Situation for People With a Mental Illness in the Malawi Prison System*, *International Journal of Forensic Mental Health*, 1-13, [doi.org/10.1080/14999013.2024.2338429](https://doi.org/10.1080/14999013.2024.2338429).
- 107 'Kenya - left behind', *Prison Insider*, 24 July 2023, [www.prison-insider.com/en/articles/kenya-left-behind](https://www.prison-insider.com/en/articles/kenya-left-behind).
- 108 'Protect prisoners' mental health to increase chances of "social reintegration" after release: Delhi HC', *The Indian Express*, 10 August 2023, [indianexpress.com/article/cities/delhi/delhi-high-court-prisoner-mental-health-8885396/](https://indianexpress.com/article/cities/delhi/delhi-high-court-prisoner-mental-health-8885396/).
- 109 Office of the Inspector of Prisons, *Thematic Inspection: An Evaluation for the Provision of Psychiatric Care in the Irish Prison System, February-March 2023*, February 2024, [www.gov.ie/pdf/?file=assets.gov.ie/284448/5c38f286-d4fa-4e46-8a15-c43165a8ebff.pdf](https://www.gov.ie/pdf/?file=assets.gov.ie/284448/5c38f286-d4fa-4e46-8a15-c43165a8ebff.pdf).
- 110 'Mental Health Care in Prison: insights from monitoring', *Association for the Prevention of Torture*, 28 February 2023, [www.ap.torture.org/news/mental-health-care-prison-insights-monitoring](https://www.ap.torture.org/news/mental-health-care-prison-insights-monitoring).
- 111 'A Nightmare for Everyone - The Health Crisis in Pakistan's Prisons', *Human Rights Watch*, 29 March 2023, [www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons](https://www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons).
- 112 Debanjan Banerjee, 'Mental Wellbeing Behind the Bars: How Indian Prisons Struggle with Mental Health', *The Quint World*, 30 October 2023, [www.thequint.com/fit/indian-prisons-mental-health-inmates#read-more](https://www.thequint.com/fit/indian-prisons-mental-health-inmates#read-more).
- 113 Line E. Solbakken et al., 'Breaking down barriers to mental healthcare access in prison: a qualitative interview study with incarcerated males in Norway', *BMC Psychiatry* 24, 292 (2024), [doi.org/10.1186/s12888-024-05736-w](https://doi.org/10.1186/s12888-024-05736-w).
- 114 Malee Sunpuwan et al., 'Perceived anxiety and depression and associated factors among women inmates with a long-term sentence in Thailand', *PLoS One*, 1 March 2024, [journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0299318#abstract0](https://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0299318#abstract0).
- 115 'Safety in Custody Statistics, England and Wales: Deaths in Prison Custody to December 2023 Assaults and Self-harm to September 2023', *HMPPS*, 25 January 2024, [www.gov.uk/government/statistics/safety-in-custody-quarterly-update-to-september-2023/safety-in-custody-statistics-england-and-wales-deaths-in-prison-custody-to-december-2023-assaults-and-self-harm-to-september-2023#:~:text=In%20the%2012%20months%20to%20September%202023%2C%20the%20rate%20of,38%25%20increase%20in%20female%20establishments](https://www.gov.uk/government/statistics/safety-in-custody-quarterly-update-to-september-2023/safety-in-custody-statistics-england-and-wales-deaths-in-prison-custody-to-december-2023-assaults-and-self-harm-to-september-2023#:~:text=In%20the%2012%20months%20to%20September%202023%2C%20the%20rate%20of,38%25%20increase%20in%20female%20establishments).
- 116 Prison Reform Trust, *Bromley Briefings Prison Factfile*, February 2024, [prisonreformtrust.org.uk/wp-content/uploads/2024/02/Winter-2024-factfile.pdf](https://prisonreformtrust.org.uk/wp-content/uploads/2024/02/Winter-2024-factfile.pdf).
- 117 Beatriz Guillén, 'Ni a gritos ni con carteles de ayuda: así ignoró el Cefereso 16 la ola de suicidios dentro de la prisión', *El País*, 10 January 2024, [elpais.com/mexico/2024-01-10/ni-a-gritos-ni-con-carteles-de-ayuda-asi-ignoro-el-cefereso-16-la-ola-de-suicidios-dentro-de-la-prision.html](https://elpais.com/mexico/2024-01-10/ni-a-gritos-ni-con-carteles-de-ayuda-asi-ignoro-el-cefereso-16-la-ola-de-suicidios-dentro-de-la-prision.html).
- 118 'Investing in better mental health for offenders', *Ara Poutama Aotearoa, Department of Corrections*, [www.corrections.govt.nz/resources/strategic-reports/investing-in-better-mental-health-for-offenders](https://www.corrections.govt.nz/resources/strategic-reports/investing-in-better-mental-health-for-offenders) [accessed 22 June 2024].
- 119 'Health workers being trained to carry out mental health screening of prisoners', *The Kathmandu Post*, 26 November 2022, [kathmandupost.com/health/2022/11/26/health-workers-being-trained-to-carry-out-mental-health-screening-of-prisoners](https://kathmandupost.com/health/2022/11/26/health-workers-being-trained-to-carry-out-mental-health-screening-of-prisoners).
- 120 'Albanian prison service to pilot Standard Operating Procedures for prisoners with mental health disorders', *Council of Europe Office in Tirana*, 6 April 2023, [www.coe.int/en/web/tirana/-/albanian-prison-service-to-pilot-standard-operating-procedures-for-prisoners-with-mental-health-disorders](https://www.coe.int/en/web/tirana/-/albanian-prison-service-to-pilot-standard-operating-procedures-for-prisoners-with-mental-health-disorders).
- 121 Puthy Pat et al., "Overcrowded but lonely": exploring mental health and well-being among young prisoners in Cambodia', *Int J Prison Health* 19(4):628-640, 28 June 2023, doi: 10.1108/IJPH-02-2023-0011.
- 122 Mental Health Reform, *Mental Health Services and Supports in Prisons: Service Mapping and Reflections from Lived Experiences*, [mentalhealthreform.ie/wp-content/uploads/2024/04/MHR-24-PRISON-ES-SCREEN.pdf](https://mentalhealthreform.ie/wp-content/uploads/2024/04/MHR-24-PRISON-ES-SCREEN.pdf).

- 123 HMIPS, *Who Cares – A follow-up review of the lived experience of older prisoners in Scotland's Prisons*, 9 February 2021, [www.prisoninspectorscotland.gov.uk/sites/default/files/publication\\_files/HMIPS-WhoCares-Afollow-upreviewofthelivedexperienceofolderprisonersinScotland'sprisons2020Report.pdf](http://www.prisoninspectorscotland.gov.uk/sites/default/files/publication_files/HMIPS-WhoCares-Afollow-upreviewofthelivedexperienceofolderprisonersinScotland'sprisons2020Report.pdf)
- 124 James Boland, 'Harmony behind bars: acoustics in prisons', *SLR Consulting*, 16 January 2024, [www.slrconsulting.com/insights/harmony-behind-bars-acoustics-in-prisons/](http://www.slrconsulting.com/insights/harmony-behind-bars-acoustics-in-prisons/).
- 125 'Govt Should Improve Living Conditions in Nigeria's Prisons Says Mental Health Advocates', *This Day*, 25 April 2024, [www.thisdaylive.com/index.php/2024/01/17/govt-should-improve-living-conditions-in-nigerias-prisons-says-mental-health-advocates](http://www.thisdaylive.com/index.php/2024/01/17/govt-should-improve-living-conditions-in-nigerias-prisons-says-mental-health-advocates).
- 126 Emma J. Tussey et al., 'Sleepless behind bars: the connection between mental health, environment, and sleep among women in jail', *Sleep Advances* 5(1), 14 February 2024, [academic.oup.com/sleepadvances/article/5/1/zpae012/7607864](http://academic.oup.com/sleepadvances/article/5/1/zpae012/7607864).
- 127 'Neurodivergent', Cleveland Clinic, [my.clevelandclinic.org/health/symptoms/23154-neurodivergent](http://my.clevelandclinic.org/health/symptoms/23154-neurodivergent) [accessed on 3 July 2024].
- 128 Eddie Chaplin et al., 'Self-harm and Mental Health Characteristics of Prisoners with elevated rates of autistic traits', *Research in Developmental Disabilities* 114, July 2021, [doi.org/10.1016/j.ridd.2021.103987](https://doi.org/10.1016/j.ridd.2021.103987).
- 129 Criminal Justice Joint Inspection, *Neurodiversity in the Criminal Justice System – A review of evidence*, 2021, [www.justiceinspectors.gov.uk/cjji/wp-content/uploads/sites/2/2021/07/Neurodiversity-evidence-review-web-2021.pdf](http://www.justiceinspectors.gov.uk/cjji/wp-content/uploads/sites/2/2021/07/Neurodiversity-evidence-review-web-2021.pdf).
- 130 Uservoice, 'Not Naughty, Stupid, Or Bad', The Voices of Neurodiverse System Users in the Criminal Justice System', December 2023, [www.uservoice.org/wp-content/uploads/2023/12/User\\_Voice\\_Neurodiversity\\_Dec\\_2023.pdf](http://www.uservoice.org/wp-content/uploads/2023/12/User_Voice_Neurodiversity_Dec_2023.pdf).
- 131 Sayed Mawismi Sayed Mohamad Mustar, 'Juvenile Justice and Neurodiversity: Accentuating Multimodal Imperatives and Approaches for Reintegrative Rehabilitation', 24 October 2023, [icpa.org/events/icpa-antwerp-2023/icpa2023-programme.html](http://icpa.org/events/icpa-antwerp-2023/icpa2023-programme.html).
- 132 Orli Schülein et al., 'Traumatic Brain Injury in Corrections', *Brain Injury Association of America*, [www.biausa.org/public-affairs/media/traumatic-brain-injury-in-corrections](http://www.biausa.org/public-affairs/media/traumatic-brain-injury-in-corrections).
- 133 'Associations between significant head injury and persisting disability and violent crime in women in prison in Scotland, UK: a cross-sectional study', *The Lancet* 8:512-520, 512 June 2021, [www.thelancet.com/pdfs/journals/lanpsy/PIIS22150366\(21\)00082-1.pdf](http://www.thelancet.com/pdfs/journals/lanpsy/PIIS22150366(21)00082-1.pdf).
- 134 Diane K. Fast et al., 'Fetal Alcohol Spectrum Disorder and the Criminal Justice System', *Developmental Disabilities Research Reviews* 14(3):250-7, 2009.
- 135 'Our economy could be turbo-boosted if we supported adults and children with dyslexia', *Stuff.nz*, 18 January 2020, [www.stuff.co.nz/national/health/118714196/our-economy-could-be-turbo-boosted-if-we-supported-adults-and-children-with-dyslexia#:~:text=In%20New%20Zealand%20at%20least,wrong%20side%20of%20the%20law](http://www.stuff.co.nz/national/health/118714196/our-economy-could-be-turbo-boosted-if-we-supported-adults-and-children-with-dyslexia#:~:text=In%20New%20Zealand%20at%20least,wrong%20side%20of%20the%20law).
- 136 Tammie R. Foster and Roby L. Young, 'Brief report: Sentencing outcomes for offenders on the autism spectrum', *Journal of Autism and Developmental Disorders*, 1-7, 2021.
- 137 Melisa Çokdeğerli, 'Overlooked and overwhelmed: The impact of early neurodiversity screening in prisons', *National Autistic Society*, 13 December 2023, [www.autism.org.uk/advice-and-guidance/professional-practice/overlooked-and-overwhelmed-the-impact-of-early-neu#:~:text=Early%20screening%20gives%20prison%20staff,to%20have%20an%20initial%20check](http://www.autism.org.uk/advice-and-guidance/professional-practice/overlooked-and-overwhelmed-the-impact-of-early-neu#:~:text=Early%20screening%20gives%20prison%20staff,to%20have%20an%20initial%20check).
- 138 Chiara Eisner, 'Prison is Even Worse When You Have a Disability Like Autism', *The Marshall Project*, 2 November 2020, [www.themarshallproject.org/2020/11/02/prison-is-even-worse-when-you-have-a-disability-like-autism](http://www.themarshallproject.org/2020/11/02/prison-is-even-worse-when-you-have-a-disability-like-autism).
- 139 Sara Cruz et al., 'Is There a Bias Towards Males in the Diagnosis of Autism? A Systematic Review and Meta-Analysis', *Neuropsychol Rev*, 29 January 2024, [doi.org/10.1007/s11065-023-09630-2](https://doi.org/10.1007/s11065-023-09630-2).
- 140 Josephine Collins et al., 'A Systematic Review of Autistic People and the Criminal Justice System: An Update of King and Murphy (2014)', *J Autism Dev Disord*, 53:3151-3179, 2023, [doi.org/10.1007/s10803-022-05590-3](https://doi.org/10.1007/s10803-022-05590-3).
- 141 Human Rights Council, *Current issues and good practices in prison management – Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment*, A/HRC/55/52, 20 February 2024, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the%20identifies%20a%20number%20of%20good](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the%20identifies%20a%20number%20of%20good).
- 142 Peter Hess, 'Autism behind bars', *Spectrum*, 11 November 2020, [www.spectrumnews.org/features/deep-dive/autism-behind-bars](http://www.spectrumnews.org/features/deep-dive/autism-behind-bars).
- 143 Amnesty International, 'Waking up to nothing' Harmful and unjustified use of pre-trial solitary confinement in Iceland, 31 January 2023.
- 144 Criminal Justice Joint Inspection, *Neurodiversity in the Criminal Justice System – A review of evidence*, 2021; 'Prisoners with developmental disabilities face unique challenges. One facility is offering solutions', *The Independent*, 3 March 2024; HMP Maghaberry, 'Making visits autism friendly' [www.theknowledgeexchange.uk/wp-content/uploads/2021/11/Maghaberry-HMP.pdf](http://www.theknowledgeexchange.uk/wp-content/uploads/2021/11/Maghaberry-HMP.pdf).
- 145 Katri Mikkola, 'Neurodiversity-Informed Practices in Prison and Probation Services', *ICPA*, 24 October 2023, [icpa.org/resource/icpa2023-pid121-katri-mikkola.html](http://icpa.org/resource/icpa2023-pid121-katri-mikkola.html); Claudia Lauer, 'Prisoners with developmental disabilities face unique challenges. One Pa. facility is offering solutions', *PBS*, 3 March 2024, [www.why.org/articles/autistic-prisoners-support-program-pennsylvania/](http://www.why.org/articles/autistic-prisoners-support-program-pennsylvania/).
- 146 'National Autism Trainer Program', *Annafreud.org*, [www.annafreud.org/training/health-and-social-care/national-autism-trainer-program/](http://www.annafreud.org/training/health-and-social-care/national-autism-trainer-program/) [accessed on 25 June 2024].
- 147 Tirana Hassan, 'Ecuador: Events of 2023', *Human Rights Watch*, 15 December 2023, [www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/ecuador](http://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/ecuador).
- 148 'Ecuador security forces launch major prison operation', *BBC*, 18 January 2024.
- 149 'In Latin America, Guards Don't Control Prisons, Gangs Do', *New York Times*, 21 February 2024.
- 150 Europris, *KMS 070623: Approaches to Prison Safety and Security*, 2023, [www.europris.org/epis/kms/?detail=509](http://www.europris.org/epis/kms/?detail=509).
- 151 Europol, *Decoding the EU's most threatening criminal networks*, 2024, [www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Europol\\_report\\_on\\_Decoding\\_the\\_EU-s\\_most\\_threatening\\_criminal\\_networks.pdf](http://www.europol.europa.eu/cms/sites/default/files/documents/Europol_report_on_Decoding_the_EU-s_most_threatening_criminal_networks.pdf).
- 152 '37 arrested as violent Balkan criminal cell is taken down', *Europol*, 25 May 2023.
- 153 'Young activists recall abuse at Hong Kong juvenile correctional facility', *Radio Free Asia*, 30 March 2024.
- 154 'UN Child Rights Committee Publishes Findings on Albania, Andorra, Dominican Republic, Kyrgyzstan, Liechtenstein and Togo', *OHCHR*, 28 September 2023, [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/un-child-rights-committee-publishes-findings-albania-andorra-dominican](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/un-child-rights-committee-publishes-findings-albania-andorra-dominican).
- 155 Solafa Magdy, 'Women in Egypt's Prisons: Tales of Oppression, Abuse and Human Rights Violations', *The Tahrir Institute for Middle East Policy*, 19 April 2023.
- 156 'A horrifying glimpse of Syria's torture cells', *The Spectator*, 30 September 2023.
- 157 'Israel: UN expert calls for probe of allegations of torture and mistreatment against Palestinian detainees', *OHCHR*, 23 May 2024.
- 158 'Myanmar military regime accused of murdering political prisoners', *Al-Jazeera*, 14 July 2023.
- 159 Penal Reform International, *Study of the implementation of the National Strategy for the Demilitarisation of Prisons in the Central African Republic*, June 2023.
- 160 Constantinos Efstathiou, *Allegations of systemic torture and inhuman or degrading treatment or punishment in places of detention in Europe*, Council of Europe, 11 December 2023, [rm.coe.int/allegations-of-systemic-torture-and-inhuman-or-degrading-treatment-or-/1680abb0ea](http://rm.coe.int/allegations-of-systemic-torture-and-inhuman-or-degrading-treatment-or-/1680abb0ea)
- 161 'Deux gardiens agressés à la prison de Haren', *Le Soir*, 3 May 2023.
- 162 "I Thought I Was Going to Die": The Epidemic of Violence against Prison Officers', *Sky News*, 2024.
- 163 'Body-worn video cameras for every prison officer to boost prison safety', *Ministry of Justice*, 28 April 2023; UK Parliament, 'Violence against Prison Officers', *Hansard Volume 747*, 26 March 2024, [hansard.parliament.uk/Commons/2024-03-26/debates/C1D46031-9CCD-4DA6-9BBA-1FBFA738864/details](http://hansard.parliament.uk/Commons/2024-03-26/debates/C1D46031-9CCD-4DA6-9BBA-1FBFA738864/details); 'The disproportionate use of PAVA spray in prisons as become "normalised"', *Prison Reform Trust*, 21 November 2023.
- 164 'Hohe Gewaltbereitschaft unter Häftlingen: Brandenburgs Justizministerin will Bediensteten in Gefängnissen besser schützen', *Der Tagesspiegel Online*, 17 May 2023.
- 165 'Security measures to be improved at prisons', *Guyana Times*, 5 March 2024.
- 166 'CCTVs, Body Scanners in Pune High-Security Prisons', *Security Today*, 2023.
- 167 "Significant" reduction in prison-to-prison violence – Prisons Director', *Newsroom.gy*, 29 February 2024.
- 168 Food Matters, *Food Matters in Prisons Briefing Paper*, January 2024.

- 169 Dominique Moran et al., 'Greenspace outside prison walls has a positive effect on prisoner wellbeing', *European Journal of Criminology* 21(6), 13 January 2022.
- 170 'Expert panel takes aim at Japan's prison conditions following inmate abuse', *The Japan Times*, 21 June 2023.
- 171 'Peer mediation in Castlereia Prison', *Restorativejustice.ie*, [restorativejustice.ie/peer-mediation-in-castlereia-prison/](https://restorativejustice.ie/peer-mediation-in-castlereia-prison/).
- 172 Europris, KMS 070623: *Approaches to Prison Safety and Security*, 2023, [www.europris.org/epis/kms/?detail=509](https://www.europris.org/epis/kms/?detail=509).
- 173 Lieth Carrillo, 'Italy Busts Group that Supplied Prisoners with Drugs, Weapons, Phones via Drones', *Organized Crime and Corruption Reporting Project*, 21 March 2024, [www.occrp.org/en/daily/18587-italy-busts-group-that-supplied-prisoners-with-drugs-weapons-phones-via-drones#:~:text=Italian%20authorities%20have%20announced%20the%20arrest%20of%2031,with%20or%20closely%20linked%20to%20the%20notorious%20Camorra](https://www.occrp.org/en/daily/18587-italy-busts-group-that-supplied-prisoners-with-drugs-weapons-phones-via-drones#:~:text=Italian%20authorities%20have%20announced%20the%20arrest%20of%2031,with%20or%20closely%20linked%20to%20the%20notorious%20Camorra).
- 174 'Drone drops of drugs, weapons, cellphones 'like Amazon deliveries' at B.C. prisons: union', *Global News*, 15 December 2023.
- 175 Baneet Braich, 'Drug-smuggling drones rampant in Canadian prisons, says correctional officers' union', *CBC*, 26 April 2023, [www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/drug-smuggling-drones-1.6822091](https://www.cbc.ca/news/canada/british-columbia/drug-smuggling-drones-1.6822091).
- 176 'Un dron cuyo valor superaría los \$ 20.000 habría sido usado para colocar explosivos en cárcel La Roca', *El Universo*, 12 September 2023.
- 177 "'Covert tech" will spot drones at Scottish jails', *Insidetime*, 15 February 2024.
- 178 'Anti-drone no fly zones to combat prison smuggling', *UK Ministry of Justice*, 25 January 2024, [www.gov.uk/government/news/anti-drone-no-fly-zones-to-combat-prison-smuggling](https://www.gov.uk/government/news/anti-drone-no-fly-zones-to-combat-prison-smuggling).
- 179 'A Nightmare for Everyone - The Health Crisis in Pakistan's Prisons', *Human Rights Watch*, 29 March 2023, [www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons](https://www.hrw.org/report/2023/03/29/nightmare-everyone/health-crisis-pakistans-prisons).
- 180 'Guatemala Profile', *InSight Crime*, 18 January 2024, [insightcrime.org/guatemala-organized-crime-news/guatemala](https://insightcrime.org/guatemala-organized-crime-news/guatemala).
- 181 Pablo Carvacho et al., *Estudio sobre las condiciones y competencias laborales y actitudes hacia los internos de los funcionarios penitenciarios gendarmes*, Centro de Estudios Justicia y Sociedad, Pontificia Universidad Católica de Chile, OTIC Cámara Chilena de la Construcción, Santiago de Chile, 2023, [justiciaysociedad.uc.cl/estudio-sobre-las-condiciones-y-competencias-laborales-y-actitudes-hacia-los-internos-de-los-funcionarios-penitenciarios-gendarmes](https://justiciaysociedad.uc.cl/estudio-sobre-las-condiciones-y-competencias-laborales-y-actitudes-hacia-los-internos-de-los-funcionarios-penitenciarios-gendarmes).
- 182 Iqbal Khan, 'The corruption problem in Mauritian prisons', *Lexpress*, 8 January 2023, [lexpress.mu/s/article/417566/corruption-problem-mauritian-prisons](https://lexpress.mu/s/article/417566/corruption-problem-mauritian-prisons).
- 183 CoE, *Report to the Government of North Macedonia on the visit to North Macedonia carried out by the European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT) from 2 to 12 October 2023*, CPT/Inf (2024) 17, para. 69, 15 May 2024.
- 184 Soumya Bhamidipati, 'Ex-Corrections officer says corruption at Rimutaka Prison widespread', *RNZ*, 22 December 2023, [www.rnz.co.nz/news/national/505320/ex-corrections-officer-says-corruption-at-rimutaka-prison-widespread](https://www.rnz.co.nz/news/national/505320/ex-corrections-officer-says-corruption-at-rimutaka-prison-widespread).
- 185 Alifia Sekar, 'Indonesia's corruption watchdog arrests 15 employees in prison bribery scandal', *The Jakarta Post*, 21 June 2024, [asianews.network/indonesia-corruption-watchdog-arrests-15-employees-in-prison-bribery-scandal](https://asianews.network/indonesia-corruption-watchdog-arrests-15-employees-in-prison-bribery-scandal).
- 186 Steph Spyro, 'Dozens of prison staff arrested for supplying drugs to criminals in jail', *Express*, 3 March 2024.
- 187 'Prison officer jailed for smuggling drugs to inmates', *Crown Office & Procurator Fiscal Service*, 23 February 2023, [www.copfs.gov.uk/about-copfs/news/2023-02-prison-officer-jailed-for-smuggling-drugs-to-inmates](https://www.copfs.gov.uk/about-copfs/news/2023-02-prison-officer-jailed-for-smuggling-drugs-to-inmates).
- 188 RTL Nieuws, 'Tientallen medewerkers gevangenis corrupt of chantabel: "Topje van de ijsberg"', *RTL Nieuws*, 12 February 2024, [nltime.nl/2024/02/12/nearly-160-prison-workers-fired-intergrity-violations-four-years](https://nltime.nl/2024/02/12/nearly-160-prison-workers-fired-intergrity-violations-four-years).
- 189 Jonathan Shkurko, 'Corruption, overcrowding among new prison chief's priorities', *Cyprus Mail*, 21 February 2024, [cyprus-mail.com/2024/02/21/corruption-overcrowding-among-new-prison-chiefs-priorities](https://cyprus-mail.com/2024/02/21/corruption-overcrowding-among-new-prison-chiefs-priorities).
- 190 Penal Reform International & U4, *Corruption in prisons: a guide for detention monitors*, 2024.
- 191 Lebanon: from bad to worse', *Prison Insider*, 15 December 2023, [www.prison-insider.com/en/articles/liban-de-mal-en-pis](https://www.prison-insider.com/en/articles/liban-de-mal-en-pis).
- 192 UNODC, *Penitentiary assistance in response to the armed conflict and emergency needs in Ukraine*. PACE. UA Programme, Concept note, 2023, [www.unodc.org/poukr/uploads/documents/Penitentiary\\_Assistance\\_in\\_response\\_to\\_the\\_Armed\\_Conflict.pdf](https://www.unodc.org/poukr/uploads/documents/Penitentiary_Assistance_in_response_to_the_Armed_Conflict.pdf).
- 193 'Seven New Caledonia independence activists sent to mainland France for detention', *Le Monde and AFP*, 23 June 2024, [www.lemonde.fr/en/france/article/2024/06/23/seven-new-caledonia-independence-activists-sent-to-mainland-france-for-detention\\_6675501\\_7.html](https://www.lemonde.fr/en/france/article/2024/06/23/seven-new-caledonia-independence-activists-sent-to-mainland-france-for-detention_6675501_7.html).
- 194 'Russia: prisoners of the battlefield', *Prison Insider*, 15 February 2023, [www.prison-insider.com/en/articles/russie-prisonniers-du-champ-de-bataille](https://www.prison-insider.com/en/articles/russie-prisonniers-du-champ-de-bataille).
- 195 'Russian Federation: UN experts alarmed by recruitment of prisoners by "Wagner Group"', *OHCHR*, 10 March 2023, [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/russian-federation-un-experts-alarmed-recruitment-prisoners-wagner-group](https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/03/russian-federation-un-experts-alarmed-recruitment-prisoners-wagner-group).
- 196 PRI, *Study of the implementation of the National Strategy for the Demilitarisation of Prisons in the Central African Republic*, June 2023, [www.penalreform.org/resource/implementation-of-the-national-strategy-for-the-demilitarisation/](https://www.penalreform.org/resource/implementation-of-the-national-strategy-for-the-demilitarisation/).
- 197 Human Rights Council, *Situation of Human Rights in Haiti*, A/HRC/55/76, para. 36., 25 March 2024, [www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc5576-situation-human-rights-haiti-report-uinted-nations-high](https://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc5576-situation-human-rights-haiti-report-uinted-nations-high).
- 198 Ooreoluwa Agbede, 'The Principle of Complementarity and the Forced Trials of Boko Haram Suspects in Nigeria', *Unilag Law Review*, 24 July 2020, [unilaglawreview.org/2020/07/24/the-principle-of-complementarity-and-the-forced-trials-of-boko-haram-suspects-in-nigeria](https://unilaglawreview.org/2020/07/24/the-principle-of-complementarity-and-the-forced-trials-of-boko-haram-suspects-in-nigeria).
- 199 ตัวอย่างเช่น ในประเทศไทย กลุ่มผู้เสียหายทำให้คำปรึกษากรมทรมที่เกี่ยวข้องกับประเด็นนี้ได้รับปัญหาหลายประการในการสรรหาบุคลากรทางการแพทย์ ซึ่งรวมถึงค่าตอบแทนที่ต่ำ สาเหตุที่ดังชองเรือนจำที่ไม่สะดวก ความยากลำบากในการสร้างความสัมพันธ์กับผู้อยู่ที่ถูกคุมขัง และความกังวลเกี่ยวกับการเผชิญหน้ากับผู้อยู่ที่ถูกคุมขังเมื่ออยู่นอกเรือนจำ. "They Don't Treat Us like Human Beings" Abuse of Imprisoned Women in Japan', *Human Rights Watch*, 14 November 2023, [www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan](https://www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan).
- 200 David Lynch, 'Prison staff "on the brink" take equivalent of 770 years mental health sick days', *The Independent*, 27 May 2024.
- 201 'Ecuador prison staff held hostage by inmates all freed', *Al-Jazeera*, 14 January 2024, [www.aljazeera.com/news/2024/1/14/ecuador-prison-staff-held-hostage-by-inmates-all-freed](https://www.aljazeera.com/news/2024/1/14/ecuador-prison-staff-held-hostage-by-inmates-all-freed).
- 202 Nelson Matta, 'Unidad Nacional de Protección autorizó esquemas urgentes de seguridad para 20 directores carcelarios', *El Colombiano*, 23 May 2024, [www.elcolombiano.com/colombia/unp-protogera-de-ugencia-20-directores-carceles-colombia-PH24549503](https://www.elcolombiano.com/colombia/unp-protogera-de-ugencia-20-directores-carceles-colombia-PH24549503).
- 203 'Short on Staff, Prisons Enlist Teachers and Case Managers as Guards', *The New York Times*, 1 May 2023.
- 204 Sainiani Boila, 'Tikoduadua supports salary increase for FCS officers', *FBC News*, 22 April 2024, [www.fbcnews.com.fj/news/tikoduadua-supports-salary-increase-for-fcs-officers](https://www.fbcnews.com.fj/news/tikoduadua-supports-salary-increase-for-fcs-officers).
- 205 Andrew Bagala, 'Police, Prisons inspectors to get pay rise', *Monitor*, 4 August 2021, [www.monitor.co.ug/uganda/news/national/police-prisons-inspectors-get-pay-rise-3498720](https://www.monitor.co.ug/uganda/news/national/police-prisons-inspectors-get-pay-rise-3498720).
- 206 Alex Oliver, 'Corrections Officers Improve Training with Virtual Reality', *Apex Officer*, 14 March 2023, [www.apexofficer.com/resources/corrections-officers-improve-training-with-virtual-reality](https://www.apexofficer.com/resources/corrections-officers-improve-training-with-virtual-reality).
- 207 'New virtual reality app helps nursing staff consider a career in adult prison healthcare settings', *NHS England*, 9 November 2022, [www.hee.nhs.uk/news-blogs-events/news/new-virtual-reality-app-helps-nursing-staff-consider-career-adult-prison-healthcare-settings](https://www.hee.nhs.uk/news-blogs-events/news/new-virtual-reality-app-helps-nursing-staff-consider-career-adult-prison-healthcare-settings).
- 208 'Sierra Leone's "watershed" law aims to boost women in government', *Reuters*, 20 January 2023.
- 209 TIJ & UNODC, *Meeting Report. Asia-Pacific Regional Consultative Meeting to Advance the Application of the United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-custodial Measures for Women Offenders (the Bangkok Rules)*, 28 February to 1 March 2024, Bangkok, Thailand.
- 210 'CDCR launches women recruitment initiative', *California Department of Corrections and Rehabilitation*, 5 October 2023, [www.cdcr.ca.gov/insidecdcr/2023/10/05/cdcr-launches-women-recruitment-initiative](https://www.cdcr.ca.gov/insidecdcr/2023/10/05/cdcr-launches-women-recruitment-initiative).
- 211 Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity (IESOGI), *Data collection and management as a means to create heightened awareness of violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity*. Independent Expert on protection against violence and discrimination based on sexual orientation and gender identity, A/HRC/41/45, paras. 47-69, 14 May 2019.
- 212 Ibid, para.71.

- 213 Ministry of Justice, *HM Prison and Probation Service Offender Equalities Annual Report 2022/23*, Ministry of Justice Official Statistics Bulletin, 30 November 2023, [assets.publishing.service.gov.uk/media/65d720932197b201e57fa6fe/HMPPS-Offender\\_Equalities\\_2022-23\\_Report.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/media/65d720932197b201e57fa6fe/HMPPS-Offender_Equalities_2022-23_Report.pdf).
- 214 Yuly Jara and Lucia Diaz Moreno, 'Instituciones Penitenciarias no aclara si las 79 personas trans en cárceles están en módulos acorde al género con el que se identifican', *Newtral*, 14 May 2023, [www.newtral.es/personas-trans-carceles/20230514](https://www.newtral.es/personas-trans-carceles/20230514).
- 215 Kate Sosin, 'Transgender women are nearly always incarcerated with men. That's putting many in danger', *NBC News*, 26 February 2020, [www.nbcnews.com/feature/nbc-out/transgender-women-are-nearly-always-incarcerated-men-s-putting-many-n1142436](https://www.nbcnews.com/feature/nbc-out/transgender-women-are-nearly-always-incarcerated-men-s-putting-many-n1142436).
- 216 Annette Brömdal et al., 'Navigating intimate trans citizenship while incarcerated in Australia and the United States', *Feminism & Psychology* 33:42-64, 2023.
- 217 Rachel Leota, Letter in Response to a Request Under the Official Information Act 1982, New Zealand Department of Corrections, 2020, [www.corrections.govt.nz/\\_data/assets/pdf\\_file/0015/42324/C124483\\_Information\\_on\\_transgender\\_and\\_gender\\_diverse\\_individuals\\_in\\_custody.pdf](https://www.corrections.govt.nz/_data/assets/pdf_file/0015/42324/C124483_Information_on_transgender_and_gender_diverse_individuals_in_custody.pdf).
- 218 Charlotte Dalwood, 'Canada's prison system is still vastly transphobic', *Xtra Magazine*, 9 January 2024, [xtramagazine.com/power/politics/canada-prison-system-transphobic-261827#:~:text=The%20government's%20discriminatory%20policies%20are,21%20percent%20as%20trans%20men](https://xtramagazine.com/power/politics/canada-prison-system-transphobic-261827#:~:text=The%20government's%20discriminatory%20policies%20are,21%20percent%20as%20trans%20men).
- 219 Defensoría del Pueblo, *Condiciones de internamiento de las personas LGBTI en 23 cárceles del Perú*, pp. 45-46, April 2023, [www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/04/CONDICIONES-DE-INTERNAMIENTO-DE-LAS-PERSONAS-LGBTI-EN-23-CARCCELES-DEL-PERU-C3%9A.pdf](https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/04/CONDICIONES-DE-INTERNAMIENTO-DE-LAS-PERSONAS-LGBTI-EN-23-CARCCELES-DEL-PERU-C3%9A.pdf).
- 220 คุณ้อย่างดีจาก, Kirsty A. Clark et al., 'Developing the "oppression-to-incarceration cycle" of Black American and First Nations Australian trans women: Applying the intersectionality research for transgender health justice framework', *Journal of Correctional Health Care* 29(1), 27-38, 2023; Tait Sanders et al., 'Trans architecture and the prison as archive: "don't be a queen and you won't be arrested"', *Punishment & Society* 25(3), 742-765.
- 221 Procuración Penitenciaria de la Nación, *La situación de los derechos humanos en las cárceles federales de la Argentina*, pp. 355, 368, 2022.
- 222 Defensoría del Pueblo, *Condiciones de internamiento de las personas LGBTI en 23 cárceles del Perú*, pp. 45-46, April 2023, [www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/04/CONDICIONES-DE-INTERNAMIENTO-DE-LAS-PERSONAS-LGBTI-EN-23-CARCCELES-DEL-PERU-C3%9A.pdf](https://www.defensoria.gob.pe/wp-content/uploads/2023/04/CONDICIONES-DE-INTERNAMIENTO-DE-LAS-PERSONAS-LGBTI-EN-23-CARCCELES-DEL-PERU-C3%9A.pdf).
- 223 Correctional Service Canada, *Research report: Examination of gender diverse offenders*, No. R-442, pp. 23, 32, 2022.
- 224 PRI, *Placement of trans and nonbinary people: a guide for prisons*, 2024; CoE, *Transgender persons in prison*. Extract from the 33rd General Report CPT/Inf (2024) 16 - part. European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), April 2024, [rm.coe.int/1680af7216](https://rm.coe.int/1680af7216).
- 225 Scottish Prison Service (SPS), *SPS Policy for the Management of Transgender People in Custody*, December 2023, Annex 1: Violence against Women and Girls criteria.
- 226 PRI, *Placement of trans and nonbinary people: a guide for prisons*, 2024.
- 227 'First UK transgender prison unit to open', *BBC*, 3 March 2019, [www.bbc.com/news/uk-47434730](https://www.bbc.com/news/uk-47434730).
- 228 PRI, *Placement of trans and nonbinary people: a guide for prisons*, 2024.
- 229 Inter-American Commission on Human Rights (IACHR), *Women deprived of liberty in the Americas*, 8 March 2023, [www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/2023/Informe-Mujeres-privadas-libertad-ENG.pdf](https://www.oas.org/en/iachr/reports/pdfs/2023/Informe-Mujeres-privadas-libertad-ENG.pdf).
- 230 Eduardo Reina, 'Repulsivas para sociedade, como é a vida das trans egressas da prisão', *Agência Brasil*, 20 January 2024, [agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2024-01/repulsivas-para-sociedade-como-e-vida-das-trans-egressas-da-prisao](https://agenciabrasil.ebc.com.br/direitos-humanos/noticia/2024-01/repulsivas-para-sociedade-como-e-vida-das-trans-egressas-da-prisao).
- 231 'Kuwait: Quash Conviction against Transgender Woman', *Human Rights Watch*, 14 October 2021, [www.hrw.org/news/2021/10/14/kuwait-quash-conviction-against-transgender-woman](https://www.hrw.org/news/2021/10/14/kuwait-quash-conviction-against-transgender-woman); 'Cameroon: Wave of Arrests, Abuse Against LGBT People', *Human Rights Watch*, 14 April 2021, [www.hrw.org/news/2021/04/14/cameroon-wave-arrests-abuse-against-lgbt-people](https://www.hrw.org/news/2021/04/14/cameroon-wave-arrests-abuse-against-lgbt-people).
- 232 'The Story that Captivated Almaty', *Radio Free Europe/Radio Liberty*, 13 October 2020, [www.rferl.org/a/kazakh-transgender-inmate-wins-prison-assault-case-fears-reprisals-almaty/30891357.html](https://www.rferl.org/a/kazakh-transgender-inmate-wins-prison-assault-case-fears-reprisals-almaty/30891357.html).
- 233 "They Don't Treat Us like Human Beings" Abuse of Imprisoned Women in Japan', *Human Rights Watch*, 14 November 2023, [www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan](https://www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan).
- 234 Charlotte Dalwood 'Canada's prison system is still vastly transphobic', *Xtra Magazine*, 9 January 2024, [xtramagazine.com/power/politics/canada-prison-system-transphobic-261827#:~:text=The%20government's%20discriminatory%20policies%20are,21%20percent%20as%20trans%20men](https://xtramagazine.com/power/politics/canada-prison-system-transphobic-261827#:~:text=The%20government's%20discriminatory%20policies%20are,21%20percent%20as%20trans%20men).
- 235 Prison and Probation Ombudsman, *Transgender prisoners: Learning Lessons bulletin*, p. 5, 2017.
- 236 'Transgender woman in Cameroon describes "hell" of five months in prison', *Reuters*, 17 July 2021, [www.reuters.com/world/africa/transgender-woman-cameroon-describes-hell-five-months-prison-2021-07-16](https://www.reuters.com/world/africa/transgender-woman-cameroon-describes-hell-five-months-prison-2021-07-16).
- 237 Nina Storey et al., *Ending state-perpetrated sexual violence in prisons. Submission to the Australian Law Reform Commission's Justice Responses to Sexual Violence: Issues Paper*, Human Rights Law Centre, 24 May 2024, [static1.squarespace.com/static/580025f66b8f5b2dabbe4291/t/664fe06adc55f134624ee0a8/1716510827634/SUB\\_ALRC+Inquiry\\_HRLC-Flat+Out-FIGJAM.pdf](https://static1.squarespace.com/static/580025f66b8f5b2dabbe4291/t/664fe06adc55f134624ee0a8/1716510827634/SUB_ALRC+Inquiry_HRLC-Flat+Out-FIGJAM.pdf).
- 238 Federica Coppola, 'Gender identity in the era of mass incarceration: The cruel and unusual segregation of trans people in the United States', *International Journal of Constitutional Law* 21(2), 649-672, 2023.
- 239 'As Anti-Trans Bills Target Prisoners, Some Warn of a 'Canary in the Coal Mine', *The Appeal*, 17 August 2023, [theappeal.org/anti-trans-legislation-prisoners-health-care/](https://theappeal.org/anti-trans-legislation-prisoners-health-care/); NHS England, 'A review of health and social care in women's prisons', *Health and Justice*, 23 November 2023, [www.england.nhs.uk/long-read/a-review-of-health-and-social-care-in-womens-prisons](https://www.england.nhs.uk/long-read/a-review-of-health-and-social-care-in-womens-prisons).
- 240 Marie Claire Van Hout et al., 'Contemporary transgender health experience and health situation in prisons: A scoping review of extant published literature (2000-2019)', *International Journal of Transgender Health*, Vol. 21, 2020: Issue 3.
- 241 'Prisons and the Climate Crisis: More than 40 Member States Gather on Nelson Mandela Day 2023', UNODC, 18 July 2023, [www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-prison-reform/news/prisons-and-the-climate-crisis-more-than-40-member-states-gather-on-nelson-mandela-day-2023.html](https://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-prison-reform/news/prisons-and-the-climate-crisis-more-than-40-member-states-gather-on-nelson-mandela-day-2023.html).
- 242 'Asia: Mapping a Safer Future for Prisoners of Climate Change', *ICRC*, 24 February 2023, [blogs.icrc.org/inspired/2023/02/24/asia-philippines-mapping-safer-future-prisoners-climate-change](https://blogs.icrc.org/inspired/2023/02/24/asia-philippines-mapping-safer-future-prisoners-climate-change).
- 243 Irish Prison Service, *Climate Action Roadmap 2023*, March 2023, [www.irishprisons.ie/wp-content/uploads/documents\\_pdf/Climate-Action-Roadmap-2023\\_WEB.pdf](https://www.irishprisons.ie/wp-content/uploads/documents_pdf/Climate-Action-Roadmap-2023_WEB.pdf).
- 244 Sustainability in Prisons Project, 'Sustainable Operations', The Evergreen State College and Washington State Department of Corrections, [sustainabilityinprisons.org/spp-programs-in-wa/sustainable-operations/](https://sustainabilityinprisons.org/spp-programs-in-wa/sustainable-operations/) [accessed on 23 June 2024].
- 245 'Odisha's "Green" Model Jail to Come up at Jamuhari', *The Times of India*, 17 February 2023.
- 246 'Official Foundation Stone-Laying of New Prison in Antwerp', *Jan De Nul*, 22 February 2024.
- 247 'Contract awarded for UK's first all-electric "green" prison', *Gov.uk*, 23 April 2024.
- 248 Helena Pombares, 'How HMP Glasgow is paving the way in rehabilitative design', *Pick Everard*, 23 October 2023.
- 249 Rosie Frost, 'Are "electric prisons" the latest form of greenwashing?', *Euronews*, 19 May 2021.
- 250 'Prison Farms', National Council of SPCAs, [nspca.co.za/farm-animal-protection/prison-farms](https://nspca.co.za/farm-animal-protection/prison-farms) [accessed 23 June 2024].
- 251 'UNODC for Sustainable Food Production in Malawi Prisons', UNODC, 2020, [www.unodc.org/documents/southernafrica/Publications/Health/2020/UNODC-MALAWI-WEBSTORY-SUSTAINABLE-FOOD-PRODUCTION\\_IN-MALAWI-PRISONS\\_v2\\_003\\_003.pdf](https://www.unodc.org/documents/southernafrica/Publications/Health/2020/UNODC-MALAWI-WEBSTORY-SUSTAINABLE-FOOD-PRODUCTION_IN-MALAWI-PRISONS_v2_003_003.pdf).
- 252 Parliament of Malawi, *Report of the Parliamentary Committee on Social and Community Affairs on the Food Crisis in Prisons in Malawi*, 2022, [parliament.gov.mw/uploads/doc\\_committee\\_reports/doc\\_committee\\_reports\\_85f0c331-bad7-48c3-b53a-da1498646e7c1686582350508.pdf](https://parliament.gov.mw/uploads/doc_committee_reports/doc_committee_reports_85f0c331-bad7-48c3-b53a-da1498646e7c1686582350508.pdf).

- 253 'Prisons and the Climate Crisis: More than 40 Member States Gather on Nelson Mandela Day 2023', *UNODC*, 18 July 2023, [www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-prison-reform/news/prisons-and-the-climate-crisis-more-than-40-member-states-gather-on-nelson-mandela-day-2023.html](http://www.unodc.org/unodc/en/justice-and-prison-reform/cpcj-prison-reform/news/prisons-and-the-climate-crisis-more-than-40-member-states-gather-on-nelson-mandela-day-2023.html); '19 détenus du camp de détention de Luzumu sont formés comme conducteurs de tracteur pour les travaux de labour', *UNDP*, 10 Septembre 2023, [www.undp.org/fr/drcongo/actualites/19-detenus-du-camp-de-detention-de-luzumu-sont-formes-comme-conducteurs-de-tracteur-pour-les-travaux-de-labour](http://www.undp.org/fr/drcongo/actualites/19-detenus-du-camp-de-detention-de-luzumu-sont-formes-comme-conducteurs-de-tracteur-pour-les-travaux-de-labour).
- 254 Roseline Nzelle Nkwelle, 'Innovative "Green" Project by UNMISS and FAO Partner Boosts Food Security, Skills among Prisoners', *United Nations Mission in South Sudan (UNMISS)*, 26 October 2023, [unmiss.unmissions.org/innovative-%E2%80%99green-%E2%80%99-project-unmiss-and-fao-partner-boosts-food-security-skills-among-prisoners](http://unmiss.unmissions.org/innovative-%E2%80%99green-%E2%80%99-project-unmiss-and-fao-partner-boosts-food-security-skills-among-prisoners).
- 255 'Vertical farming in a prison', *Agrotonomy*, 4 May 2023, [agrotonomy.com/vertical-farming-in-a-prison](http://agrotonomy.com/vertical-farming-in-a-prison).
- 256 Marion Gadea, 'Une épicerie carcérale bio et solidaire à la prison d'Eysses de Villeneuve-sur-Lot', *France Télévisions*, 17 May 2023, [www.francetvinfo.fr/france/ilsonlasolution/une-epicerie-carcerale-bio-et-solidaire-a-la-prison-d-eysses-de-villeneuve-sur-lot\\_5828750.html](http://www.francetvinfo.fr/france/ilsonlasolution/une-epicerie-carcerale-bio-et-solidaire-a-la-prison-d-eysses-de-villeneuve-sur-lot_5828750.html).
- 257 'Self-Sustainability Programme a Boost for Correctional Services', *SANews*, 23 September 2022, [www.sanews.gov.za/south-africa/self-sustainability-programme-boost-correctional-services](http://www.sanews.gov.za/south-africa/self-sustainability-programme-boost-correctional-services).
- 258 Juan Felipe Sacristán, 'Ministerio del Trabajo firmó resolución para modificar actividades laborales de los presos en cárceles', *Infobae*, 26 December 2023, [www.infobae.com/colombia/2023/12/26/ministerio-del-trabajo-firmo-resolucion-para-modificar-actividades-laborales-de-los-presos-en-carceles](http://www.infobae.com/colombia/2023/12/26/ministerio-del-trabajo-firmo-resolucion-para-modificar-actividades-laborales-de-los-presos-en-carceles).
- 259 'These prisoners are training AI', *Wired*, 11 September 2023, [www.wired.com/story/prisoners-training-ai-finland](http://www.wired.com/story/prisoners-training-ai-finland).
- 260 'USA - Disaster in Prison', *Prison Insider*, 16 May 2023, [www.prison-insider.com/en/articles/usa-disaster-in-prison](http://www.prison-insider.com/en/articles/usa-disaster-in-prison).
- 261 'Prisons : origine et fonctionnement de la gestion carcérale privée', *Vie publique*, 22 March 2024, [www.vie-publique.fr/eclairage/293141-prisons-origine-et-fonctionnement-de-la-gestion-carcerale-privée](http://www.vie-publique.fr/eclairage/293141-prisons-origine-et-fonctionnement-de-la-gestion-carcerale-privée).
- 262 Antigone, *XVIII report on conditions of detention - Work and training*, 2022, [www.rapportoantigone.it/diciottesimo-rapporto-sulle-condizioni-di-detenzione/lavoro-e-formazione-professionale](http://www.rapportoantigone.it/diciottesimo-rapporto-sulle-condizioni-di-detenzione/lavoro-e-formazione-professionale).
- 263 Comparison tool, *Prison Insider*, [www.prison-insider.com/en/comparer/outil-de-comparaison?codes=22993-22994-22995-22996-22997-22998-22999-23000-23001-23002-23003-23004-23005-23006-49194&profiles=136687-142694-143922-145404-146420-146841-147763-148228-148706-149187-149661-150109-150625-151108-151566-156112](http://www.prison-insider.com/en/comparer/outil-de-comparaison?codes=22993-22994-22995-22996-22997-22998-22999-23000-23001-23002-23003-23004-23005-23006-49194&profiles=136687-142694-143922-145404-146420-146841-147763-148228-148706-149187-149661-150109-150625-151108-151566-156112) [accessed 23 June 2024].
- 264 ข้อมูลที่กองเบเลียม เคนาดา ฝรั่งเศส เยอรมนี สหราชอาณาจักร และสหรัฐอเมริกา-บุหล่งข้างอิงในเนื้อหาแล้ว ส่วนข้อมูลของอินเดีย คาซัคสถาน และประเทศไทย มาจาก: Abhinay Lakshman, 'Right to wages behind bars: prison wages are far below the minimum in nearly every State', *The Hindu*, 15 March 2024; UK Foreign, Commonwealth & Development Office, *Arrested or detained in Kazakhstan*, March 2024; and FIDH, *Thailand Annual Prison Report 2023*, March 2023. Data on national minimum wages was taken from open sources.
- 265 "They Don't Treat Us like Human Beings" Abuse of Imprisoned Women in Japan', *Human Rights Watch*, 14 November 2023, [www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan#5424](http://www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan#5424).
- 266 'France : Le Travail En Prison, Outil de Réinsertion Ou Main d'oeuvre Flexible?', *TV5MONDE*, 2 September 2022, [information.tv5monde.com/international/france-le-travail-en-prison-outil-de-reinsertion-ou-main-doeuvreflexible-1201506](http://information.tv5monde.com/international/france-le-travail-en-prison-outil-de-reinsertion-ou-main-doeuvreflexible-1201506).
- 267 'Captive Labour - Exploitation of Incarcerated Workers', *ACLU*, 15 June 2022, [www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers](http://www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers).
- 268 Office of the Correctional Investigator, Canada, *Annual Report 2022-2023*, 30 June 2023, [oci-bec.gc.ca/sites/default/files/2023-10/Annual%20Report%20EN%2006%20Web.pdf](http://oci-bec.gc.ca/sites/default/files/2023-10/Annual%20Report%20EN%2006%20Web.pdf).
- 269 'Pay and minimum wage, deductions and wage recovery', *Government of Canada*, 24 April 2024, [www.canada.ca/en/services/jobs/workplace/federal-labour-standards/pay-deductions.html#:~:text=Increases%20to%20the%20federal%20minimum,set%20at%20%2417.30%20per%20hour](http://www.canada.ca/en/services/jobs/workplace/federal-labour-standards/pay-deductions.html#:~:text=Increases%20to%20the%20federal%20minimum,set%20at%20%2417.30%20per%20hour).
- 270 Mario Guido, 'Private Prison Labour: Paradox or Possibility? Evaluating Modern-Day Systems and Establishing a Model Framework through the Lens of the Forced Labour Convention', *UCL Journal of Law and Jurisprudence* 8(2):26-54, 2019. doi.org/10.14324/111.2052-1871.119.
- 271 Baiser, D. 'The Value of Prison Work - Should Prisoners Receive Minimum Wage for Their Work?', *University of Galway*.
- 272 'Senate Bill S2345. 2023-2024 Legislative Session. Enacts "the prison minimum wage act" relating to payment for labor performed by incarcerated individuals', *The New York State Senate*, [www.nysenate.gov/legislation/bills/2023/S2345](http://www.nysenate.gov/legislation/bills/2023/S2345) [accessed 23 June 2024].
- 273 Aarya Chowdhry et al., *Betrayal Behind The Bars: Curbing Corruption in Prisons*, Institute for Youth in Policy, 1 March 2024, [yipinstitute.org/policy/betrayal-behind-the-bars-curbing-corruption-in-prisons](http://yipinstitute.org/policy/betrayal-behind-the-bars-curbing-corruption-in-prisons).
- 274 'Lebanon. Country profile, Year 2023', *Prison Insider*, [www.prison-insider.com/en/countryprofile/liban-2023?s=vie-quotidienne#travail](http://www.prison-insider.com/en/countryprofile/liban-2023?s=vie-quotidienne#travail) [accessed on 23 June 2024].
- 275 Carlos López, 'La ley restringe cuáles reos pueden trabajar fuera de penales', *El Salvador*, 5 May 2023, [www.elsalvador.com/noticias/nacional/la-ley-restringe-cuales-reos-pueden-trabajar-fuera-de-penales/1058930/2023](http://www.elsalvador.com/noticias/nacional/la-ley-restringe-cuales-reos-pueden-trabajar-fuera-de-penales/1058930/2023).
- 276 Claire Baldwin and Katherine Masters, 'Walmart, Centric probe suppliers for potential link to Cambodia women's prison', *Reuters*, 21 August 2023, [www.reuters.com/sustainability/walmart-centric-probe-suppliers-potential-links-cambodia-womens-prison-2023-08-21](http://www.reuters.com/sustainability/walmart-centric-probe-suppliers-potential-links-cambodia-womens-prison-2023-08-21).
- 277 "They Don't Treat Us like Human Beings" Abuse of Imprisoned Women in Japan', *Human Rights Watch*, 14 November 2023, [www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan](http://www.hrw.org/report/2023/11/14/they-dont-treat-us-human-beings/abuse-imprisoned-women-japan).
- 278 'Global Slavery Index', *Walk Free*, [www.walkfree.org/global-slavery-index](http://www.walkfree.org/global-slavery-index) [accessed on 23 June 2024].
- 279 International Independent Expert Mechanism to Advance Racial Justice and Equality in the Context of Law Enforcement - Visit to the United States of America, A/HRC/54/CRP.7, 26 September 2023, [www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp7-international-independent-expert-mechanism-advance-racial](http://www.ohchr.org/en/documents/country-reports/ahrc54crp7-international-independent-expert-mechanism-advance-racial).
- 280 'Captive Labour - Exploitation of Incarcerated Workers', *ACLU*, 15 June 2022, [www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers](http://www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers).
- 281 Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, 'Call for input on contemporary forms of slavery as affecting currently and formerly incarcerated people', OHCHR, 15 April 2024.
- 282 Claire Baldwin and Katherine Masters, 'Walmart, Centric probe suppliers for potential link to Cambodia women's prison', *Reuters*, 21 August 2023, [www.reuters.com/sustainability/walmart-centric-probe-suppliers-potential-links-cambodia-womens-prison-2023-08-21](http://www.reuters.com/sustainability/walmart-centric-probe-suppliers-potential-links-cambodia-womens-prison-2023-08-21).
- 283 Robin McDowell and Margie Mason, 'Prisoners in the US Are Part of a Hidden Workforce Linked to Hundreds of Popular Food Brands', *AP News*, 29 January 2024.
- 284 Human Rights Council, *Contemporary forms of slavery as affecting currently and formerly incarcerated people - Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences*, A/HRC/57/46, 19 July 2024, [www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session57/list-reports](http://www.ohchr.org/en/hr-bodies/hrc/regular-sessions/session57/list-reports).
- 285 Clinique Doctorale Aix Global Justice, *Les conditions du travail carcéral en France : étude sur les formes contemporaines d'exploitation des travailleurs incarcérés*, April 2024.
- 286 'Nevadans to vote in 2024 on removing slavery, involuntary servitude as punishment from state constitution', *CBS News*, 23 February 2023.
- 287 'Ahead of Juneteenth, congressional lawmakers again seek to remove exception for slavery from US Constitution', *CNN*, 16 June 2023.
- 288 'Pay prisoners National Minimum Wage, says union leader', *Inside Time*, 4 April 2022.
- 289 'Labouring behind Bars: Assessing International Law on Working Prisoners', *ICPR*, 2023.
- 290 Human Rights Council, *Current issues and good practices in prison management - Report of the Special Rapporteur on torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment*, A/HRC/55/52, 20 February 2024, [www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good](http://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5552-current-issues-and-good-practices-prison-management-report#:~:text=In%20the%20present%20report%2C%20the,identifies%20a%20number%20of%20good).
- 291 'Captive Labour - Exploitation of Incarcerated Workers', *ACLU*, 15 June 2022, [www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers](http://www.aclu.org/news/human-rights/captive-labor-exploitation-of-incarcerated-workers).

- 292 HM Inspectorate of Prisons, *What happens to prisoners in a pandemic?*, 11 February 2021.
- 293 'Secretaría del Trabajo invita a la OIT y la ONUDC a generar políticas de empleo para personas privadas de su libertad', *Gobierno de México*, 29 January 2024, [www.gob.mx/stps/prensa/secretaria-del-trabajo-invita-a-la-oit-y-la-onudc-a-generar-politicas-de-empleo-para-personas-privadas-de-su-libertad?idiom=es](http://www.gob.mx/stps/prensa/secretaria-del-trabajo-invita-a-la-oit-y-la-onudc-a-generar-politicas-de-empleo-para-personas-privadas-de-su-libertad?idiom=es).
- 294 'Malaysia: Govt plans to give more job opportunities to ex-convicts instead of foreign workers', *HRWorld*, 1 November 2023, [hrsea.economicstimes.indiatimes.com/news/industry/malaysia-govt-plans-to-give-more-job-opportunities-to-ex-convicts-instead-of-foreign-workers/104881209](http://hrsea.economicstimes.indiatimes.com/news/industry/malaysia-govt-plans-to-give-more-job-opportunities-to-ex-convicts-instead-of-foreign-workers/104881209).
- 295 Dexter Tilo, 'More Singapore employers support hiring of ex-offenders', *Human Resources Director*, 16 February 2024, [www.hcamag.com/asia/specialisation/diversity-inclusion/more-singapore-employers-support-hiring-of-ex-offenders/477377](http://www.hcamag.com/asia/specialisation/diversity-inclusion/more-singapore-employers-support-hiring-of-ex-offenders/477377).
- 296 ICPR, 2023. 'Labouring behind Bars: Assessing International Law on Working Prisoners', ICPR, 2023, [www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/labouring\\_behind\\_bars\\_web\\_final.pdf](http://www.prisonstudies.org/sites/default/files/resources/downloads/labouring_behind_bars_web_final.pdf).
- 297 'Rehab for South Africa's female inmates focuses on domestic chores - instead of finding good work', *The Conversation*, 13 September 2023, [theconversation.com/rehab-for-south-africas-female-inmates-focuses-on-domestic-chores-instead-of-finding-good-work-210391](http://theconversation.com/rehab-for-south-africas-female-inmates-focuses-on-domestic-chores-instead-of-finding-good-work-210391).
- 298 'Parle avec elles : quand des femmes détenues se racontent en prison', *I.Care*, July 2023, [www.i-careasbl.be/\\_files/ugd/a3c73e\\_020bd1e7f6aa4603ab1668e79392744f.pdf](http://www.i-careasbl.be/_files/ugd/a3c73e_020bd1e7f6aa4603ab1668e79392744f.pdf).
- 299 'Aquaponics project presents skill building and rehabilitation for Botswana womens prison', *Horti Daily*, 7 May 2024, [www.hortidaily.com/article/9586108/aquaponics-project-presents-skill-building-and-rehabilitation-for-botswana-womens-prison](http://www.hortidaily.com/article/9586108/aquaponics-project-presents-skill-building-and-rehabilitation-for-botswana-womens-prison).
- 300 'Prison training program teaches women to code', *Marketplace.org*, 27 June 2023, [www.marketplace.org/2023/06/27/prison-training-program-teaches-women-to-code](http://www.marketplace.org/2023/06/27/prison-training-program-teaches-women-to-code).
- 301 OHCHR, *On-line hearings in justice systems*, 2 August 2023, [www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/line-hearings-justice-systems](http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/line-hearings-justice-systems).
- 302 'Asia-Pacific prisons deploy "dehumanising" facial recognition', *Context*, 22 February 2023, [www.context.news/ai/asia-pacific-prisons-deploy-dehumanising-facial-recognition](http://www.context.news/ai/asia-pacific-prisons-deploy-dehumanising-facial-recognition); 'Technologies reshaping prison systems worldwide', *TEPHRA*, 30 October 2023, [www.tephra.co.uk/blogs/technologies-reshaping-prison-systems-worldwide/](http://www.tephra.co.uk/blogs/technologies-reshaping-prison-systems-worldwide/); 'Artificial Intelligence in Prisons in 2030: An exploration on the future of AI in prisons', *Advancing Corrections Journal*, Edition 11-2021, [rm.coe.int/ai-in-prisons-2030-acjournal/1680a40b83](http://rm.coe.int/ai-in-prisons-2030-acjournal/1680a40b83).
- 303 Human Rights Council, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - Cabo Verde*, A/HRC/55/6, 20 December 2023.
- 304 Human Rights Council, *Report of the Working Group on the Universal Periodic Review - Turkmenistan*, A/HRC/55/4, 22 December 2023.
- 305 Philip Ingram, 'The future of prison security', *International Security Journal*, 13 November 2023.
- 306 Sopra Steria, *Case Study, Identification and Verification - Northern Ireland Prison Service, Innovative tech combination empowers inmates and unlocks vital resource*, [www.soprasteria.co.uk/docs/librariesprovider2/sopra-steria-uk-documents/publications/nips-idv-case-study.pdf?sfvrsn=823e5dc\\_3](http://www.soprasteria.co.uk/docs/librariesprovider2/sopra-steria-uk-documents/publications/nips-idv-case-study.pdf?sfvrsn=823e5dc_3).
- 307 'Government in possession of escaped inmates' biometric data, interior minister says', *Politics Nigeria*, 12 November 2021, [politicsnigeria.com/government-in-possession-of-escaped-inmates-biometric-data-interior-minister-says](http://politicsnigeria.com/government-in-possession-of-escaped-inmates-biometric-data-interior-minister-says).
- 308 High Court: Introduce biometric registration at prisons, police stations', *Dhaka Tribune*, 9 September 2021, [www.dhakatribune.com/bangladesh/court/257848/high-court-introduce-biometric-registration-at](http://www.dhakatribune.com/bangladesh/court/257848/high-court-introduce-biometric-registration-at).
- 309 'Staffing Shortages', *Talitrix*, 5 May 2023, [register.talitrix.com/2023/05/05/staffing-shortages/](http://register.talitrix.com/2023/05/05/staffing-shortages/).
- 310 UNICRI, *Digital Rehabilitation in Prisons*, March 2024, [unicri.it/sites/default/files/2024-03/Digital%20Rehabilitation%20in%20Prisons\\_0.pdf](http://unicri.it/sites/default/files/2024-03/Digital%20Rehabilitation%20in%20Prisons_0.pdf).
- 311 "'Smart' prisons to track inmates' every move", *The Standard*, 12 July 2023, [www.thestandard.com.hk/section-news/section/4/254155/%27Smart%27-prisons-to-track-inmates%27-every-move#:~:text=The%20Correctional%20Services%20Department%20is,mattresses%20to%20monitor%20their%20heartbeat](http://www.thestandard.com.hk/section-news/section/4/254155/%27Smart%27-prisons-to-track-inmates%27-every-move#:~:text=The%20Correctional%20Services%20Department%20is,mattresses%20to%20monitor%20their%20heartbeat).
- 312 Hayley Peek, 'Modernising Medication Management in a Prison Setting', *Patient Experience Network*, [patientexperiencenetwork.org/resources/case-studies/2217/](http://patientexperiencenetwork.org/resources/case-studies/2217/) [accessed on 3 July 2024].
- 313 'Inmates are using VR to learn real-world skills', *MIT Technology Review*, 26 April 2023, [www.technologyreview.com/2023/04/26/1071412/inmates-vr-real-world-skills-incarcerated-instructions](http://www.technologyreview.com/2023/04/26/1071412/inmates-vr-real-world-skills-incarcerated-instructions).
- 314 'The Catalog of Carceral Surveillance: Prison Gaming and AR/VR Services', *Electronic Frontier Foundation*, 9 September 2021, [www.eff.org/deeplinks/2021/09/carceral-surveillance-catalog-prison-gaming-and-arvr-services](http://www.eff.org/deeplinks/2021/09/carceral-surveillance-catalog-prison-gaming-and-arvr-services).
- 315 'Using virtual reality to improve inmate interaction with families', *Corrections1.com*, 21 February 2023, [www.corrections1.com/re-entry-and-recidivism/articles/using-virtual-reality-to-improve-inmate-interaction-with-families-B90bfvZ0GLRrqufV](http://www.corrections1.com/re-entry-and-recidivism/articles/using-virtual-reality-to-improve-inmate-interaction-with-families-B90bfvZ0GLRrqufV).
- 316 The Telio Group, 'Game over? Not Quite! Virtual Reality's New Role in Prison Reform', *LinkedIn*, 5 March 2024, [www.linkedin.com/pulse/game-over-quite-virtual-realitys-new-role-prison-reform-telio-group-hq0he?trk=organization\\_guest\\_main\\_feed-card\\_feed-article-content](http://www.linkedin.com/pulse/game-over-quite-virtual-realitys-new-role-prison-reform-telio-group-hq0he?trk=organization_guest_main_feed-card_feed-article-content).
- 317 Nneka Ewulonu, 'Private tech surveillance companies are taking over prisons', *The Appeal*, 8 March 2022, [theappeal.org/private-tech-surveillance-companies-are-taking-over-prisons](http://theappeal.org/private-tech-surveillance-companies-are-taking-over-prisons).
- 318 ดูตัวอย่างได้จาก, 'Carlsquare advises Telio on the acquisition of the Australian prison phone provider Comsec', *Carlsquare*, [carlsquare.com/deal-history/carlsquare-advises-telio-on-the-acquisition-of-the-australian-prison-phone-provider-comsec-2](http://carlsquare.com/deal-history/carlsquare-advises-telio-on-the-acquisition-of-the-australian-prison-phone-provider-comsec-2).
- 319 "'Smart' prisons to track inmates' every move", *The Standard*, 12 July 2023.
- 320 คาดการณ์ว่า Securix และ ViaPath มีส่วนแบ่งการตลาดระหว่าง 74% ถึง 83% ในอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่ไร้รอยต่อ Rosalie Chan and Belle Lin, 'The high cost of phone calls in prisons generates \$1.4 billion a year, disproportionately driving women and people of color into debt', *Business Insider*, 30 June 2021, [www.businessinsider.com/high-cost-prison-communications-driving-debt-racial-wealth-gap-2021-6?r=US&IR=T](http://www.businessinsider.com/high-cost-prison-communications-driving-debt-racial-wealth-gap-2021-6?r=US&IR=T).
- 321 'The high cost of phone calls in prisons generates \$1.4 billion a year, disproportionately driving women and people of color into debt', *Business Insider*, 30 June 2021, [www.businessinsider.com/high-cost-prison-communications-driving-debt-racial-wealth-gap-2021-6?r=US&IR=T](http://www.businessinsider.com/high-cost-prison-communications-driving-debt-racial-wealth-gap-2021-6?r=US&IR=T).
- 322 'Martha Wright-Reed Just and Reasonable Communications Act of 2022', *Congress.gov*, [www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/1541/text](http://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/1541/text) [accessed on 23 June 2024].
- 323 Council for Penological Co-Operation, CoE, *Draft committee of ministers recommendation CM/REC(2023)xx. Ethical and organisational aspects of the use of artificial intelligence and related digital technologies by prison and probation services*, PC-CP (2021)17 rev 11, 20 September 2023, [rm.coe.int/pc-cp-2021-17-rev-11-pc-cp-ai-20-09-2023/1680aca18a](http://rm.coe.int/pc-cp-2021-17-rev-11-pc-cp-ai-20-09-2023/1680aca18a).
- 324 'Asia-Pacific prisons deploy "dehumanising" facial recognition', *Context*, 22 February 2023, [www.context.news/ai/asia-pacific-prisons-deploy-dehumanising-facial-recognition#:~:text=Former%20inmates%20like%20Tan%20and,little%20clarity%20about%20data%20use](http://www.context.news/ai/asia-pacific-prisons-deploy-dehumanising-facial-recognition#:~:text=Former%20inmates%20like%20Tan%20and,little%20clarity%20about%20data%20use).
- 325 'Facial Recognition Will be Used to Boost Profits in Some Australian Prisons', *Vice.com*, 13 September 2022, [www.vice.com/en/article/wxngmx/facial-recognition-will-be-used-to-boost-profits-in-some-australian-prisons](http://www.vice.com/en/article/wxngmx/facial-recognition-will-be-used-to-boost-profits-in-some-australian-prisons).
- 326 'How effective are different types of technology across the estate in ensuring prisons are safe, secure, fair, inclusive, and productive?' *Catch 22*, 2 November 2023, [www.catch-22.org.uk/resources/how-effective-are-different-types-of-technology-in-prisons](http://www.catch-22.org.uk/resources/how-effective-are-different-types-of-technology-in-prisons).
- 327 UNICRI, *Digital Rehabilitation in Prisons*, March 2024, [unicri.it/sites/default/files/2024-03/Digital%20Rehabilitation%20in%20Prisons\\_0.pdf](http://unicri.it/sites/default/files/2024-03/Digital%20Rehabilitation%20in%20Prisons_0.pdf).

## **เกี่ยวกับองค์กรปฏิรูปการลงโทษสากล (Penal Reform International; PRI)**

องค์กรปฏิรูปการลงโทษสากล (PRI) เป็นองค์กรไม่แสวงผลกำไรที่ปฏิบัติงานทั่วโลก มีภารกิจในการส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งช่วยให้เกิดการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนสำหรับทุกคนและการไม่ทำให้เกิดผลหรือความเสียหายใด ๆ องค์กร PRI ดำเนินการเพื่อสร้างกระบวนการยุติธรรมที่ไม่มีการเลือกปฏิบัติ รวมถึงคุ้มครองสิทธิของบุคคลชายขอบที่อยู่ในสภาวะเปราะบางผ่านโครงการด้านสิทธิมนุษยชนในเชิงปฏิบัติ และการสนับสนุนการปฏิรูปต่าง ๆ ที่ทำให้กระบวนการยุติธรรมทางอาญาเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ

[www.penalreform.org](http://www.penalreform.org)

## **เกี่ยวกับสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Justice; TIJ)**

สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยเป็นองค์การมหาชนที่รัฐบาลไทยจัดตั้งขึ้นในปี พ.ศ. 2554 และได้รับการรับรองอย่างเป็นทางการโดยสำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime; UNODC) ให้เป็นสมาชิกล่าสุดของ “สถาบันเครือข่ายแผนงานสหประชาชาติด้านการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา (United Nations Crime Prevention and Criminal Justice Programme Network Institutes; PNIs)” ในปี พ.ศ. 2559 ทั้งนี้ หนึ่งในวัตถุประสงค์หลักของ TIJ คือการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติตามข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงและมาตรการที่ใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non-Custodial Measures for Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (Bangkok Rules) นอกจากนั้น TIJ ยังมีบทบาทในการนำแนวคิดต่าง ๆ ระดับโลกมาปฏิบัติในประเทศไทย โดยมุ่งเน้นประเด็นพื้นฐานต่าง ๆ ซึ่งรวมถึงการเชื่อมโยงระหว่างหลักนิติธรรมและการพัฒนาที่ยั่งยืน สิทธิมนุษยชน สันติภาพ และความมั่นคง

[www.tijthailand.org](http://www.tijthailand.org)

**องค์การปฏิรูประบบการลงโทษสากล  
(Penal Reform International)**





**สำนักงานใหญ่และโครงการในยุโรป**

The Hague Humanity Hub  
Fluwelen Burgwal 58  
2511 CJ Den Haag  
ประเทศเนเธอร์แลนด์

**สำนักงานใหญ่**

The Green House  
244-254 Cambridge Heath Road  
London E2 9DA  
สหราชอาณาจักร

+44 (0) 203 559 6752  
info@penalreform.org

 @PenalReformInt  
 @Penal Reform International  
 @PenalReformInt  
 @PenalReformInternational

**สำนักงานประจำเอเชียกลาง**

Syganak str. 29, office 1531  
Astana  
Kazakhstan  
info@penalreform.org

**สำนักงานประจำตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ**

22 Amro Bin Dinar  
Amman  
Jordan  
priumman@penalreform.org

**สำนักงานประจำคอเคซัสใต้**

info@penalreform.org

**สำนักงานประจำซิมบาวาแอฟริกา**

Plot 4999 Kironde Road Muyenga  
Kampala P.O. Box 11455  
Uganda  
africa@penalreform.org

**สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย  
(Thailand Institute of Justice)**

**สถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย  
(องค์การมหาชน)**

999 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ  
10210 ประเทศไทย

info@tijthailand.org

 @TIJthailand

 @tijthailand.org

[www.tijthailand.org](http://www.tijthailand.org)